

# 국외출장보고서

외국 선거·정치제도 연구(네덜란드, 벨기에)  
= 개방형 정당식명부 비례대표제 투·개표 =

2023. 11.



중앙선거관리위원회

# 목 차

## I. 출장개요

① 출장지 선정 배경 및 목적 .....	1
② 출장단 구성 및 출장 일정 .....	3

## II. 네덜란드

### 1. 참석·참관 일정

① Welcome Assembly .....	5
② 선거일 투표소 운영·관리 .....	12
③ 예비 선거사무원 집결 장소 .....	23
④ 선거일 투표소개표 .....	27
⑤ 선거일 투표소개표 종료 후 절차 .....	33
⑥ 익일(선거일+1) 집중개표소 .....	36
⑦ 우편투표위원회(재외선거 등) 위원회의 .....	45

### 2. 선거사무관계자 면담

① 내무부 관계자 면담 .....	50
② 헤이그시 관계자 면담 .....	52
③ 선거위원회 관계자 면담 .....	59

### 3. 자료수집 및 인터뷰 등

① 선거사무원 인터뷰 주요 내용	65
② 유권자 인터뷰 주요 내용	67
③ 현지 언론 보도	70
④ 정당·후보자 선거운동	79
⑤ 선거인 투표참여 정보제공 - 헤이그시 관보	84

### III. 벨기에

① 내무부 선거담당부서 면담 결과	88
② 면담 후 확인사항	95

### IV. 합의 및 시사점

#### 1. 개관

① 네덜란드	99
② 벨기에	102

#### 2. (세부) 개방형 정당명부식 비례대표제 관련 사항

① 개방형 정당명부식 비례대표제 도입논의 관련	103
② 개방형 정당명부식 비례대표제 투표용지 설계	103

#### 3. (세부) 선거관리에 관한 사항

① 선거관리 주체 비교	106
② 선거사무원 모집	107

4. 기타 - 네덜란드 선거 결과 확정 과정 .....	112
5. 마치며 .....	116

#### IV. 붙임

1. 국외출장 사전 조사자료	
① 투표 관련사항 개관 .....	117
② 투·개표 사무원 모집 .....	119
③ 개표(1) - 기존 개표 방법과 개정 논의 .....	125
④ 개표(2) - 2023년 선거의 개표방법 .....	130
2. 헤이그시 투표소 및 집중개표소 보고서 전수조사 통계 .....	133
3. 네덜란드 선거참관 승인 관련 .....	144
4. 수집자료 목록(실물자료 기준) .....	145

# I. 출장 개요

## 1 출장지 선정 배경 및 목적

### ① 네덜란드

하원의원선거 투개표 참관을 바탕으로 선거제도 및 선거관리 실무에 대한 합의 도출

- 개방형 정당명부식 비례대표제를 채택하는 국가에서의 투·개표관리 과정 이해
  - 최근 우리나라 선거제도 개편 논의 시 현행 폐쇄형 정당명부제가 아닌 개방형 정당명부식 비례대표제 도입을 주요 내용으로 하는 법안 발의
  - 이러한 제도는 도입된다면 투·개표관리 실무에 상당한 변화가 필요하므로, 이미 개방형 정당명부식 비례대표제를 채택하고 있는 네덜란드의 투·개표관리 현장을 참관하고 이해를 증진하고자 함
- 투표소개표와 집중개표의 특징 및 장단점 이해
  - 우리나라에서는 집중개표 방법을 택하고 있으나, 투표소개표 도입 의견도 제기되고 있음
  - 투표소개표(1차, 정당수준까지)와 집중개표(2차, 후보자수준까지)를 모두 실시하고 있는 네덜란드의 사례를 참관하고, 이 과정에서 선거관리기관이 파악한 양자의 장·단점 등 특징에 대해 듣고자 함
- 익일개표 실시 현장 이해 및 장단점 파악
  - 우리나라 지방선거에서는 개표할 투표지가 많아 오후 6시에 종료된 투표의 개표가 일부 인구밀집지역에서는 익일 오전 10시를 전후하여 종료
  - 이에 익일개표 도입 주장이 있는데, 집중개표를 익일개표로 실시하는 네덜란드 사례를 참관하고 관련 담당자의 이야기를 청취함으로써 익일개표 도입 논의 시 고려가 필요한 사항들을 파악

○ 일반인 투·개표사무원 모집·활용의 장단점 및 실태 이해

- 그간 투·개표사무원 인력 확보는 대부분 지방자치단체 공무원에게 의존해 왔으나 최근 투·개표사무를 거부하는 목소리를 강하게 내고 있음
- 네덜란드는 일반인을 투개표사무원으로 모집하여 활용하고 있으므로, 이에 관한 현장을 확인하고, 선거관리기관이 경험사례를 통해 파악한 사항들을 청취함으로써 투·개표사무원 인력풀을 다양하게 하는 방안에 대한 함의를 도출하고자 함

② 벨기에

최초 비례대표제 도입국의 개방형 정당명부식 비례대표제 사례를 통해 해당 제도에 관한 제도적·실무적 고려사항 확인

○ 개방형 정당명부식 비례대표제를 채택하는 국가에서의 투·개표관리 과정 이해

- 개방형 정당명부식 비례대표제를 일찍이 도입하여 오래도록 실시하고 있는 벨기에 사례를 통해 선거관리(투개표 중심) 실무상 고려사항 등을 조사하고
- 담당자 면담 등을 통해 개방형 정당명부식 비례대표제 도입 논의 시 고려해야 할 사항들에 대한 이해를 증진하고자 함

○ 의회 내 다양성 확보를 위한 제도적 노력에 대한 이해

- 벨기에 상원에서는 어느 하나의 성별이 상원의원의 2/3 이상일 수 없고,
- 하원에서는 정당이 후보자명부 작성 시 남녀 후보자수 차이가 1명을 초과할 수 없고, 명부순위 1:2번은 서로 다른 성별이어야 함
- 우리나라에서도 국회의 다양성을 높이기 위해 다양한 선거법 개정안이 발의되고 있는바, 벨기에의 사례를 통해 다양성 확보를 위한 제도적 노력에 대한 이해를 제고하고자 함

## 2

## 출장단 구성 및 출장 일정

### ① 출장단 구성 및 주요 역할

소 속	직 급	성 명	비 고
선거연수원 선거연구부	서 기 관	하 언 우	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 업무 총괄</li> <li>• 출장계획 수립 및 사전 자료조사</li> <li>• 방문지 연락 및 참관일정 등 확정</li> <li>• 관계자 면담, 참관 등 추진</li> </ul>
화성시읍선거관리위원회	행정주사보	임 승 준	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 항공·숙박 등 출장일정 준비</li> <li>• 출장일정 지원 등</li> </ul>

### ② 출장 일정

지 역	일 자	주 요 일 정
출 발	11.19.(일)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인천 출발 / 네덜란드(암스테르담) 도착</li> <li>• 네덜란드 출발(암스테르담) / 벨기에(브뤼셀) 도착</li> </ul>
벨 기 에	11.20.(월)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>벨기에 내무부(BZ) 선거관리국 방문·면담</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 부서명 Directorate-General for Identity and Citizenship</li> <li>▶ 주소 Park Atrium, 11 Rue des Colonies B- 1000 Bruxelles</li> <li>▶ 선거국장 Mr. Régis TRANNOY</li> <li>▶ 공보담당 Mr. Valentin BORREMANS</li> </ul> </li> <li>▶ 개방형 정당명부식 비례대표제 자료수집 및 관계자 면담</li> <li>▶ 의회 내 다양성 확보를 위한 제도적 노력에 관한 자료수집</li> <li>• 벨기에(브뤼셀) 출발 / 네덜란드(헤이그) 도착</li> </ul>
네덜란드	11.21.(화)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>내무부 장관 주재 선거참관단 환영 행사 참석</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 장소 Babylon Hotel in The Hague (주소 Bezuidenhoutseweg 53, 2594 AC Den Haag)</li> <li>▶ 내무부 참관단 담당자 Eriène Knoopers</li> <li>▶ 선거참관단 대상 네덜란드 선거관리방법 및 현안 브리핑</li> </ul> </li> </ul>

지역	일자	주요 일정
네덜란드	11. 22.(수)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>네덜란드 하원의회의원선거 투개표 참관</b></li> <li>▶ 투표소 투표 및 개표(잠정, 정당수준까지) 참관 <ul style="list-style-type: none"> <li>- (투표소1) Amare in the city center, Spuiplein 150 (콘서트홀)</li> <li>- (투표소2) Theater de Regentes, Weimarstraat 63 (영화관)</li> </ul> </li> <li>▶ 예비 투표사무원 집결·대기장소 참관 (장소 : 헤이그 시청 / 오전조 : 6:00 / 오후조 : 16:00)</li> <li>▶ 준개방형 비례대표제 관련 유권자 반응·평가 등 인터뷰</li> <li>▶ 익일 집중개표를 위한 준비절차 참관</li> </ul>
네덜란드	11.23.(목)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>네덜란드 하원의회의원선거 개표 참관</b></li> <li>▶ 집중개표소(장소명 World Forum, 헤이그) 개표 참관</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>헤이그 시 선거담당자 면담</b></li> <li>▶ 장소 집중개표소(시설명 World Forum)</li> <li>▶ 담당자 Arjan Brak, Michelle Mangert</li> <li>▶ 집중개표소 내 설비, 집중개표 운영방법 등 소개</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>네덜란드 선거관리위원회(Kiesraad) 방문·면담</b></li> <li>▶ 장소 Kiesraad BG 5 (건물명 Zurichtoren) (주소 Muzenstraat 85, 2511 WB Den Haag)</li> <li>▶ 선관위 선임연구원 Joris Gijsenbergh</li> <li>▶ 개방형 정당명부식 비례대표제 자료수집 및 관계자 면담</li> <li>▶ 집중개표 도입 배경, 장·단점 등 조사</li> <li>▶ 투표용지 시범실시 배경 등 제도개선·시범실시 방법·사례</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>우편투표위원회 위원회의 참관</b></li> <li>▶ 장소 헤이그 시청 (주소 Spui 70 in meeting room A04.17)</li> <li>▶ 담당자 Nathalie Pilk</li> <li>▶ 재외투표 및 네덜란드령(아루바, 퀴라소, 신트마르텐) 개표 결과 확인(2023.11.24. 현재)</li> <li>▶ 통제규정에 따라 개표결과 전산입력값과 실제 개표결과값 일치 여부 점검할 3개 후보자명부 무작위 추첨</li> <li>▶ 다음 위원회의 일자 결정(2023.11.28.)</li> </ul>
네덜란드	11.25.(토)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 네덜란드 하원의회의원선거 언론 보도, 유권자 반응 등 수집</li> <li>• 네덜란드(헤이그) 출발 / 네덜란드(암스테르담) 도착</li> </ul>
귀국	11.26.(일) ~27.(월)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 네덜란드(암스테르담) 출발 / 인천 도착</li> </ul>



## II. 네덜란드

### 1. 참석참관 일정

#### 1 Welcome Assembly

##### ① 개요

- 선거일 하루 전인 2023.11.21.(화) 오전 10시부터 오후 3시까지 네덜란드 하원 인근의 호텔에서 진행
- 내무부 선거팀 주관으로 네덜란드 하원의원선거 참관 의사를 밝힌 참관단들을 맞이하고, 네덜란드 선거제도 및 선거관리 방법을 소개하는 자리
  - 참관단이 원활하게 참관할 수 있도록 외교부 승인을 받은 참관단임을 보이는 표지와 이를 증명하는 공문서를 참관단 개인별로 발급(자세한 사항은 144쪽 참고)
- 크게 4개 세션으로 나누어 진행(영어)되었으며, 의문이 있는 참관단은 수시 질의
  - 다른 참관단들의 주 관심사는 유권자들의 선거권 행사를 위한 제도적 장치가 마련되어 있는지, 장애인 유권자에 대한 편의 등 참정권 보장에 관한 사항
  - 네덜란드 선거관리 및 제도에 대한 기본적인 사항들도 질의
- 세션 시작 전, 쉬는 시간 및 점심시간, 세션 종료 후 등에 네덜란드 내무부 관계자들과 선거관리 등에 관하여 교류(자세한 사항은 50쪽 ‘내무부 관계자 면담 결과’ 참고)

##### ② 환영 및 국제 선거참관단 소개

- 내무부 선거팀 총괄, 공공행정 및 민주법치 국장(directeur-generaal) Arne van Hout 주재로 실시

- 참관단을 환영하면서 각 선거참관단을 소개하고, 참관단별로 참관 목적과 주요 관심사 및 참관 계획에 대해 상호 공유 진행
- 통상 참관 행사의 경우 자신들의 선거제도에 흠결이 없음을 보이기 위해 노력하는 것에 비해 자신들의 선거제도가 완벽하지 않을 수 있으며, 따라서 개선의견이 있다면 적극적으로 제시해달라는 메시지가 인상적
- 본 출장단 외 다른 출장단으로 3개 출장단 총 35명이 있었음
  - 민주주의 자원봉사자들(단체명 Democracy Volunteers, 참관 28명)
  - 유럽안보협력기구(OSCE) 몬테네그로 지부(참관 2명)
  - 북마케도니아 선거관리위원회(참관 5명)

## ② 내무부 선거팀의 네덜란드 선거관리 소개

### 가. 선거관리 체계

- 네덜란드의 선거관리는 342개 자치시의 책임 아래 이뤄지는 분산형 관리
  - 자치시의 역할은 선거인을 확정하고 투표카드를 배부하며, 투표소 설치장소 확정, 선거사무원 선발 및 교육, 자치시 단위의 선거결과 확정 등이 있음

### 나. 하원의원선거 참여자

- 2021년 의회 선거에는 37개의 정당이 참여
- 2023.11.22. 하원의원선거는 연정 붕괴에 따라 갑작스레 실시되는 선거이므로 후보자 섭외 및 선거구 후보자명부 제출요건을 충족하지 못해 참여하지 못한 정당들도 있는 것으로 보임
  - 이번 선거에서는 26개 정당이 참여하나 모든 정당이 모든 선거구에 후보자를 내는 것은 아니며,

- 26개 모든 정당이 참여한 선거구는 5개, 제일 적은 정당이 참여하는 선거구는 1개로 이 선거구의 참여 정당 수는 20개
- 26개 정당의 전체 후보자 수는 총 1,128명

#### 다. 투표소 유형 소개

- 일반적인 투표소는 오전 7시 30분에 열고 오후 9시에 닫으며, 운영시간은 같으나 투표소개표를 투표소 외 다른 장소에서 배포하는 투표소도 존재
  - 인구가 적은 지역에서는 투표소 설치장소가 마땅치 않아 가정집에 설치하는 사례도 있음
- 특별 투표소(special polling stations)는 투표소 운영 시간을 달리하는 투표소
  - 투표소 설치 예정장소의 시설관리자가 일정 시간 이후로는 허락하지 않는 경우 투표소를 일찍 닫게 되며,
  - 특정 지역에서는 젊은 유권자들의 참여를 독려하기 위해 바(bar)에 투표소를 설치하고 투표를 선거일 오전 0시부터 오전 2시까지 진행
- 이동 투표소(mobile polling stations)는 유권자의 접근성 향상을 위해 정해진 지역을 순회하는 투표소
  - 의원들은 투표율이 높은 것을 좋아하기 때문에 이에 대해 긍정적
  - 투표소를 촘촘히 설치하고 있는 편이지만 시골 지역에서는 필요성이 있음

#### 라. 투표소 접근성

- 투표소에 대한 장애인 등의 접근성이 좋지 못한 투표소에 대해서는 자치시 의회에서 설명을 요구할 수 있고, 자치시는 이에 대해 답변해야 함
- 모든 선거인은 기표대 밖에서 조력을 요청할 수 있으며, 시각 장애 등 신체 장애인은 자신이 선택한 1인의 조력을 기표대 안에서도 받을 수 있음

## 마. 대리투표

- 네덜란드 선거인의 10% 정도가 대리투표를 이용하며, 위임을 받은 사람은 본인이 투표하는 때에 본인 외 최대 2명까지 대리투표 가능
  - 대리투표자는 위임자와 특별한 관계(친인척 등)일 필요가 없으며, 예컨대 가족보다 이웃을 신뢰한다면 이웃에게 위임할 수 있음
- 하원의원 Sneller와 Bushoff는 대리투표를 최대 1명까지 할 수 있도록 하면서 동시에 사전투표를 도입하는 법안 준비 중
- 대리투표에 관한 범죄를 엄하게 처벌하는 법안에 대해 인터넷 통한 의견수렴 중

## 마. 2030 아젠다

- 2030년까지 내무부가 추진하려는 장기과제로서의 ‘2030 아젠다’ 는 지난 2021년 6월 하원의원에 제출하였고, 여기에는 다음 사항들이 포함되어 있음
  - 올해 1월 1일 발효된 선거결과 확정에 대한 새로운 절차
  - 선거관리의 질을 보장하기 위한 선거위원회의 역할 강화
  - 기존보다 작은 새로운 투표용지에 대한 실험
  - 신체장애가 없는 선거인에 대한 기표대 내 조력 허용에 관한 시범실시 법안 마련
- 위 사항들의 실현을 위해 내무부와 선거위원회, 자치시 대표자 협의회(VNG, NVVB)와 협의·공조 예정

### ③ 선거위원회의 선거결과 확정 절차 변화 소개

- 선거위원회는 중앙선거위원회로서 역할하며, 선거제도에 관한 전문성을 갖추고 정부와 의회에 선거제도에 대해 조언하는 역할 수행
- (새로운 선거결과 확정 절차는 130쪽 ‘개표(2) - 2023년 선거의 개표방법’ 참고)

- 향후 선거일정 소개

《 2023.11.22. 실시 하원의원선거 일정표(소개 내용 재구성) 》

일	월	화	수	목	금	토
			11/22	11/23	11/24	11/25
			선거일 투표소개표	자치시 선거위원회 위원회의 (집중개표 등)	투표소 보고서 공개 자치시단위 선거결과 발표 선거위원회 선거결과 점검	
11/26	11/27	11/28	11/29	11/30	12/01	12/02
	지역구 선거위원회 위원회의	우편투표 선거위원회 위원회의	자치시 선거위원회 위원회의	OSV2020 입력값 오류 점검·수정	선거위원회 공개회의 (하원 내 개최)	
투표소 보고서 공개 자치시단위 선거결과 발표 선거위원회 선거결과 점검			보고서 등 확인·점검·수정		하원의 재검표 요청 (사안 발생 시)	
12/03	12/04	12/05	12/06			
	선거위원회 공개회의 (필요시)		새 하원 첫 회의 소집			

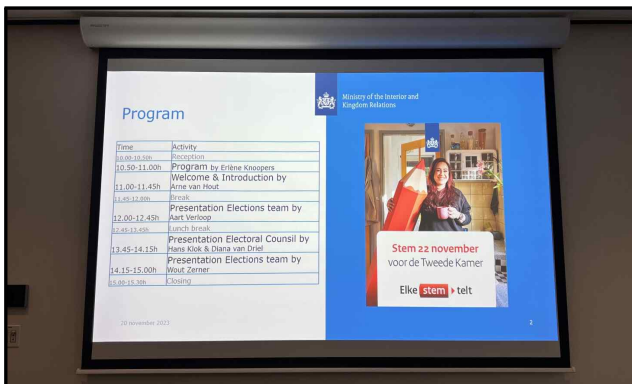
④ 내무부의 투표카드 및 투표용지 등 소개

가. 투표카드

- 네덜란드는 선거인 등록 없이 선거권 연령에 이르면 선거인으로 등록
- 선거일 기준 18세 이상 네덜란드 시민은 자치시로부터 투표카드를 받음
- 선거인은 투표소에서 투표카드를 제시하여 그 자격을 확인받고, 투표소관리관 (투표구선거위원회 위원장)으로부터 투표를 승인받아 투표용지 수령 후 투표
- 투표카드는 보안을 위해 선거마다 다른 색상으로 제작

## 나. 투표용지

- 현행 투표용지는 너무 크기 때문에 문제가 많아 이를 개선하기 위한 새로운 투표용지의 시범 도입을 위한 법안도 효력 발생 중
  - 2024년 선거에서 일정 규모의 인구수를 가진 자치시 중 신청을 받아 새로운 투표용지를 시범 적용할 예정
  - 새로운 투표용지는 상단에 정당에 기표하고, 하단에 후보자 번호에 기표하는 방법
- (참관단 질의) 과거 ‘민주주의 자원봉사자들’ 은 핀란드의 방법을 도입하여 각 후보자의 번호를 기입(자서)하는 방법을 제한한 바 있는데 검토 여부
  - (내무부 답변) 자서 방식은 투표용지가 작아지는 장점이 있으나 자서한 숫자를 어떤 사람이 어떻게 읽느냐에 따라 판단이 달라질 수 있고, 이는 개표과정에서 개표사무원의 ‘자의’ 가 개입되는 것이므로 채택할 수 없음
- 투표용지에 인쇄되는 글자의 크기에 대해 정해진 바는 없음
  - ※ 다만 2021년 하원의원선거 실제 투표용지를 기준으로 확인한바, 손가락 한 마디(3cm)에 4명의 후보자가 기재되어 있었음 → 후보자 이름 (높이) 약 0.125cm, 기표란 지름 0.4cm
- 투표용지의 후보자명부 배열순서는 해당 정당의 의석수에 따르며, 동일하거나 의석이 없는 때에는 추첨에 의함
- 다른 선거참관단들도 투표용지 크기를 미리 알고서 상당한 관심을 갖고 있었음



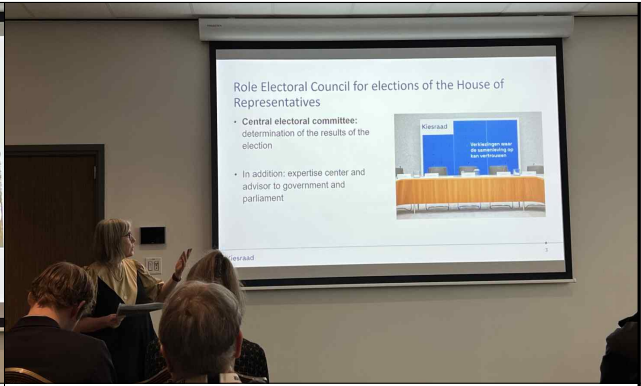
▲ Welcome Assembly 일정표



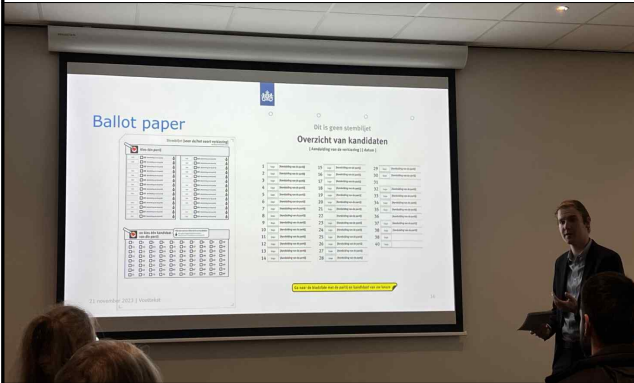
▲ 참관단 소개 및 참관 목적 및 관심사 공유



▲ 내무부 선거팀의 투개표 사무 관련 소개



▲ 선거위원회의 선거결과 확정 절차 소개



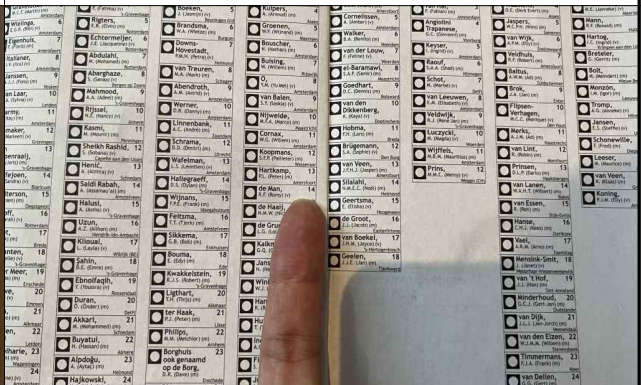
▲ 내무부 선거팀의 투표용지 등 소개



▲ Welcome Assembly 참석자 단체 사진



▲ 2021년 하원의원선거 투표용지 실제 크기



▲ 한 마디(3cm) 안에 4명의 후보자 기재

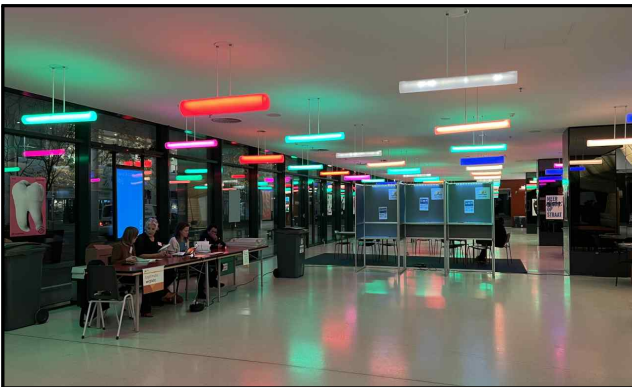
## 2

## 선거일 투표소 운영관리

### 1 선거일 투표소 운영 개관

- 투표소는 유권자의 접근성 향상을 위해 시청 로비, 콘서트홀 로비, 극장, 호텔 등 다양한 장소에 촘촘하게 설치되며, 유권자는 자신이 거주하는 자치시 (municipality) 내에 설치된 투표소 어디든 방문하여 투표할 수 있음

※ 이에 일부 유권자는 특색있는 투표소를 찾아 투표하고 이를 주위에 공유함



▲ 콘서트홀(Amare) 로비에 설치된 투표소



▲ 극장(De Regentes)에 설치된 투표소



▲ 극장(De Regentes)에 설치된 투표소 내부



▲ 헤이그시 시청 청사 1층 로비에 설치된 투표소





- 투표소사무원은 선거법상 제E3조 및 제E4조에 따라 각 투표소의 투표구위원회의 위원에 해당 → 투표소관리관은 위원회의 위원장, 나머지는 일반 위원
- 투표소사무원은 평균적으로 오전조(6시~16시) 4인, 오후조(16시~개표종료시) 5인으로 구성해 교대로 업무를 수행하며, 시간대별 역할은 아래와 같음

**《 헤이그시 투표소사무원 사무 안내서 중 시간대별 역할 각색 》**

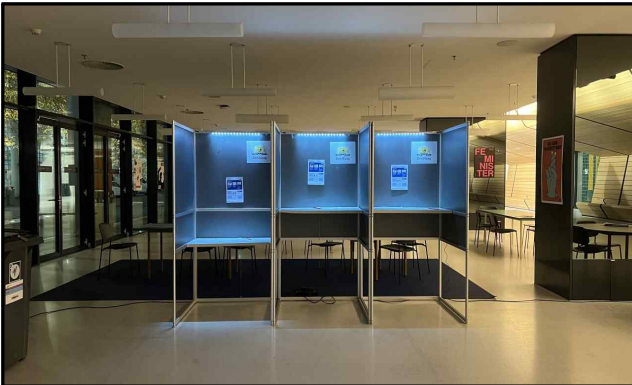
순서	시간	상세
1	오전 06:00	아침 근무 조 투표소 도착, 투표소 설비
2	오전 07:30	투표소를 열어 유권자 투표 시작
3	"	투표소관리관과 부관리관, 투표소사무원 2인 등 총 4인은 투표 절차가 원활하게 진행될 수 있도록 직무 수행
4	04:30pm	오후 교대 조 투표소 도착
5	"	투표소관리관과 부관리관, 투표소사무원 2인 등 총 5인은 투표 절차가 원활하게 진행될 수 있도록 직무 수행
6	09:00pm	오후 9시 투표 마감
7	"	9시 정각, 투표소 내에서 대기 중인 유권자는 투표할 수 있음 정당수준까지의 득표 집계 시작(출장단 주-자치시마다 다름)
8	개표종료시	투표소관리관은 공식 보고서를 제출하기 위해 투표소사무원 1명과 보고서를 월드 포럼(World Forum, 보고서 제출장소이자 집중개표소)으로 이동
9	개표종료시	투표소부관리관과 투표소사무원 2명, (추가 투입된 경우) 투표소 개표 사무원은 운송업체가 투표함을 수거할 때까지 투표소에서 대기
10	익일 집중개표	선거일 다음 날, 월드 포럼(World Forum)에서 집중개표 실시

- 투표소관리관이 휴식하는 때에는 부투표소관리관이 역할을 대행하며, 부투표소 관리관이 휴식하는 때에는 투표소사무원이 역할을 대행함

※ 투표소관리관은 투표함 자물쇠 비밀번호가 적힌 카드를 관리하며, 휴식하는 때에는 이 카드를 부투표관리관에게 맡김

- 사무원들은 휴식할 수 있되 항상 투표소에는 3명의 사무원(위원)이 있어야 함

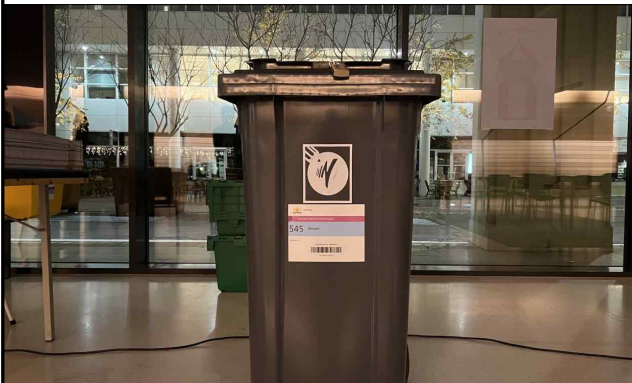
## ② 선거일 투표소 설비



▲ 기표대, 장애인을 위해 하나의 선반은 낮게 설치



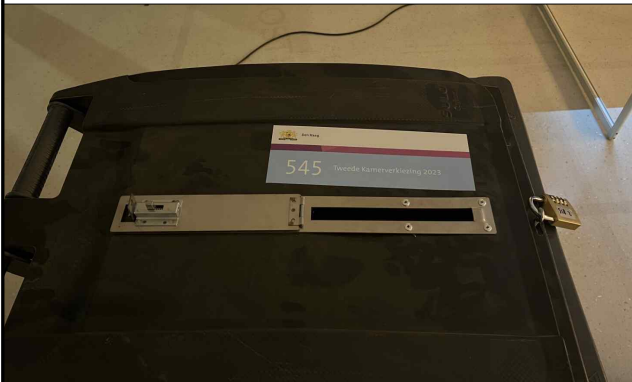
▲ 기표용구, 빨간색 연필



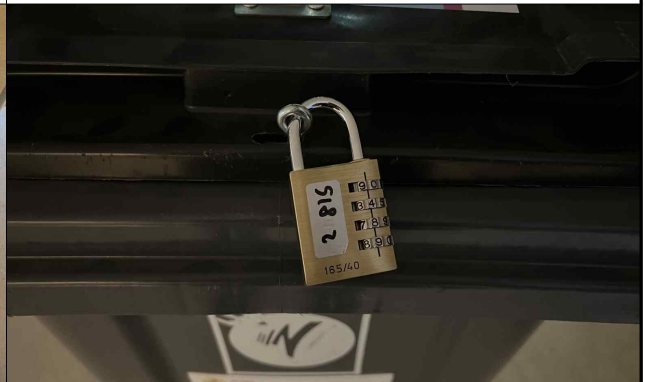
▲ 투표함, 쓰레기통 재활용 제작, 진화색, 불투명



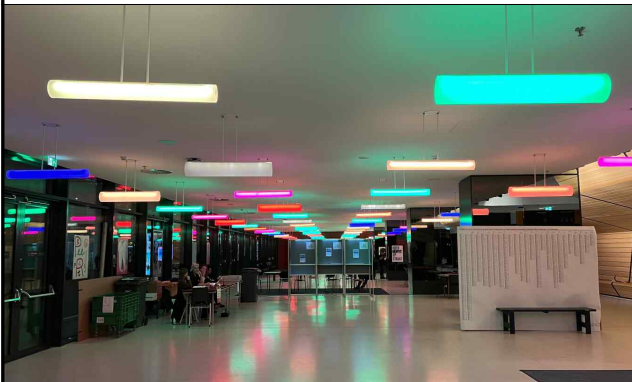
▲ 선거명, 투표소번호 및 이름, 투표함번호, 바코드 기재



▲ 투표함 상단, 자물쇠로 시건, 투입구는 케이블로 고정



▲ 자물쇠, 봉인지 등은 미사용, 비밀번호는 관리권만 관리



▲ 설비완료 후, 좌측부터 본인확인 및 투표용지 교부석, 투표함, 기표대, 투표용지 확대 게시본 등이 보임



▲ 투표소를 알리는 야외 배너

○ 2023.11.22.(수) 선거일 오전 6시까지 투표소사무원들은 출석하여 투표소 설치 관련 장비(회색 및 황색 상자 등)를 확인하고 투표소 설비 시작

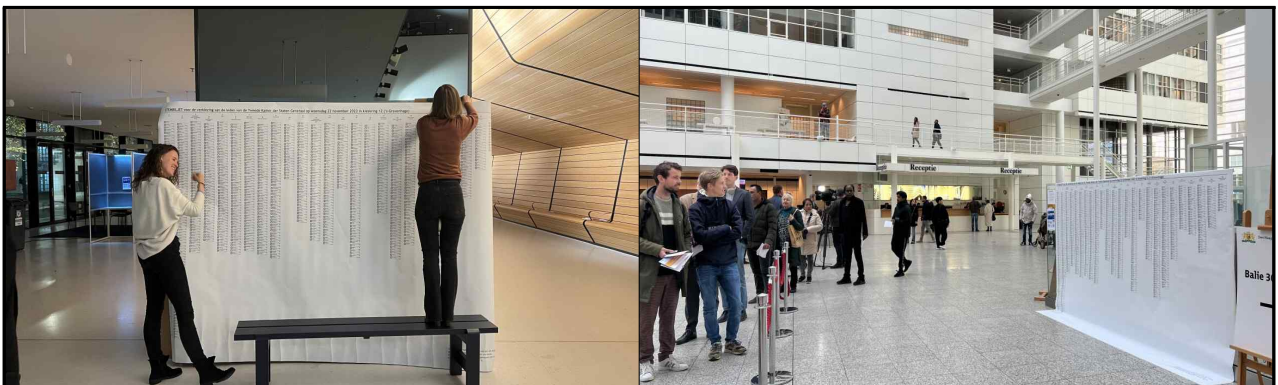
※ 기표대 등은 선거일 전일 오후에 운송업체에서 각 투표소 설치 예정장소에 운반, 투표용지와 투표소 운영을 위한 아이패드등은 선거일 오전 6시경 운반팀에서 배부

○ 투표소관리관은 물품과 사무원들이 준비되면 투표소앱(StembureauApp)\* 통해 사무원 등록

\* 선거관리 지원 어플리케이션으로 관리관 업무 지원, 구체적으로 ▲투개표의 개시와 종료 등 보고, ▲투표카드 유형별 선거인 수 집계, ▲헤이그시 선거팀 핫라인(메신저) 지원 등

- 정당명부와 후보자의 수가 많으므로 투표용지를 확대본을 투표소 내 첩부
  - 확대본이 워낙 크기 때문에 적절한 장소가 없는 때를 대비하여, 이를 붙일 수 있도록 상당한 크기의 골판지도 함께 배부
  - 통상 벽면에 게시하지만, 바닥에 부착한 사례(헤이그시 시청 로비 투표소)도 있었음

※ 다만, 유권자들은 투표할 후보자를 정한 뒤 방문하고, 후보자명부나 투표용지 모형은 사전에 관보, 안내문 등으로 안내되므로 확대된 모형을 확인하는 유권자는 거의 없었음



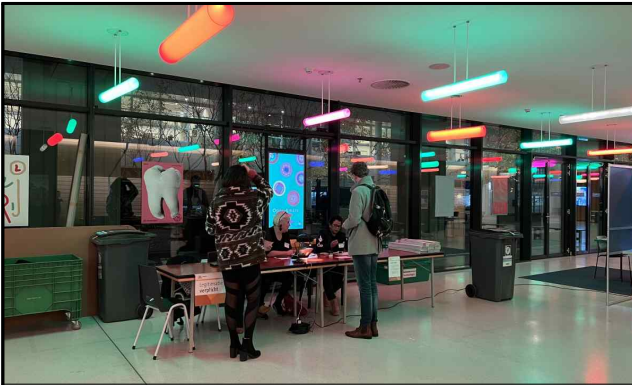
▲ 투표용지가 크지만 후보자가 많아 이름 등이 작게 표시되므로, 확대 인쇄하여 투표소마다 첩부하는 투표용지 확대본

○ 투표함의 형태가 특이한데, 투표함은 진회색의 불투명한 재질로 제작된 쓰레기통 모습으로, 아래에는 바퀴가 2개 달려 있어 이동에 용이

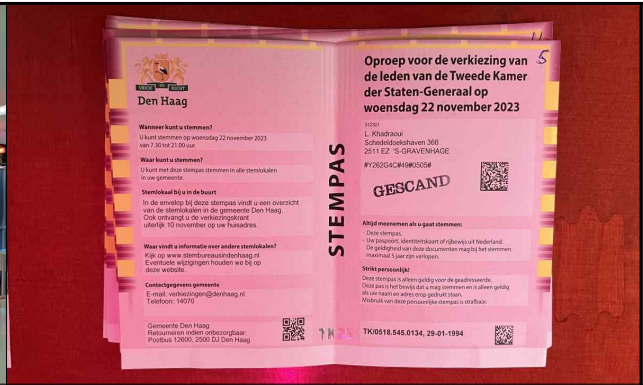
- 투표사무원 및 유권자 등 인터뷰를 통해 확인한 바에 의하면, 투표함은 과거 실제 사용했던 쓰레기통을 재사용하는 것이며,

- 그 사유는 쓰레기 처리 방법의 변화로 기존 쓰레기통을 사용하지 않게 되자 이들을 재활용하고 있는 것이며, 국민의 이의제기나 반발은 없다고 함

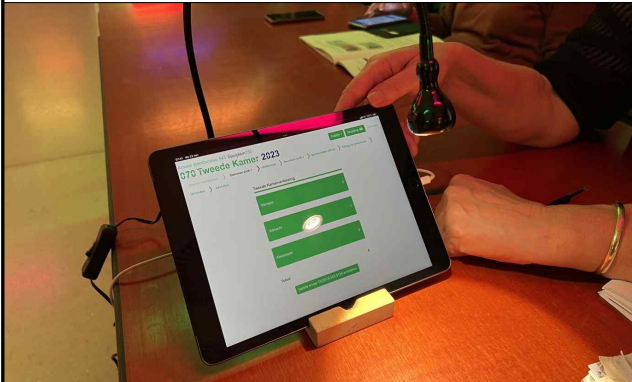
### ③ 투표절차1 - 본인확인 및 투표카드 확인



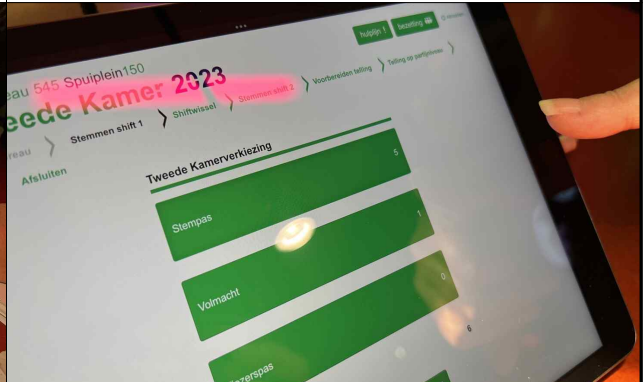
▲ 투표절차의 흐름에 따라 투표소사무원 좌석 배치 좌측부터, 본인확인 → 투표카드 스캔 → 투표용지 수령



▲ 유권자에게 사전 배부되는 투표카드 본인확인기 이용해 QR코드 스캔하여 유효성 확인, 이상 없으면 도장을 찍어 스캔 사실을 표시(Gescand), 여백에 누적 기재(우상단, 5)



▲ 투표소앱 모습, 인식률을 위해 조명이 달려 있으며 아이패드에는 달린 상용 카메라로 QR코드 스캔



▲ 투표소앱 화면, 위에서부터 차례로, 투표카드(5) / 대리 투표(1) / 선거인카드(0) 이용한 투표자 수 표출

○ 투표절차는 크게 4단계로 볼 수 있음

- ①본인확인(투표카드 등 진본성 확인 포함) → ②투표카드 또는 선거카드 등 인식(스캔), 투표자격 확인 → ③투표용지 수령 → ④기표 후 투입, 퇴장

○ 투표소 부투표관리관이 신분증을 통해 선거인 본인확인

- 신분증 원본 제시를 원칙으로 하고, 선거일로부터 5년 이내에 만료(2018.11.23. 이후)된 신분증도 사용 가능

- 신분증 분실 또는 도난 시에는 직장 출입증 등 본인의 이름과 사진이 있는

것과 신분증 분실 증명서를 함께 지참하여 본인확인

- 신분증의 이름과 투표카드\* 이름이 다른 때에는 몇 가지 경우를 확인하여 대응

※ 유권자의 이름이 길어 일부만 표출되었는지 여부, 혼인 후 배우자의 이름 반영 여부.  
이 외에는 헤이그시 선거팀에 연락하여 개인 데이터베이스(일종의 주민등록부)에서 확인

\* (투표카드) 선거일 1개월 전 유권자의 주소로 발송되며, 투표카드를 이용하여 투표하는 것은 본인이 ‘직접’ ‘자신이 속한 자치시에서’ 투표한다는 의미. 관리적 측면에서 투표카드는 선거인 자격을 확인하고 투표용지 교부수와 비교하여 선거 관리의 무결성을 확인하는 데에 활용

- 유권자가 실수로 다른 사람의 투표카드나 신분증을 소지한 경우, 해당 카드 반납 이후 본인 것을 지참한 후 투표

### 《 발행국가에 따른 유효한 신분증 유형 》

신분증 유형 \ 발행국가	네덜란드	이중국적자의 경우 (네덜란드+아래 국가)	
		유럽연합 아이슬란드 리히텐슈타인 노르웨이	스위스
여권(일반, 공무 또는 외교)	○	○	○
운전면허증	○	○	×
신분증	○	○	○
외국인 문서 또는 외국인 카드	○	×	×

○ 부투표소관리관은 또한 투표카드에 드러난 선거인 정보와 신분증의 정보가 일치하는지 확인하며, 투표카드 및 신분증 진본성도 확인

- 이상이 없으면 투표소관리관에게 이동하도록 안내

- 투표카드가 조작된 것으로 판단되면 ‘사용 불가’ 도장을 찍고 별도 보관, 보고서에 상황 기록

○ 대리투표의 경우 위임자의 서명이 기재되어 있는 위임장 및 대리하고자 하는 유권자의 신분증 사본(사진 제시도 가능)을 지참하고 투표

## 〈 대리투표 유형별 위임시기 및 필요서류 〉

유형	위임시기	필요서류
일반 위임	투표 전 특정인 지목 ※ 투표소 현장에서 위임장 작성 및 수정 불가	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 위임장(대리인 및 위임자 모두 서명 기입),</li> <li>■ 위임자 신분증 사본</li> </ul>
서면 위임	사전에 위임자가 자치시에 서면으로 신청	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 서면 위임장(홀로그램 스티커 부착)</li> </ul>

### ④ 투표절차2 - 투표카드 확인 및 인식

- 투표소관리관은 투표카드의 QR코드를 아이패드(투표소앱 구동용, 관리관에게 지급) 카메라를 이용해 스캔 → 이때 선거인은 투표하도록 승인(허락)된 것으로 보며, 투표소앱의 ‘투표카드를 이용하여 투표한 선거인수’에 반영

※ 단, ▲재발급 받은 투표카드, ▲서면 위임장, ▲선거인카드는 QR코드 없으므로 투표소관리관이 직접 투표소앱에 입력

※ (선거인카드) 선거일에 자신이 속한 자치시(municipality)에서 투표할 수 없는 사람은 사전에 자치시에 신청하여, 선거인카드를 받아 다른 자치시에서 투표

- 스캔이 끝나면 관리관 옆의 사무원은 스캔 사실을 표시하는 도장(Gescand)을 찍은 다음, 우측 상단 등 여백에 투표카드 누적 매수를 알리는 번호를 기재

- 투표카드 등에 기재하는 번호는 유형별(투표카드/대리투표/선거인카드)로 달리함

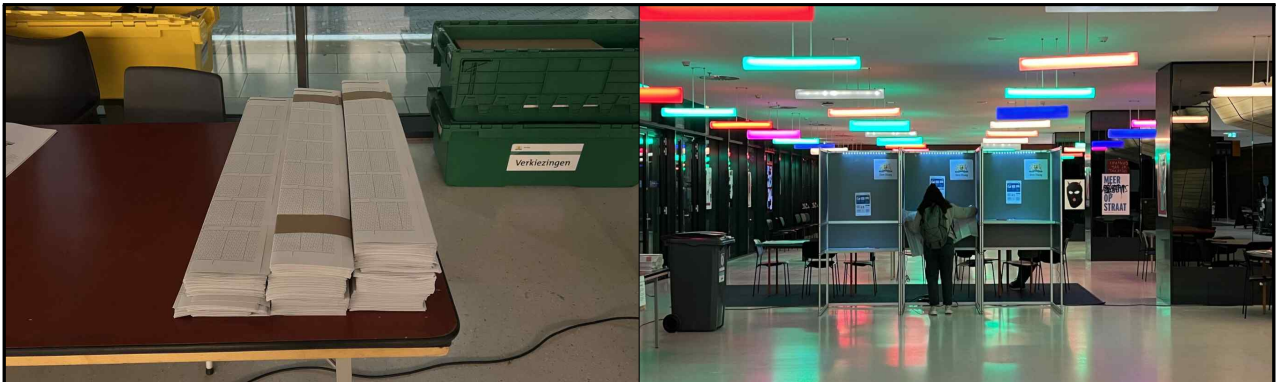
- 이 과정은 매우 중요한데, 선거관리의 무결성 점검 시 ①투표카드의 매수와 본인확인기를 통해 입력된 전산상의 ②투표카드 이용한 선거인 수, 투표함에서 나온 ③투표지의 매수의 일치 여부를 중점 확인하기 때문

### ⑤ 투표절차3 - 투표용지 교부(수령) 및 기표, 투표함 투입

- 투표용지를 수령한 선거인은 기표대에 들어가 기표용구를 이용하여 기표 후 투표함에 투입 후 퇴장

- 유권자는 기표를 실수한 때에는 기존 투표용지를 반납하고 새로운 용지의 교부를 1회 요청할 수 있으며,

- 반납된 투표용지는 양면에 ‘사용 불가’ 도장을 찍고 이를 담은 봉투에 담아 별도 보관



▲ 미사용 투표용지, 처음부터 가지런히 접어서 배송, 유권자에게도 이 상태로 교부 → 접힌 선이 생기므로 이 모양으로 다시 접어서 투입하는 유권자들이 많음

▲ 투표용지 좌우 폭이 1m이므로, 기표대 내에서 완전히 펼치기 곤란함. 기표대 좌우폭은 93cm 정도로 확인

- 기표대 내 비치된 빨간색 연필을 이용해 후보자 옆의 하얀 동그라미를 붉게 색칠하는 방법으로 기표 → 동그라미 안에 표시되지 않는 방법은 무효

《 2021년 하원의원선거 투표용지 일부 》

1 VVD	2 PVV (Partij voor de Vrijheid)	3 CDA	4 D66	5 GROENLINKS	6 SP (Socialistische Partij)	7 Partij van de Arbeid (P.v.d.A.)
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Rutte, M. (Mark) (m) 1 's-Gravenhage</li> <li>○ van Ark, T. (Tamara) (v) 2 Nieuw-Vennep, aan den IJssel</li> <li>○ Hermans, S.T.M. (Sophie) (v) 3 Amsterdam</li> <li>○ Becker, B. (Bente) (v) 4 's-Gravenhage</li> <li>○ Yesilgöz-Zegerius, D. (Dilan) (v) 5 Amsterdam</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Wilders, G. (Geert) (m) 1 's-Gravenhage</li> <li>○ Agema, M. (Fleur) (v) 2 's-Gravenhage</li> <li>○ Markuszower, G. (Gisli) (m) 3 Amsterdam</li> <li>○ de Jong, L.W.E. (Leon) (m) 4 's-Gravenhage</li> <li>○ Maeijer, W. (Ricko) (v) 5 's-Gravenhage</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Hoekstra, W.B. (Wopke) (m) 1 Bussum</li> <li>○ Omtzigt, P.H. (Pieter) (m) 2 Eindhoven</li> <li>○ Kuik, A. (Anne) (v) 3 Groningen</li> <li>○ van Dijk, I. (Inge) (v) 4 Gemert</li> <li>○ Knops, R.W. (Raymond) (m) 5 Veghel</li> <li>○ Heerma, G. (Wim) (m) 6 's-Gravenhage</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Kaag, S.A.M. (Sigrid) 1 's-Gravenhage</li> <li>○ Jetten, R.A.A. (Rob) 2 Ubbergen</li> <li>○ Bergkamp, V.A. (Vera) 3 Amsterdam</li> <li>○ Paternotte, J.M. (Jan) 4 Leiden</li> <li>○ Sjoerdsma, S.W. (Sjoerd Wilmer) 5 's-Gravenhage</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Klaver, J.F. (Jesse) 1 's-Gravenhage</li> <li>○ de Jonge, van Ellemeet, C.E. (Cornelie) 2 abcoude</li> <li>○ van der Lee, T.M.T. (Tom) 3 Amsterdam</li> <li>○ Bromet, L. (Laura) 4 Monnickendam</li> <li>○ Maatoug, S. (Senna) 5 Leiden</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Marijnissen, L.M.C. (Lilianne) (v) 1 Oss</li> <li>○ Leijten, R.M. (Renske) (v) 2 Haarlem</li> <li>○ Alkaya, M.O. (Maber) (m) 3 Amsterdam</li> <li>○ van Nispen, M. (Michiel) (m) 4 Breda</li> <li>○ Hijink, H.P.M. (Maartje) (m) 5 's-Gravenhage</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Ploumen, E.M.J. (Lilianne) (v) 1 Amsterdam</li> <li>○ Arib, K. (Khadija) (v) 2 Amsterdam</li> <li>○ Nijboer, H. (Henk) (m) 3 Groningen</li> <li>○ Kuiken, A.H. (Attye) (v) 4 Breda</li> <li>○ Piri, K.P. (Kati) (v) 5 's-Gravenhage</li> <li>○ Thijssen, H. (Hans) (m) 6 's-Gravenhage</li> </ul>

- 선거인이 아무것도 표시하지 않은 때에는 공백표로 처리
  - ※ 투표소 보고서 및 집중개표소 보고서 등 각종 보고서에서 공백표(blanco)는 무효표와 별도로 집계하여 기재
- 빨간색이 아닌 다른 색으로 표시한 경우와 두 개 이상의 칸에 표시한 경우, 유권자의 신원을 확인할 수 있는 내용이 적힌 경우는 무효 처리
  - ※ 선거법은 ‘빨간색으로 칠하도록’ 하고 있으므로 다른 색으로 기표하면 무효

- 투표용지가 크기 때문에(가로 100cm × 세로 70cm) 기표대 안(좌우 폭 93cm 정도)에서 투표지를 펴거나 접는 데에 어려움을 겪어 기표대 밖에서 투표지를 접는 경우가 빈번
- 투표 비밀은 보호되어야 하나, 그 보호 여부는 선거인이 결정하는 것으로 봄
  - 기표소 내에서 기표 전후 및 투표(용)지 노출 여부와 무관하게 선거인이 ‘투표 셀카(Stemfie, 투표를 뜻하는 네덜란드어 stem과 셀카를 뜻하는 selfie의 합성어)’를 찍는 것도 무방함

**⑥ 투표소사무원별 역할(세부)**

- 오전조(근무시간 06:00~16:00)는 투표소관리관 1명, 부관리관 1명, 사무원 2명 등 총 4명으로 구성

**〈 헤이그시 투표소사무원 안내서 중 오전조 역할 〉**

구분	세부 사무분장
투표소 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소에서 실시되는 투표 및 개표 등의 책임자</li> <li>■ 규정에 맞게 투표소 설비, 유권자들의 투표소 접근성, 질서 유지</li> <li>■ <b>StembureauApp 앱</b>(이하 ‘투표소앱’) 운영               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 선거관리 지원 어플리케이션으로 관리관 업무를 지원</li> <li>- 투·개표의 개시와 종료, 투표카드 유형별 선거인 수 집계, 헤이그시 선거팀과의 핫라인(메신저) 제공</li> </ul> </li> <li>■ 투표소앱으로 투표카드, 대리투표 위임장 스캔</li> <li>■ QR코드가 없는 재발급 투표카드나 서면 위임장, 선거인카드 등 직접 입력</li> <li>■ 오후조 교대 시 오후조의 투표소관리관과 투표관리 관련 체크리스트를 함께 확인하며 인계인수</li> </ul>
부투표소 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 신분증의 진본성 확인, 신분증으로 선거인 본인확인</li> <li>■ 투표카드의 진본성 확인</li> <li>■ 투표카드와 신분증 대조하여 선거인과 신분증·투표카드의 사람 일치 여부 확인</li> </ul>



구분	세부 사무분장
사무원1	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 관리관이 투표를 승인한 선거인으로부터 투표카드 또는 대리투표 위임장(투표카드에 위임사실이 서명된 것) 수령</li> <li>■ 투표카드, 투표카드(대리투표), 선거인카드에 순차적으로 번호 기재, 구분 적치</li> <li>■ <b>투표소 혼잡도를 알리는 앱(Queue App)에 30분마다 대기상황 등 보고</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보고사항을 바탕으로 아래 사진과 같이 인터넷에서 투표소별 혼잡도 표출</li> <li>- (초록색) 원활 / (주황색) 보통 / (빨간색) 혼잡</li> </ul> </li> </ul>  <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 유권자에게 조력 제공</li> </ul>
사무원2	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 유권자에게 투표용지 교부</li> <li>■ 기표를 마친 유권자의 투표지 투표함 투입 여부 확인, 미투입시 투입 안내</li> <li>■ 투표소 접근성 수시 확인</li> <li>■ 유권자에게 조력 제공</li> </ul>

- 오후조(근무시간 16:00~개표종료시)는 투표소관리관 1명, 부관리관 1명, 사무원 3명 등 총 5명으로 구성
- 오전조에서 오후조로 교대 시 투표사무는 그대로 진행하나, 필요하다면 대기 중인 선거인들에게 잠시 기다릴 것을 요청할 수 있음

**〈 헤이그시 투표소사무원 안내서 중 오후조 역할 〉**

구분	세부 사무분장
투표소 관리관	<p>(오전조의 투표소관리관과 동일, 이하 추가된 사항만 기재)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소개표 준비 및 진행 등 총괄</li> <li>■ 개표 종료 후 투표소 보고서 작성</li> <li>■ 투표소오픈에 정당별(후보자명부별) 개표 결과(잠정) 입력               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사무원 중 한 명과 평가서(evaluation form), 투표함 자물쇠 비밀번호(카드 형태), 무효 투표카드 등록부(ROS), 투표소오픈을 위한 아이패드(충전기 포함)를 투표소 보고서 제출 장소(월드 포럼, 집중개표 장소와 동일)에 전달</li> </ul> </li> </ul>
부투표소 관리관	<p>(오전조의 부투표소관리관과 동일, 이하 추가된 사항만 기재)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표를 집계하는 동안 관리관 및 다른 사무원들의 개표 사무 지원</li> <li>■ 개표 종료 후 나머지 사무원들(2명 + 추가 개표사무원)과 투표소 정리</li> <li>■ 수거팀에서 투표함(투표지 및 선거서류 포함), 사용되지 않은 투표지 상자를 수거할 때까지 투표소에서 다른 사무원들과 대기</li> </ul>
사무원 1~3	<p>(오전조의 사무원들의 역할과 동일, 이하 추가된 사항만 기재)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소사무원 중 1명은 투표소관리관과 함께 보고서 제출 장소로 이동</li> <li>■ 그 외 다른 사무원의 경우               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 투표소개표 종료 후 부투표소관리관과 함께 투표소 정리, 청소</li> <li>- 수거팀에서 투표함(투표지 및 선거서류 포함), 사용되지 않은 투표지 상자를 수거할 때까지 투표소에서 대기</li> </ul> </li> </ul>

- 투표소개표에 관한 구체적 사항은 27쪽 ‘4. 선거일 투표소개표’에서 상술

### 3

## 예비 선거사무원 집결 장소

### ① 예비 선거사무원 제도 소개

○ 헤이그시는 일반인 선거사무원 모집 시 예비 선거사무원을 함께 모집

※ (헤이그시 투개표사무원 지원) <https://www.stembureauledenindenhaag.nl>

- 1교대(오전조, 오전 6시~오후 4시), 2교대(오후 4시~개표종료시), 개표사무원(오후 9시~개표종료시) 모두에 대하여 예비 선거사무원 모집

### 〈 헤이그시 투개표사무원 모집공고(재구성) 중 예비사무원 부분(음영) 〉

유형	임무	제공 자료	근무시간	수당
투표 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소 운영·관리</li> <li>■ 선거카드(voting pass) 확인</li> <li>■ (2교대) 투표소 개표 관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램</li> <li>- 선거카드확인앱 사용법,</li> <li>- 투표보고서·록 작성법</li> </ul>	(1교대) 선거일 06:00 ~ 16:00	€175 (식대 €10 포함)
			(2교대) 선거일 16:00 ~ 개표종료시	€200 (식대 €10 포함)
			(예비 1교대, 2교대) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€95* * 정식배치 시 정식수당 수령
부투표 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 관리관 보좌</li> <li>■ 관리관 부재 시 대행</li> <li>■ 선거인 본인확인, 선거카드 진본성 확인</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램</li> <li>- 선거카드확인앱 사용법</li> <li>- 투표보고서·록 작성법</li> </ul>	(1교대) 선거일 06:00 ~ 16:00	€155 (식대 €10 포함)
			(2교대) 선거일 16:00 ~ 개표종료시	€180 (식대 €10 포함)
			(예비 1교대, 2교대) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€95* * 정식배치 시 정식수당 수령
투·개표 사무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표사무 수행</li> <li>- 제출된 투표카드 체번, 도장 날인</li> <li>- 투표용지와 기표 용구(연필) 교부</li> <li>- 투표함 주시</li> <li>■ (2교대) 투표소개표 (오후 9시 이후, 정당득표수 수준까지)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램</li> </ul>	(1교대) 선거일, 2명 06:00 ~ 16:00	€135 (식대 €10 포함)
			(2교대) 선거일, 3명 16:00 ~ 개표종료시	€160 (식대 €10 포함)
			(예비 1교대, 2교대) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€70* * 정식배치 시 정식수당 수령
투표소개표 사무원 (야간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소개표 수행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ e러닝 프로그램</li> <li>- 개표 방법·과정</li> </ul>	선거일 21:00 ~ 개표종료시	€70
			(예비) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€50* * 정식배치 시 정식수당 수령

- 예비 선거사무원은 정식 선거사무원과 마찬가지로 교육을 이수하고 일정한 자격을 거쳐야 하나, 다음의 측면에서 다름
  - 처음부터 예비 선거사무원으로 지원, 정식 선거사무원 지원자 중에서 일정한 기준에 따라 탈락하거나 후순위로 밀려난 사람이 예비가 되는 것이 아님
  - 정식 선거사무원과 마찬가지로 일정 시각에 지정된 장소에 모여 대기하여야 하며, 결원이 생긴 투표소 또는 많은 선거인의 방문으로 지원이 필요한 투표소에 투입
  - 집결 장소에서 일정 시간 대기한 뒤, 지원이 필요한 곳에 투입되면 정식 선거사무원과 같은 수당을 받고 일하게 되며, 투입되지 않으면 귀가
- 예비 선거사무원 모집은 선거법 제E4조제1항에서 각 선거구위원회의 위원과 예비위원(alternate members)을 선거일 전 적절한 시점에 자치시 행정부가 지명하도록 하고 있기 때문임

## ② 집결 장소 위치 및 설비

- 헤이그시 선거팀에 의하면 예비 선거사무원이 모이는 집결 장소는 헤이그시 내에 8곳이 있으며, 그중 1곳은 헤이그시 시청 내 회의실에 위치
- 예비 선거사무원들이 대기하는 동안 이용할 수 있는 음료와 스낵이 구비되어 있으며, 간단히 읽을 수 있는 잡지 등이 비치되어 있음
- 예비 선거사무원들을 관리하는 헤이그시 공무원이 1명이 상주하고 있으며, 이 밖에 특별한 사항이 있지 아니함

## ③ 실제 운영 상황

- 2교대를 위한 예비 선거사무원들은 오후 4시까지 집결 장소로 모이도록 안내
  - 오후 4시에 시청 리셉션을 통해 예비 선거사무원 집결 장소로 안내받아 이동
  - 미리 도착하여 대기하는 사람들도 있었으나, 4시 이후에 도착하는 사람들도 많았으며 오후 5시경 도착하는 사람들도 있었음

- 오후 4시 23분경, 담당 공무원에게 핸드폰으로 지원요청이 전달되었고, 담당 공무원은 투입이 요청된 투표소의 이름과 주소 등을 알려 대기 중인 예비 선거사무원 중 지원자 탐색 → 교통편 등 확인 후 지원자 출발
- 오후 4시 33분경, 2명 정도의 선거사무원 지원요청이 발생하여 지원자를 받아 투표소에 지원 → 해당 예비 선거사무원들은 교통편 등 확인 후 출발
- 오후 5시 45분경, 예비 선거사무원으로 대기 중인 사람들은 귀가해도 좋다는 헤이그시 측 안내에 따라 대기 중인 선거사무원들 귀가
- 담당 공무원에 따르면 투표소에 지원자가 없는 때에는 강제로 투입하기도 하지만, 지원자에 여유가 있는 상황(계속해서 3~5명 정도의 예비 선거사무원 대기 중이었음)이므로 우선 지원을 받는 것이라고 함
- 오후 4시 집결 후 30분 정도의 대기를 예상했으나 대기시간이 길어진 점에 대해, 올해 초 있었던 지방선거에서 예비 선거사무원으로 경험이 있었던 사람은 그 당시 오후 4시 30분경 해산하였다가 그 후 긴급한 지원요청에 맞춰 예비 선거사무원을 투입하는 데에 어려움을 겪었기 때문이라고 함
- 집결 장소의 분위기는 굉장히 자유로웠으나, 집결 장소를 관리하는 공무원의 연락 수신 때마다 통화를 유심히 들으며 지원 여부를 고민하는 예비 선거 사무원들의 모습이 인상적
- 대중교통을 이용하는 것으로 보이는 분들에 대해서는 담당 공무원이 귀가 경로를 지도앱 등을 통해 확인해서 안내하며 지원을 독려함



▲ 오후 4시 23분경, 첫 번째 투입요청



▲ 오후 4시 33분경, 두 번째 투입요청



▲ 대기 사무원들과의 인터뷰



▲ 오후 5시 45분경, 대기상황 종료, 해산

## ① 투표소개표 준비

- 오후 9시 투표 종료되며, 투표를 위해 대기 중인 선거인은 투표할 수 있음
- 투표소관리관은 마지막 선거인을 지정하고, 최종 투표가 종료된 이후 관리관은 투표 종료를 알린 다음 투표함 투입구를 닫고 케이블을 이용해 잠금
  - ※ 봉인지 등 별도의 보안 장치는 사용되지 않음
- 투표소관리관은 아이패드의 투표소앱을 이용해 각 투표유형별 선거인수와 투표카드 등의 숫자가 일치하는지 여부, 기타 보고사항들을 확인
  - 숫자가 일치하지 않으면 실물의 숫자를 투표소앱에 기입(실물이 우선함)
  - 각 카드를 각각 구분하여 사전에 준비된 봉투에 담음
- 선거인 요청으로 교환한 투표지 등 사용 불가 처리한 투표지도 별도 봉투에 담음
- 사용하지 않은 투표용지는 처음 담겨있던 상자(초록색 상자)에 적재
- 투표소관리관의 재량으로, 이 단계에서 투표소의 설비(기표대 등)를 미리 정리하는 곳도 있고, 개표 종료 후 정리하는 곳도 있었음
- 일부 투표소는 투표가 종료된 오후 9시 이후 추가 개표사무원을 지원받음
  - 선거인 수를 기준으로, 개표사무원 추가투입 여부를 투표소별로 결정
  - 투표소앱에서 해당 투표소에 추가 개표사무원 배치 여부 확인 가능
- 투표 종료 후 투표소 설치장소의 출입 폐쇄 등 장소 관리상 이유로 개표를 진행할 수 없는 때에는 투표소에서 개표하지 않고 집중개표소(월드 포럼)로 옮겨 투표소개표 실시
  - ※ 이 경우 해당 투표소의 투표소개표는 투표소가 아닌 월드 포럼에서 진행된다는 점을 사전에 공고하여야 하며, 실제로 5개 투표소에서 투표소개표를 월드 포럼에서 실시함

## ② 개표 절차

- 투표소관리관이 갖고 있던 투표함 자물쇠 비밀번호를 확인하여 투표함을 열고 투표지를 쏟아낸 다음, 투표지를 가지런히 정리함
- 투표지가 크기 때문에 이 작업은 보통 바닥에서 진행

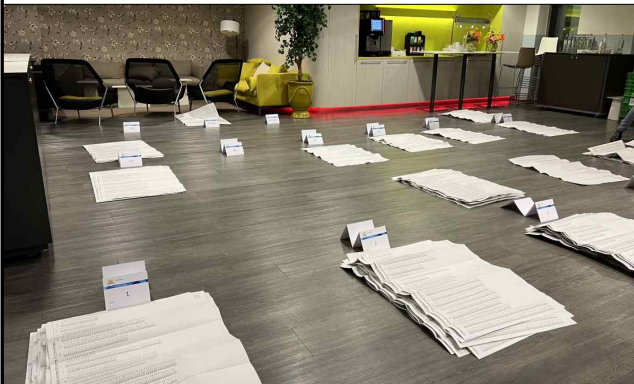
### 〈 투표소개표 절차 및 주요 모습 〉



▲ 투표 종료 선언 후 개표위한 공간 정리



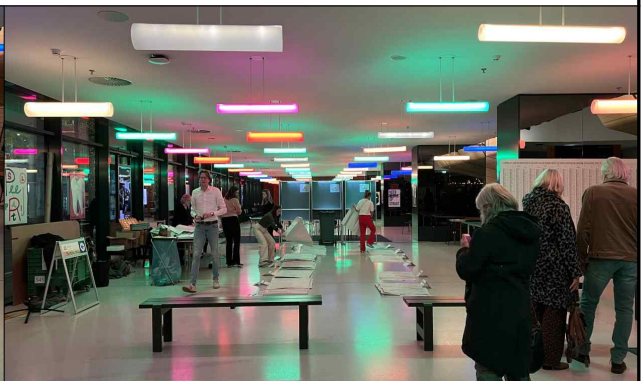
▲ 투표용지를 기표와 무관히 한 방향으로 정리



▲ 바닥에 정당별 구분 표식을 세우고, 투표소관리관 및 부관리관이 투표지 교부, 사무원들이 표식에 맞게 투표지 구분 적치



▲ 부관리관이 투표지를 확인 후 사무원에게 교부, 사무원들은 구분 적치하는 모습



▲ 개표과정을 보기 위한 시민들이 방문, 모든 과정은 일반 대중에 공개





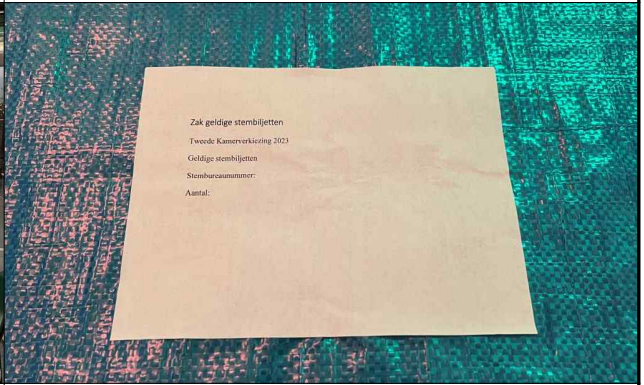
▲ 개표 완료된 정당별 투표지, 둥글게 말아 묶음



▲ 투표용지가 커서 주요정당 묶음은 운반이 곤란한 크기



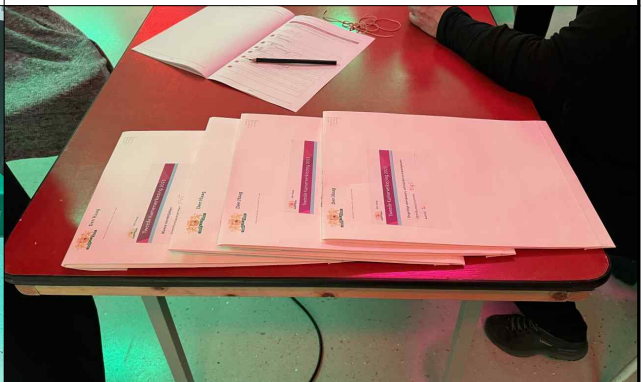
▲ 말아둔 투표지는 별도 포장봉투(포대)로 포장



▲ 포장봉투에는 선거명, 투표소명, 기호 기재



▲ 미사용 투표용지는 배부되었던 상자에 다시 담고 케이블(빨간색) 이용하여 시건



▲ 사용불가처리된 투표지, 유효하지 않은 투표카드 등을 담은 봉투, 투표함에 함께 담아 보냄

- 바닥에 정당별 투표지 적치를 위한 표식을 설치하고 적치에 필요한 충분한 공간을 확보
- 만약 공간이 협소하다면, 많은 득표가 예상되는 정당에 대해 1차 분류를 진행하고 나머지 정당에 대해 2차 분류 실시
- ※ 호텔에 설치된 투표소위 사진들 중 첫 4개)에서는 모든 정당에 대해 한꺼번에 분류했으나, 콘서트홀 로비에 설치된 투표소에서는 공간의 협소를 이유로 기호 13번까지 1차 분류 실시

- 정리된 투표지는 투표관리에 사용했던 테이블 위로 올리고, 테이블에는 투표소관리관과 부관리관이 착석
  - 관리관 및 부관리관은 투표지를 확인하여 정당 또는 공백표, 무효표를 말하며 사무원에게 교부하고,
  - 사무원은 그 정확 여부를 확인하고 표식에 따라 가지런히 투표지 적치
- 모든 투표지에 대해 분류작업이 끝나면 정당별로 득표수 집계 시작
  - 계수가 완료되면 표식에 있는 공란에 해당 정당의 득표수를 기재
- 정당별 득표수는 투표소엽 및 투표소 보고서에 투표소관리관이 기록하고, 모든 정당에 대해 완료될 때까지 반복
  - ※ (투표소 보고서 구성) 투표소 주소, 사무원 명단 및 근무시간, 투표하도록 승인된 선거인 수, 정당별 득표수, 유권자들의 불만 및 이의제기 등
- 개표가 완료된 정당은 등글게 가지런히 롤 형태로 말고, 어느 정당의 묶음인지 확인할 수 있도록 일종의 집계전에 득표수를 적어 함께 고무줄로 묶음
- 모든 과정이 완료되면 관리관은 개표결과를 투표소엽을 이용하여 보고하고, 투표소 보고서에도 기재하며,
  - 해당 투표소에서 투표한 선거인의 수와 투표지의 수가 불일치한다면 그 유형(선거인수보다 투표지 수가 많음/적음 등)과 숫자를 기록한 다음, 해명 가능한 것은 그 사유를 반드시 부기함
    - ※ 콘서트홀 로비에 설치된 투표소에서는, 개표가 오후 11시경 마무리되었지만, 선거인 수와 투표지 숫자가 크게 불일치하여 원인 규명을 위해 재집계 실시 → 지정 임박하여 종료
- 투표소관리관은 투표소 보고서를 마무리하고, 참여한 사무원들의 근무시간을 기재한 다음 사무원들이 서명하도록 함
- 투표지 묶음은 다시 별도의 포장 봉투(우리나라 포대와 유사한 재질)에 정당별로 구분되게 담고, 이를 빈 투표함에 투입

- 포장 봉투에는 투표소 고유번호와 묶음의 정당 기호, 투표지 수를 기재
- 또한 별도 구분된 각종 봉투를 봉인하여 투표지와 함께 투표함에 투입하고, 투표함은 앞서 이용했던 자물쇠를 이용해 잠금
- 투표소관리관은 투표소앱에서 최종 체크리스트를 작성하고 전송하며, 전송과 함께 수거팀(운송업체 2명, 보안요원 1명 등 총 3명)에 투표함 등 수거 준비가 되었다는 정보가 발송됨
- 투표소관리관은 사무원 1명과 함께 투표소 보고서와 아이패드, 선거관계 서류를 가지고 집중개표소에 설치된 보고서 등 제출장소로 이동하고,
  - ※ 대중교통, 택시, 자차 등을 이용하여 이동할 수 있음
- 부투표소관리관을 중심으로 잔여 인원은 투표소를 청소·정리하면서 수거팀이 투표지가 든 투표함, 각종 관계서류를 수거하러 올 때까지 대기
- 다만 수거팀은 하나의 투표소만 전담하는 것이 아닌, 여러 투표소를 순회 하며 수거한 다음 집중개표소로 운반하므로 개표 종료 후에도 투표소에 도착하는 데에 상당 시간 소요

### ③ 투표소개표 분위기

- 투표소개표는 투표구위원회의 위원회의의 일종으로, 누구나 참관할 수 있도록 공개되어 있으나 참관하는 사람은 거의 없었음
- 투표 종료 후 보도된 출구조사 결과 극우정당 PVV의 예상 밖 승리가 예측 되자 지지자들이 일부 투표소에 찾아와 개표과정을 참관함
  - ※ 출장단에게 ‘지금 역사가 만들어지고 있다.’ 며 기쁜 마음을 감추지 않았으나, 잠시 지켜본 뒤 자연스럽게 귀가하여 개표는 조용하고 차분히 진행

### ④ 투표소개표 통계 → 자세한 사항은 133쪽 참고

- 헤이그시에서 선거 후 공개한 283개 투표소에서 작성된 투표소 보고서를 전수 조사한 결과, 투표소개표에 평균 약 2시간 21분 소요(기록 부적정 투표소 1개소 제외)

- 개표사무에는 오후조 투표소사무원과 추가 투입된 개표사무원을 합쳐 평균 6.4명이 투입되었으며, 이들은 평균적으로 투표지 약 863매 개표
- 누적 기준 투표소개표에 투입된 사무원은 총 1,810명이며, 총 244,255매 개표
- 개표에 가장 오랜 시간이 걸린 곳은 다음 날 새벽 2시에 종료(제353투표소, 1,585매 개표, 사무원 8명 투입)
- 가장 짧은 시간이 걸린 곳은 개표 시작 후 54분만에 종료(제446투표소, 338매 개표, 사무원 5명 투입)

## 5

## 선거일 투표소개표 종료 후 절차집중개표 준비

## ① 투표함 이송 및 보관



▲ 투표함 및 미사용투표용지 이송, 검은색 옷을 입은 사람은 운송업체 직원(2명), 하늘색 옷을 입은 사람은 보안업체 직원(1명), 총 3명이 1개 수거팀을 이뤄 여러 투표소를 돌며 수거하여 한 번에 집중개표소로 운송

- 수거팀은 이송할 투표함과 미사용 투표용지 상자의 QR코드를 스캔하여 투표함과 투표용지의 시간대별 위치를 확인할 수 있도록 조치

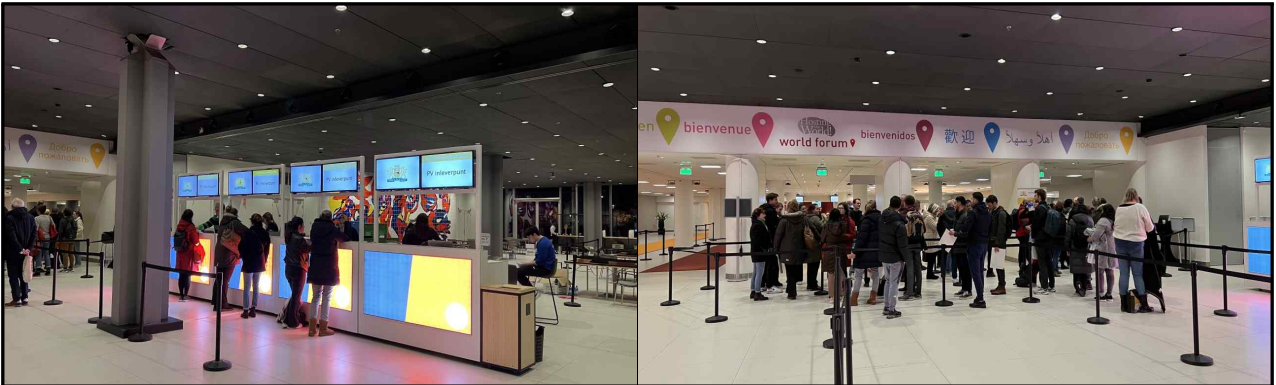
※ 우리나라에서 택배 등 물류시스템에서 소포(상품)의 위치를 시간대별로 확인하는 것과 같은 방법이며, 이는 익일 집중개표 시 각 투표함(투표지)가 어느 개표팀에게 언제 전달되었는지를 확인하는 데에도 동일하게 활용됨

- 선거를 앞두고 수거업무를 위해 운송업체와 보안업체가 컨소시엄을 구성해 함께 계약에 입찰하고, 낙찰된 후에는 함께 업무 수행
- 다만 경찰, 정당 또는 후보자 측 관계자의 동행은 없으며 운반 과정에 대해 일반인이나 정당 또는 후보자 측의 입회도 없었음

## ② 투표소 보고서 등 확인·점검

- 투표소관리관은 투표소 보고서 제출장소인 익일 집중개표소에 도착한 다음 입구에서 1차적으로 보고서 등의 작성에 관한 형식적 점검을 받음
- 이후 내부에서 투표소 보고서 점검팀을 통해 투표소 보고서 기재 사항의 적정 여부를 실질적으로 검토 받음 → 우리나라의 개표단계 중 접수부 사무에 해당

- 이 단계에서 이상 없는 것이 확인되는 때에 비로소 투표소관리관은 귀가 가능



▲ 집중개표소이자 선거관계서류 제출처인 월드 포럼 입구, 각 투표소관리관이 갖고온 아이패드와 보고서 등의 형식적 점검 단계(좌), 이 단계를 통과한 관리관들은 보고서에 대한 실질 검토를 위해 대기(우)

○ 익일 집중개표 방법을 택하므로 관련 사무가 일찍 종료될 것으로 예상한 것과 달리, 꼼꼼한 검토가 진행되어 이 작업은 선거일 다음 날 새벽 2시 이후에도 진행



▲ 투표소 보고서 기재사항 적정 여부를 확인. 투표소관리관이 점검 받고 있으며 완료되어야 귀가 가능

### ③ 투표소 보고서와 집중개표소 보고서 세트 제작 등

○ 검토 완료된 투표소 보고서는, 익일 작성될 집중개표소 보고서와 한 세트를 이루도록 같은 폴더에 담기며, 여기에는 투표함 자물쇠 비밀번호 카드도 포함

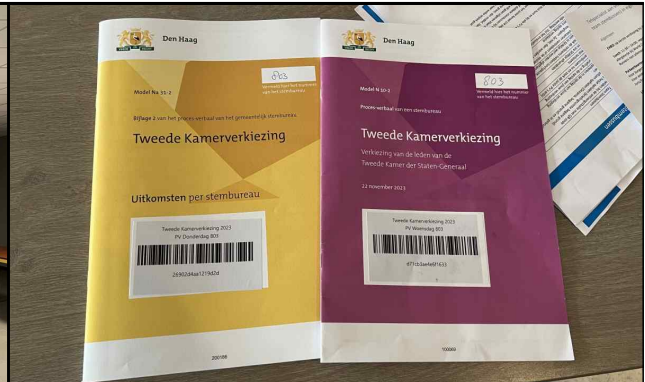
※ 예컨대 제803투표소의 투표소 보고서는, 제803투표소에 대한 집중개표소 보고서와 하나의 묶음이 되도록 하나의 폴더에 정리

- 이때 투표함 운송과정과 마찬가지로, 보고서 세트를 제작하는 담당자들은 각 보고서 앞에 부착된 바코드를 스캔하여 보고서의 위치와 작업상태를 기록함

- 완료 후에는 투표소 번호의 백 단위 숫자에 따라 구분된 상자에 담으며, 이 작업까지 완료되면 각 상자를 보안구역으로 옮겨 캐비닛에 넣고 시건
- 이 작업은 선거일 다음 날 새벽 3시를 넘겨서도 진행



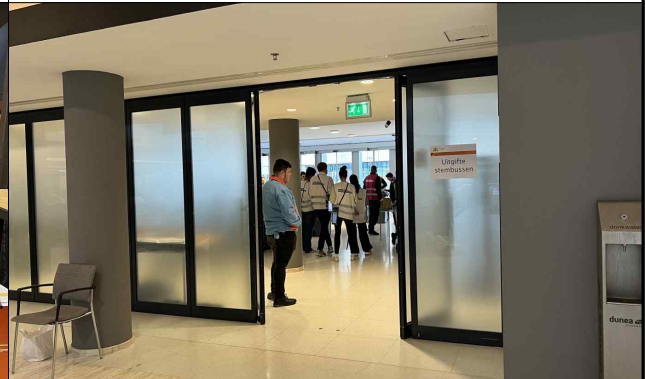
▲ 투표소에서 작성된 보고서와, 집중개표 이후 작성할 집중개표 보고서를 하나의 폴더에 정리 하는 작업, 새벽 3시를 넘겨서까지도 진행됨



▲ 803번 투표소의 집중개표소 보고서(좌), 투표소 보고서(우). 집중개표시 한 세트로 집중개표팀에 제공되며 효력은 집중개표 보고서(좌)가 우선함



▲ 보고서 세트를 만들어 구분하여 적치하는 과정. 뒤 상자의 100은 100번대 투표소의 보고서를 담은 상자임을 의미



▲ 보안공간, 보안요원(하늘색 옷)이 투표함이 들어온 이후부터 24시간 상주하며 출입 통제

- 한편 수거팀을 통해 집중개표소에 도착한 투표함은 집중개표팀 중 운반팀에 의해 보안공간으로 운반

※ 투표함이 도착하는 공간도 보안구역으로 설정, 해당 장소 입구에 보안업체 직원 상주

- 보안공간은 정부 보안센터와 연결된 경보장치가 작동하며, 보안업체 직원이 입구를 상시 지키며 선거팀 공무원 등 인가받은 사람 외 출입 통제

- 봉인지 등 우리나라에서 관리사무에서 이용되는 보안을 위한 소품들은 사용되지 않음 → 선거관리 공무원에 대한 불신은 없는 것으로 보임

### ① 집중개표소 설비

- 집중개표소 월드포럼은 여러 층으로 이루어진 곳으로, 각 층 또한 공간별로 구분되어 있으며 이와 같이 구분된 장소마다 집중개표 팀을 분산 배치
- 당초 예상한 집중개표소의 모습은 우리나라의 개표소와 같이 강당, 체육관 같은 대규모로 개방된 장소였으나 전혀 다른 모습이었음
- 헤이그시 선거관리를 책임지는 Arjan Brak에 따르면, 과거 우리나라와 같이 개방된 공간에서 집중개표를 실시했으나 소음이 울리고 주위가 부산하여 차분한 상태에서 개표사무원들이 집중하여 개표할 수 없는 문제가 있어 이러한 방법으로 변경함

#### 〈 집중개표소(월드 포럼) 층별 설비 내역 〉

층	설비 내역
지하1층	집중개표소 보고서 확인·점검부, 개표결과 보고부, <b>재외투표(우편투표) 개표부</b>
0층(우리나라의 1층)	집중개표 개표팀 - 제58번부터 제101번까지
1층(우리나라의 2층)	집중개표 개표팀 - 제11번부터 제57번까지, <b>보안구역(투표함, 보고서 등 보관)</b>
2층(우리나라의 3층)	집중개표 개표팀 - 제1번부터 제10번까지

- 층마다 개표 코디네이터와 층별 관리자가 배치되어 질의나 문제 상황에 통일적으로 대응하지만, 같은 건물에서 이뤄질 뿐 한 장소에서 집중개표를 하는 것이 아니기 때문에 핸드폰을 이용해 신속한 사안 공유를 위해 노력하는 모습

※ (우리나라의 집중개표) 강당·체육관 등 건물 내 개방된 넓은 장소에서 실시

※ (예시) 집중개표팀이 4개 층에 분산돼 설치되므로 상황확인을 위해 층을 오가는 문제

### ② 개표사무원 역할 구분

- 우리나라의 개표와 마찬가지로, 네덜란드 집중개표소에서도 개표라는 집합적 행위를 위해 이를 구성하는 다양한 세부 역할이 수행됨



- 역할 구분에 따라, 일반인 개표사무원들은 명확하게 자신의 역할을 인식하도록 하고, 현장 대응을 위한 서로 간의 신속한 역할 확인을 위해 각 역할에 따라 서로 다른 복장을 하도록 하는 것이 특징적
  - 선거팀 공무원들은 일반인 개표사무원 도착 전에 수령 후 입고 있으며,
    - ※ 빨간색과 파란색 티셔츠를 입은 사람들은 선거팀 공무원이며, 빨간색에 비해 파란색 티셔츠를 입은 사람은 선거관련 규정에 대해 더 잘 알고 있는 상급자, 반면 해당 색상의 조끼를 입은 사람들은 일반인이지만, 개표에 대해 잘 알고 있는 사람들로 구성
  - 일반인 개표사무원들은 등록 후 입장 시 점심과 함께 역할에 맞는 복장 수령
    - ※ 헤이그시 관계자에 의하면 복장으로 역할을 구분하는 것은 효과적인 측면이 있지만 많은 예산이 소요되므로 비용 대비 효과성에 대해 논쟁도 있다고 함
- 역할의 구분과 그에 대응하는 복장, 역할 세부사항은 아래 표 참고

### 《 집중개표소 개표사무원 역할별 임무 》

구분	사무원 역할별 임무
일반 개표사무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 흰색 티셔츠 착용</li> <li>▪ 정당별 및 후보자별 투표지 집계</li> <li>▪ 1개 개표팀은 4명의 일반 개표사무원과 1명의 개표팀장으로 구성               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일반 개표사무원은 2인 1조로 일하며 개표팀장의 지시를 받음</li> </ul> </li> </ul>
개표팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 녹색 조끼 착용</li> <li>▪ 개표팀장은 하나의 개표팀을 관리하며 개표과정이 올바르게 진행될 수 있도록 책임</li> <li>▪ 불확실한 경우 SEINtje(집중개표소 운영을 위한 내부 시스템)를 이용하여 개표 코디네이터에게 도움 요청</li> <li>▪ 집중개표소 보고서 작성, 확인·점검부 제출 등</li> </ul>
개표 코디네이터	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 빨간색 조끼 착용, 공무원은 빨간색 티셔츠 착용</li> <li>▪ 개표 코디네이터는 개표팀에서 발생할 수 있는 질의, 기타 집중개표 관련 질의에 대해 1차 대응 → 개표절차 및 지침에 대한 상당한 지식을 가진 사람</li> <li>▪ 집중개표소 보고서가 제대로 작성되었는지 개표팀장과 확인</li> </ul>
총별 관리자	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 파란색 조끼 착용(공무원은 파란색 티셔츠 착용)</li> <li>▪ 총별 관리자는 개표 코디네이터보다 더 많은 지식을 바탕으로 집중개표소에서 발생하는 다양한 질의와 문제 상황에 대응</li> </ul>

구분	사무원 역할별 임무
운반팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 흰색 조끼 착용</li> <li>▪ 운반팀은 각 개표팀의 개표 진행 상황을 살펴 투표함을 적절히 배분·운반하는 역할</li> </ul>
ICT지원팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 검은색 조끼 착용(공무원은 검은색 티셔츠 착용)</li> <li>▪ 집중개표소 운영에 관하여 전산 관련 업무 담당</li> </ul>
투표함팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 보라색 조끼 착용(공무원은 보라색 티셔츠 착용)</li> <li>▪ 새로운 투표함이 적절한 시기에 개표팀에 배분되어 개표될 수 있도록 운반팀을 조율하고, 회수된 투표함을 등록함</li> </ul>
재외투표 개표사무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 주황색 티셔츠 착용</li> <li>▪ 재외투표 개표사무 전담</li> </ul>

### ③ 집중개표소 운영

#### 〈 집중개표 시작 전 준비 과정 〉



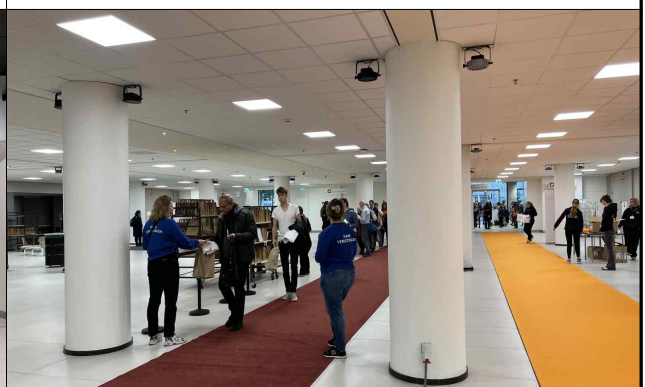
▲ 집중개표 당일 아침 집중개표소 월드포럼 전경



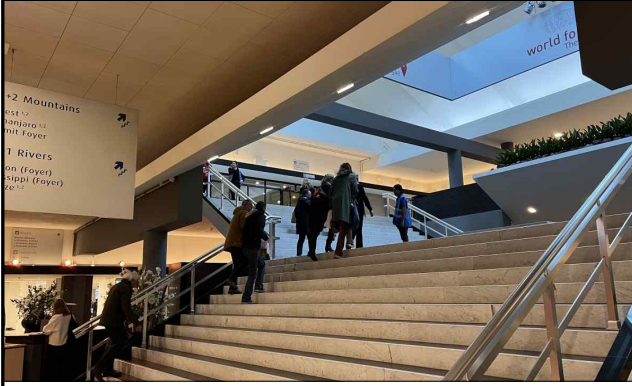
▲ 등록을 마치고 입장 대기 중인 개표사무원들



▲ 입장 전 월드포럼 입구 모습. 집중개표소 출입은 직원 외 통제



▲ 오전 8시 30분경, 입장 시작에 따라 입장 중인 개표사무원들. 점심(갈색 봉투)과 역할에 맞는 옷 조끼 배부. 파란색 옷은 헤이그시 선거팀 공무원들



▲ 배치된 장소로 이동하는 개표사무원들



▲ 점심, 식사 취행사진은 채식)에 따라 다른 구성



▲ 등록 시 배부하는 역할표 → 84번 개표팀, 1층

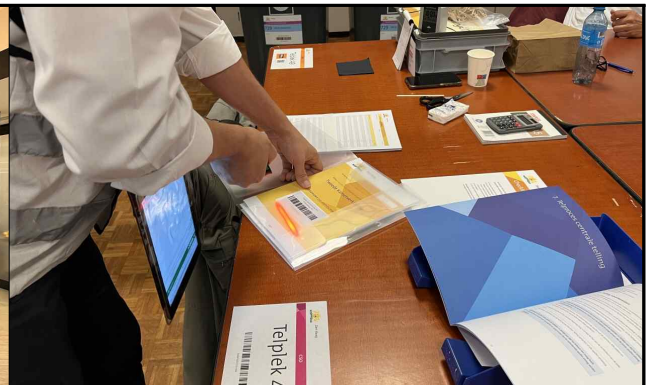


▲ 개표팀 테이블에 부착된 구분표지, QR코드를 스캔하면 개표 관련 내부 사이트 접속(로그인 필요)

### 〈 집중개표 개표 절차 〉



❶ 운반팀(하얀색 조끼) 모습, 투표함을 개표팀에 배부



❷ 투표함 배부 전후 이동마다 투표함, 보고서, 개표팀 바코드 스캔하여 위치 정보 기록



③ 스캔 완료 후 비밀번호 카드를 통해 자물쇠 해제



④ 투표함에서 투표용지를 꺼내고 개표 시작



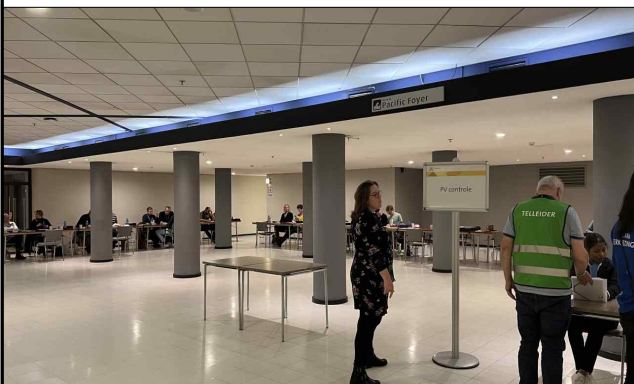
⑤ 개표팀 팀장(녹색 조끼), 4명의 사무원(흰색 티)이 개표팀 구성, 사무원 2인 1조로 개표(후보자까지)



⑥-1 여러 개표팀이 개표 중인 모습, 다수 공간에 다수 개표팀이 배치되어 개표 진행

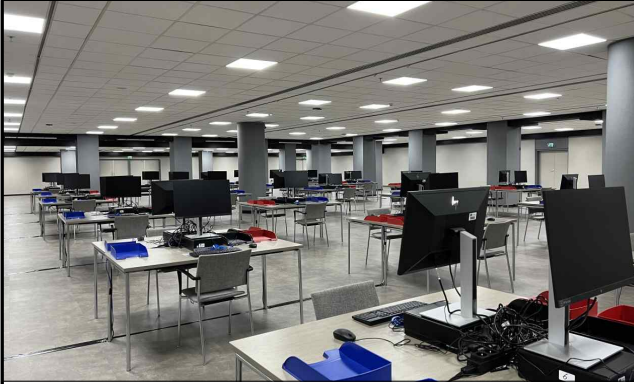


⑥-2 다른 공간에 설치된 개표팀 모습, 월드포럼 내 다양한 행사공간 및 복도마다 설치되어 있음



⑦ 집중개표소 보고서 확인점검부, 개표팀 팀장이 보고서를 작성 후 가지고 오면 확인점검 진행. 2인 1조로 구성된 확인점검부 각 팀은 선발 후 특별히 훈련받은 헤이그시 공무원들로 구성





⑧ 보고서, 이상이 없는 보고서는 이곳으로 운반됨. 결과입력 및 보고가 이뤄지는 중요한 장소이므로 보안공간(보안요원 상주), 직원 외 출입 금지



⑨ 헤이그시 선거팀 팀장 및 선거 총책임자 Arjan Brak(좌측)의 집중개표소 각 파트 설명 및 인터뷰

#### 4 재외투표 개표



▲ 재외투표 개표팀(주황색 티셔츠)



▲ 정당별 투표지 구분 선반을 이용한 개표 모습, 재외투표지는 A4 크기이므로 선반 이용 가능

○ 네덜란드 재외투표는 국내의 투표방법과 다른 양태로 진행됨

※ 2017년부터 재외유권자에 대한 영구명부제 운영

- 재외투표는 모두 우편으로 이뤄지며, 유권자는 투표용지를 우편이나 이메일로 수령, 이메일로 받은 때에는 출력(A4 크기 등)하여 사용

- 재외유권자는 집에서 투표한 다음 이를 헤이그시에 설치된 우편투표위원회로 보내거나, 각 공관으로 보내며 공관이 받은 때에는 우편투표위원회로 발송

○ 재외선거에서 사용하는 투표용지는 네덜란드 국내에서 사용하는 투표용지와 달리 기표방법과 크기(A4 사이즈)가 다르므로 개표 모습도 상이함

- 넓은 테이블을 가득 채우는 국내 투표지 개표와 달리 개표 테이블에 A4 규격의 선반을 정당별로 비치한 다음, 각 선반에 투표지를 투입하고 이후 이를 집계하는 방법으로 개표 가능
  - 네덜란드로 도달한 우편투표는 헤이그시 스펜닝언(Scheveningen)에 위치한 별도 장소로 보내지며,
    - 이곳에서 선거일 1주일 전 수요일부터 65명의 공무원을 투입하여 우편투표의 유효성을 확인하고 유효한 것은 투표지가 든 봉투를 투표함에 투입함
  - 유효성이 입증된 투표지들이 담긴 투표함은 이날 집중개표소에서 개표됨
  - 한편 네덜란드 선거법은 공관을 경유하는 우편투표에 대해서는 선거일 후 5일까지 도달하는 것을 유효한 것으로 간주하므로, 이날 모든 결과가 확정되는 것은 아님
- 자세한 사항은 45쪽 ‘7. 우편투표위원회(재외선거 등) 위원회의’ 내용 참고

## [참고] 네덜란드의 재외투표용지

- 네덜란드의 재외투표용지는 국내에서 사용되는 것과 다른 형태(2014년부터 사용)
  - (국내용) 모든 정당의 후보자명부를 나열
  - (재외용) 정당 기표 + 후보자 번호 기표 ☞ 2024년 사용예정인 투표용지와 유사 (단 A3사이즈)
- 재외투표용지는 배송할 수 없으므로, 투표용지를 재외선거인들에게 파일로 발송
- 재외선거인은 이를 인쇄(A4용지 등)하여 기표한 다음, 투표용지를 담은 봉투에 담고, 이 봉투와 투표카드(stempass), 신분증 사본을 함께 담은 겹봉투에 담아 봉인 후 발송
- 재외선거인은 헤이그시로 직접 발송하거나 체류국의 공관에 제출, 공관에 제출된 재외투표는 외교행낭을 통해 네덜란드로 발송

Stembiljet

voor de verkiezing van het kiescollege niet-ingezetenen voor de Eerste Kamer op woensdag 15 maart 2023

**Kies één partij**

1. VVD  13	2. Partij voor de Dieren  10	3. Partij van de Arbeid (P.v.d.A.)  14	4. Forum voor Democratie  9
5. Staatkundig Gereformeerde Partij (SGP)  4	6. SP (Socialistische Partij)  8	7. 50PLUS  3	8. Volt  10
9.  1	10. GROENLINKS  15	11. CDA  16	12. D66  24
13. JA21  8			

**en kies één kandidaat van die partij**

☞ Kies geen hoger kandidaatnummer dan het aantal kandidaten van de partij.
Kijk voor namen in Overzicht van kandidaten.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24																

※ 2023.03.15. 상원의원선거의 재외투표용지, 는 각 정당에서 추천한 후보자수 (예시 그림은 13명)를 의미함, 아래 후보자번호 기표란에는 ‘이 숫자보다 큰 숫자에 기표하지 마시오’ 라고 되어 있음

## ⑤ 집중개표소 보고서 확인·점검부

- 집중개표소의 개표가 종료되면, 개표팀장은 개표 결과를 보고서에 기재한 다음 이를 확인·점검부에서 점검받음
  - 집중개표소 보고서와 투표소 보고서를 함께 가져와 점검하나, 집중개표소 보고서를 점검하는 것이며 투표소 보고서는 참고하기 위한 것임
- 2인 1조로 구성된 점검부의 각 점검팀은 헤이그시 소속 공무원으로, 선거팀은 아니지만 중요한 역할을 담당하므로 상당 기간 전에 선발되어 교육·훈련을 받은 후 배치됨
- 집중개표소의 보고서와 투표소의 보고서의 개표 결과에 차이가 있을 수 있으며, 이 경우 집중개표소의 보고서 기재 사항이 우선함

## ⑥ 보고부 운영

- 보고부에는 헤이그시 선거팀 공무원들이 집중 배치되어 있으며, 확인·점검을 받아 이상이 없는 보고서에 기재된 개표 결과를 보고 프로그램(OSV2020, 자세한 사항은 48쪽 참고표 참고)을 이용해 입력·보고함
- 개표 결과는 프로그램에 서로 다른 2명의 사무원이 입력하여 오입력 최소화
- 보고부 입구는 보안요원이 상시 통제하여 외부인 출입을 금지함



## 7

### 우편투표위원회(재외선거 등) 위원회의

#### ① 우편투표위원회의 성격 및 역할, 필요성

- 네덜란드 선거법 제E1조제1항 및 이에 따른 [별표]에 의하면, 제12선거구는 헤이그시와 네덜란드(본토) 외 지역
- 한편 선거법 제E5조제1항에 따르면, 헤이그시 행정부는 우편투표를 위한 선거위원회를 매 하원의원선거마다 설치하여야 함
  - 선거법 제E5조제2항은 내무부 장관에게 네덜란드 자치령인 아루바, 퀴라소, 신트마르틴의 우편투표위원회를 설치하도록 하나,
  - 같은 법 같은 조 제3항은 내무부 장관이 그와 같은 의무를 자치시에 위임할 수 있으며, 이에 따라 헤이그시에서 해당 사무를 수행하고 있음
- 정리하면, 우편투표위원회(national post voting committee)는 이러한 우편투표 결과를 확정하고 그에 필요한 의사결정을 하는 기구

#### ② 우편투표위원회의 내용

- 첫 번째 우편투표위원회는 2023.11.24.(금) 오후 2시, 헤이그시 시청에서 개최
  - ※ 선거법 제N15조제1항에 따르면 우편투표위원회는 2회 열리며, 제1차 회의에서는 선거법에 규정된 절차를 수행하며, 제2차 회의에서는 개표 결과를 확정·발표

#### 〈 2023.11.24.(금) 우편투표위원회 위원회의 모습 〉



- 위원회는 1명의 의장, 4명의 일반 위원 등 총 5명으로 구성
  - ※ 관계자 인터뷰에 따르면, 이들은 모두 헤이그시 소속 공무원(선거팀 제외)으로, 시장이 위원 지명권을 가지는데 우편투표위원회 전문성을 고려하여 이들을 지명하였다고 함
- 이날 위원회의는 일반에게도 공개되는 자리였으나, 출장단 외에는 참석하는 사람이 없었음
  - ※ 이날 회의에 참석하려는 일반인은 헤이그시에 이메일로 사전 신청하면 참석 가능
- 이날 위원회의에서는 선거위원회(Kiesraad)에서 제시한 통제 규정(control protocol)에 따라, 2023.11.28.(화) 우편투표 접수 종료 및 최종 개표 결과를 네덜란드의 개표 결과 집계 시스템인 OSV2020에 입력한 값이 실제 개표 결과와 부합하는지 확인할 3개 정당(후보자 명부)을 무작위로 추첨
  - ※ 선거위원회는 각 자치시(municipality)에서 입력된 최종 개표결과의 입력 및 집계를 위한 시스템 OSV2020을 개발·보급하였고, 그것이 정확히 집계하는지 여부를 확인하기 위해 2023.10.09. 통제 규정을 만들어 지침으로서 제공
- 부위원장이 바구니에서 빨간색 캡슐 3개를 무작위로 뽑은 다음 그 캡슐 안에 있는 정당의 기호 및 명칭을 호명하여 대상 정당을 알림
- (이날 추첨된 3개 정당) 정당명부 2번 D66, 정당명부 13번 DENK, 정당명부 9번 ChristienUnie
  - ※ 사실상 ‘정당’ 이지만, 선거법상 공식적으로 정당(political party)은 규정되어 있지 않기 때문에, 추첨 시 사용하는 정식 구분 단위는 ‘정당의 후보자명부(Lijsten)’ 임
- 재외공관에 도달한 재외투표는 선거일 후 5일(이번 선거는 2023.11.27.(월)) 17시 까지 헤이그시에 도달하면 유효하므로, 선거일 후 도달하는 재외투표에 대한 개표는 주말에도 계속
  - ※ 재외투표를 우편투표위원회에서 접수하고 겔봉투를 열어 유효성을 확인하는 작업은 헤이그시 스헤베닝언(Scheveningen)에서 이뤄지는 것으로 보임. 자세한 사항은 재외 투표 개표방법 참고
  - ※ 재외투표 회송방법에 따른 유효성 요건은 다음 페이지 표 참고

## 《 재외투표(우편투표) 회송방법 및 그에 따른 유효 요건 》

회송수단	송부제출요건	선거법	도달기한	선거법
(회송방법1) 재외투표 국내 송부 또는 제출				
우편 발송	회송용봉투에 소인 필수	제M7조 제6항제a호	선거일 15시까지 → 시장은 선거일 21시까지 우편투표위원회 송부	제M8조 제1항, 제2항
인편 제출	회송용봉투에 수령일시, 수령자의 서명 기재 필수	제M7조 제6항제b호		
(회송방법2) 재외공관에 송부 또는 제출				
우편 발송 또는 인편 제출	선거일 전 10시까지 공관 도달	제M7조제7항	선거일 후 5일 17시까지 → 시장은 선거일 후 5일의 21시까지 우편투표위원회 송부	제M9조 제1항, 제2항

- 현재까지의 정당별 재외투표 등 우편투표 개표 결과를 모든 정당에 대해 발표
- 뒤이어 투표카드(stempass) 또는 동봉된 신분증 사본이 정확하지 않아 유무효 여부가 쟁점이 된 투표지에 대해 최종 판단(무효)하고,
- 개표 과정에서, 정당에 대한 기표가 명확하지 않아 제기된 이의에 대해서도 판단

### ③ 이후 우편투표위원회의 결과

- 이후 위원회의는 2023.11.28.(수) 오후 1시 개최
  - 이날 회의에서, 오후 1시에 개표결과 입력시스템 OSV2020에 입력된 데이터에 대한 해시값(5F05 3BD7)을 확인하고,
  - 2023.11.24.(금) 위원회의에서 추천한 3개 정당에 대한 입력값과 그 합계가 실제 개표결과와 부합하는지 확인 → 이상 없음

※ 만약 이 단계에서 이상이 있으면, 우편투표위원회는 모든 명부에 대해서 집계 및 합산 결과가 실제 개표결과와 일치하는지 확인하고, 재입력 등을 통해 일치하는 것을 확인한 다음 불일치에 대한 소명을 보고서에 기록하여야 함

※ 그럼에도 불구하고 불일치가 바로잡히지 않는 때에는 선거위원회와 연락하여야 함

〈 2023.11.28.(화) 우편투표위원회 위원회의 확인 대상 후보자명부(단위 : 표) 〉

우편투표위원회	명부번호 2: D66	명부번호 13: DENK	명부번호 9: ChristienUnie
아루바	46	1	6
큐라소	99	6	27
신트마르틴	33	0	0
헤이그 (재외선거인)	7,065	187	1,057

- 이날 위원회의에 따르면 총 재외선거인수는 10만 7,669명, 이 중 실제 투표한 사람은 6만 9,545명, 유효성 요건을 갖추지 못한 우편수는 149통임

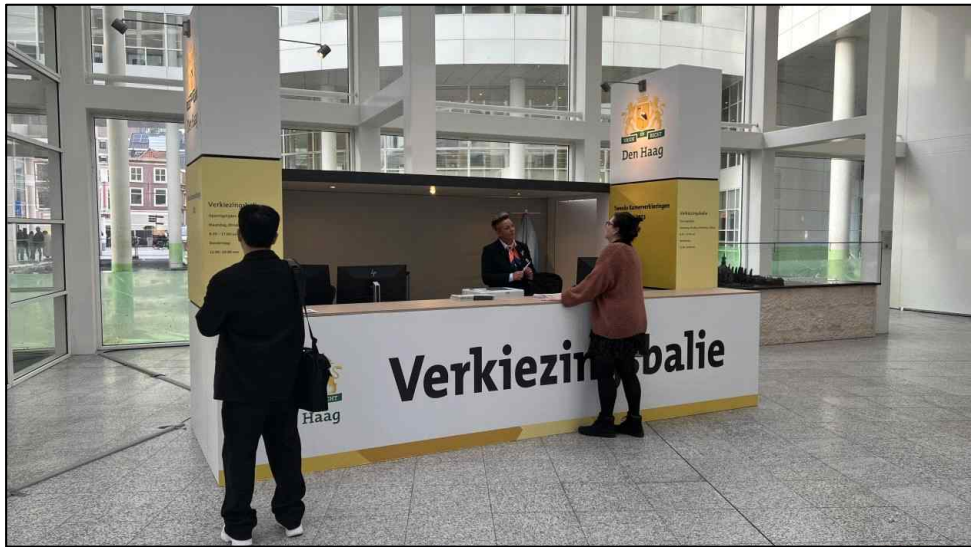
〈 우편투표위원회 개표결과 정리(보고서 내용 재구성) 〉

재외선거인수 107,669명					
재외투표에 참여한 사람(우편투표수) 69,545명					미참여 38,124명
재외투표 유효성 요건 갖춘 우편투표수 69,396통			유효성 결여한 우편투표수 149통		
유효투표수 69,047표	공백표 63표	무효표 386표	투표용지 없는 것 122통	신분증 없는 것 27통	

**(참고) OSV2020**

- 선거위원회에서 개발한 프로그램으로, 정당용은 OSV2020-PP, 후보자용은 OSV2020-KS, 선거결과집계용은 OSV2020-U → 본 보고서에서 별다른 표현이 없는 한 OSV2020-U
  - 그뿐만 아니라 선거결과에 따른 정당별 의석 배분 및 당선인 결정까지 지원
- 이를 이용하여 선거결과를 확정하려는 자치시는 다음 조건을 준수하여야 함
  - ① 외부와 물리적으로 분리된 장소에서 인가받은 사용자만 사용 → 헤이그시는 집중개표소 내에 이를 이용하는 보고장소를 별도 구획하고, 보안요원을 통해 출입 통제
  - ② 상용 인터넷망 및 자치시 업무망 등 연결 금지, 연결 감지 시 자동 종료
  - ③ 같은 개표 결과를 서로 다른 2명이 각각 입력 → 같은 사람이 두 번 입력 금지
- 프로그램 사용 전 프로그램의 해시 코드 값 선거위원회에 공개된 해시 코드 값 일치 여부 확인하여 프로그램의 무결성 및 진본성 점검 후 사용
- 프로그램 사용 후에는 집계 오류 여부를 확인하기 위해 통제 규정(control protocol)에 따라 3개 후보자명부(정당) 무작위 추첨, 프로그램 집계 값과 실제 개표 결과 비교
  - 최종 선거결과 보고서 작성 전 실시, 오류가 없으면 통제 규정에 따라 수행한 결과를 정리한 보고서를 작성하여 선거위원회에 제출, 자치시 인터넷 홈페이지에 공개

## [참고] 선거안내데스크



- 헤이그시 시청 로비에는 위 사진과 같은 ‘선거안내데스크’가 설치되어 있음
- 여기서의 역할은 다음의 역할을 수행함
  - ① 헤이그시 시청으로 배송된 우편투표를 스페비닝언(우편투표 접수장소)으로 보내는 일
  - ② 유권자가 투표카드를 분실한 경우 재발급(대체투표카드)을 도와주는 일
  - ③ 그 밖에 선거에 관한 현장 문의 답변, 선거안내를 종합한 관보 배부

## 2. 선거사무관계자 면담

### 1. 내무부 관계자 면담

- 2023.11.21.(화) 내무부 주관 Welcome Assembly의 휴식시간 및 점심시간, 종료 후 시간 등을 이용하여 면담하고 선거 후 이메일 등으로 보완



이름	직함	주요 면담 사항
Eveline van Dijck	Project Manager New ballot paper	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 네덜란드 투표용지 관련 사항 - 대안적 투표용지 등</li> </ul>
Wout Zerner	Policy Officer Elections	
Elaine de Boer	Advisor Election	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 실험적 선거제도 도입에 관한 사항</li> </ul>
Demi van Wijk	Management Support & Advisor	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 네덜란드 선거관리 전반</li> <li>▪ 일반인 선거사무원 모집</li> </ul>

#### ① 투표용지 관련, 새로운 투표용지의 도입 논의의 현재 진행 단계

- 네덜란드 또한 투표용지의 크기가 과도하게 크다는 점을 인지하고 있고, 이에 2014년부터 재외선거에서는 다른 형태의 투표용지를 사용하고 있음
- 2020년 새로운 투표용지 도입을 위한 시범실시에 관한 법률을 마련하고 2개의 투표용지를 디자인을 제안했으며,

- 올해 초 재외선거에서 사용하는 것과 유사한, 그러나 크기는 그보다 큰 투표용지 (A3 크기, 재외선거는 A4 정도)를 시범실시하는 것에 어느 정도 합의를 이루었음
- 2024년부터 일부 지역에서 시범실시하게 될 것이며, 그에 따라 전국적 확대 여부, 다양한 선거에의 적용 여부 등을 고민할 예정임

## ② 일반인 선거사무원 모집

- 이번 선거에서 네덜란드 전국적으로 약 9,500개의 투표소가 설치되었고, 약 10만 명의 선거사무원이 투입되었음
- 일반인 선거사무원 모집은 지역에 따라 상황이 다르지만, 대도시의 경우에는 어려움이 없는 반면 농촌지역에서는 어려움을 겪기도 하는 것으로 파악
- 다만 전반적으로 큰 어려움이 없는 것으로 알고 있으며, 내무부에서는 선거사무원 모집 안내를 위한 라디오 광고 등을 실시하기도 함
- 공무원들 또한 선거사무원으로 참여할 것이 독려되지만 의무사항은 아니며, 다만 네덜란드에서는 공무원 아닌 일반인 선거사무원의 선거관리에 대한 신뢰가 형성되어 있음
- 내무부는 선거사무원 교육을 위한 교육교재를 제작하여 보급하지만, 자치시가 선거사무원을 모집하는 만큼 내무부 교육교재를 발전시킨 자신들만의 교육 교재를 제작할 수도 있음

## ③ 새로운 선거제도의 실험적 도입

- 의회와 정당은 어떤 선거제도에 관한 안이 제시될 때 자신들의 유불리를 먼저 고민하는 경향이 있으나, 그렇다고 해야 할 제도개선을 하지 않을 수는 없음
- 설득하는 과정이 필요하며, 그 방법의 하나로 일부 지역 또는 일부 선거에서 실험적으로 도입하고 그 결과를 보이는 것이 활용되어 오고 있음
- 다만 설득을 위해 여러 사례가 축적되고 효과가 입증되어야 하므로 장시간 소요
- 새로운 투표용지의 도입도 상당 기간 이후 가능하다는 생각으로 추진 중

## 2

### 헤이그시 관계자 면담

- 헤이그시 선거팀(Elections Team)의 공보담당 Michelle Mangert 통해 질의·답변
- 선거관리에 직접 투입되므로 별도의 면담시간을 확보하는 것은 어려웠으나 헤이그시 선거참관에 관한 실무적 사항들을 중간에서 조율·관리하며 선거 관리에 관한 사항들에 대해 세세히 답변
  - 특히 선거 중에는 적절한 동료들 소개하여 줌으로써 그들로부터 설명을 듣고 질의·응답 할 수 있는 기회를 제공함
  - 이 밖에 헤이그시 주요 면담자 목록은 다음과 같음

이름	직함	주요 면담 사항	특이사항
Arjan Brak	Head of Elections Chief/Manager	▪ 집중개표소 설비 및 운영 전반에 대한 설명, 질의·응답	헤이그시 선거 최고 책임자
Mandy van Bergen en Henegouwen	Project Manager Elections	▪ 선거일 당일 투표소개표 종료 후 집중개표소에서의 집중개표 준비상황 전반에 대한 설명, 질의·응답	2023.03. 동시선거 집중개표 총괄
Rob van der Velde	Advisor Elections	▪ 우편투표위원회 진행상황 및 안건 설명 및 질의·응답	다년간 경험으로 선거관리 전문가
Nathalie Pilk	Project Manager Election Dutch Voters Abroad	▪ 우편투표위원회 진행상황 및 안건 설명 및 질의·응답	우편투표 총괄

- 선거 후 이메일을 통해 다음 사항에 대해 회신받음



## ① 개방형 정당명부식 비례대표제

### ① [질의] 개방형 정당명부식 비례대표제 관련 선거관리상 어려움

#### [질의요지]

- 유권자가 비례후보자에게 투표하는 방법을 채택하기 때문에 겪는 선거관리상 어려움

#### [답변요지]

- 선거에 참여하는 정당 숫자에 제한 부존재 → 투표용지 무한한 확대 가능성, 실제로 큼
- 이번 선거에서 유권자는 26개 정당의 1,126명 후보자 중에서 선택해야 함
- 그 크기 때문에 투표용지를 다루는 일이 유권자와 개표사무원 모두에게 버거움
  - (유권자 측면) 용지를 펴고 선호 후보자를 찾아 기표하고, 다시 접는 일이 번거로움
  - (개표사무원 측면) 개표시간이 길고, 투표지 유효 여부 확인 곤란(이중 기표, 공백표 구분)

### ② [질의] 개표방법으로 익일 집중개표+후보자수준까지 집계하는 안 채택 이유

#### [질의요지]

- 개표 방법을 선거일 당일에는 ‘투표소개표+정당수준’, 익일 ‘집중개표+후보자수준’로 정한 이유

#### [답변요지]

- 이번 선거에서 헤이그시는 283개 투표소 설치
- 기존 개표방법(투표소에서 후보자수준까지 개표)을 채택하면, 투표자수와 투표지 수의 불일치가 상당한 상태에서 다음날 자치시선거위원회(municipal electoral committee)의 위원회의 개최를 준비하게 됨 → 이런 결과를 보이는 곳에서는 재검표를 통해 오류를 확인·정정하는 것이 필요
- 기존 개표방법 채택하던 때에는 최소 헤이그시 투표소의 절반 이상이 재검표 대상
- 이러한 오류를 줄이기 위해 헤이그시는 선거일 당일에는 정당수준까지 개표하고, 익일 새로운 선거사무원(개표사무원) 활용하여 후보자수준까지 개표하는 방법을 채택
  - 또한 투표소개표가 길어질수록 사무원들이 더욱 지쳐 선거결과의 오류 가능성이 높아짐
- (기대하는 강점) ①익일 집중개표를 통해 좋은 상태의 개표사무원들이 개표하도록 함으로써 오류 가능성을 낮추고, ②집중개표 과정에서 헤이그시는 투표소의 집계 오류를 확인하고 오류를 정정하도록 안내함으로써 오류 해결이 용이하며, ③정당 등 이해관계인의 참관이 쉬워짐
  - 기존 개표방법에 따르면, 선거일 다음날 개최되는 자치시선거위원회 위원회의에서는 선거일에 각 투표소에서 작성된 투표소 보고서(일종의 투표·개표록) 적정여부를 검토하고 이상이 있는 때에 재검표를 요청할 수 있었으며,

## ② [질의] 개표방법으로 익일 집중개표+후보자수준까지 집계하는 안 채택 이유

- 중대한 오류(의석 배분에 영향을 미칠 가능성)가 없는 때에는 시 선거위원회는 재검표를 명령할 수 없었음 → 이에 따라 오류는 선거위원회(중앙선거위원회 역할)가 각 선거구별로 취합된 선거결과를 확인하는 때에 이르러서야 비로소 재검표 권고를 통해 정정
- 새로운 개표방법을 도입함에 따라, 집중개표 과정에서 헤이그시에서는 오류를 한번 더 확인할 수 있고, 오류가 있는 투표소를 집중개표 하는 때에 헤이그시 선거팀 공무원들이 직접 대응함으로써 오류 해결 가능성 제고
- 실제로 집중개표소 곳곳에는 헤이그시 선거팀 공무원이 배치되어 있으며, 집중개표소 보고서의 적정 여부 검토팀은 관련 사항을 훈련받은 헤이그시 공무원들로 배치

- (예상하는 약점) 다만 ①많은 일반인 개표사무원과, ②많은 공무원의 선거일 익일 투입 필요

## ③ [질의] 선거결과의 확정까지 소요되는 시간에 대한 유권자 반응

### [질의요지]

- 선거결과 확정에 상당 기간 소요, 얼마나 소요되며 유권자들의 반응은 어떠한지

### [답변요지]

- 헤이그시 차원에서 답변은 적절하지 않은 것으로 판단
- 다만 선거일 당일 투표 종료(오후 9시)되면 여론조사 회사 입소스(Ipsos)가 실시한 출구조사 결과가 발표되며, 각 자치시(municipality)는 선거일 당일 투표소에서 개표한 정당별 득표결과를 바탕으로 잠정결과(provisional result)를 발표

## ② 일반인을 선거사무원으로 모집하는 정책

### ① [질의] 선거사무원으로 일반인을 활용하는 이유와 배경

#### [질의요지]

- 일반인을 선거사무원으로 확보하는 이유(교육 수준, 국적 불문 여부 / 근거 규정 등)

#### [답변요지]

- 일반인들이 선거절차와 의회민주주의에 더욱 참여하도록 하기 위함
- 또한 선거절차의 투명성을 높이고, 일반인의 신뢰를 확보하여 투표참여 의지를 높이기 위함
- 선거법상 18세 이상이면 가능하다고 되어있음
- 유창한 네덜란드어 실력은 선호되나, 법에 규정된 요건은 아님, 유창하지 않은 사람이 사무원을 한 사례도 있었음
- 사무원의 국적에 대해서는 확인·관리하고 있지 않음

### ② [질의] 선거사무원 국적에 관한 논의

#### [질의요지]

- 선거사무원 모집 시 그의 국적에 관한 사회적 논쟁이 있는지

#### [답변요지]

- 알지 못하며, 선거위원회에 문의한다면 원하는 정보를 얻을 수 있을 것임

### ③ [질의] 일반인 선거사무원 확보에 대한 의견

#### [질의요지]

- 일반인을 선거사무원으로 확보하는 방법에 대한 평가 및 의견

#### [답변요지]

- 헤이그시는 일반인 모집을 받기 전에, 가능한 한 많은 자리를 헤이그시 공무원으로 충원하려고 노력함
- 공무원들을 확보하는 데에는 장점이 있으며 이것이 공무원을 모집하는 이유가 되는데,
  - ① 관련 경험이 있으며 동료(헤이그시 선거팀)를 도우려는 의지가 있고,
  - ② 평소 함께 일하는 동료들과 선거일에 투표소를 맡아 '팀 빌딩' 계기로 활용하기도 하고
    - 일종의 '투표소 입양(adopting polling station)'으로 소개
    - 실제로 출장단이 참관한 투표소 중 한 곳인 De Regentes 투표소는 다수가 헤이그시 동료 공무원

### ③ [질의] 일반인 선거사무원 확보에 대한 의견

- ③ 특정 부서(세무) 공무원들은 정확하고 집중이 요구되는 업무에 익숙하여 투표소 보고서 검토하는 역할로 선호됨
- 또한 헤이그시는 네덜란드의 행정수도이므로 국가 공무원을 모집하는 노력도 기울임
- 이후 일반인을 선거사무원으로 공개 모집, 이 단계에서 총원되지 않는다면, 공무원 의무 투입

### ④ [질의] 일반인 선거사무원 모집의 어려움

#### [질의요지]

- 일반인으로 선거사무원 총원 시 어려움, 최저임금과 비교할 때 선거사무원 보수의 수준

#### [답변요지]

- 어려움은 없으며, 모집인원에 비해 많은 사람들이 지원하여 일부는 직접 연락하여 양해를 구하고 예비명단에 올렸다가 결원이 발생할 때 총원
- 사무원에 대한 보수의 수준은 최저임금에 비해 높은 수준, 따라서 특히 젊은층에게 매력적임  
→ (최저임금) 1일 기준 18세 €44.64, 21세 이상 €89.28  
→ (사무원 보수) 공고문 참고 → (120쪽에 표로 정리함)

### ⑤ [질의] 교육교재 등으로 충분한 교육이 이루어지는지 여부

#### [질의요지]

- 온라인 교육, 관리관 매뉴얼 등이 선거현장에서 사무를 수행하도록 교육하는 데에 충분한지?

#### [답변요지]

- 충분하며, 현장에서 곤란한 사항 등이 발생하면 핫라인을 이용해 선거팀 직원에 문의 가능
- 이 핫라인을 통해서 부족한 물품에 대한 지원요청, 유권자의 투표자격 등 문의도 가능함
- 투표소에서 문제가 발생하더라도 익일 집중개표에서 대부분 보완 가능함

### ⑥ [질의] 일반인 선거사무원 모집 핵심 고려사항

#### [질의요지]

- 선거사무원을 일반인으로 모집하고자 한다면, 핵심적으로 고려할 사항은 무엇인지?

#### [답변요지]

- 선거사무원으로 지원하는 사람들에게 충분하고 효율적인 교육을 제공하는 것이 중요

## ⑥ [질의] 일반인 선거사무원 모집 핵심 고려사항

- 과거에는 (부)관리관 지원자들에 대한 능력테스트(quick scan) 실시했으나, 이번 선거에서는 **‘경험 사다리(experience ladder)’** 시스템 도입
  - 부관리관 지원자는 일반사무원 경험 필요, 관리관 지원자는 부관리관 경험 필요

## ⑦ [질의] 선거사무원 지원자들의 유형

### [질의요지]

- 선거사무원으로 활용된 분들의 연령, 성별, 직업 등 통계자료

### [답변요지]

- 구체적 통계는 갖고 있지 않지만, 이번 선거에서 최고령은 92세(예비사무원), 최연소는 18세

## ⑧ [추가질의] 집중개표소에 투입된 인원 현황

### [질의요지]

- 집중개표소에 투입된 일반인 및 공무원 선거사무원의 숫자

### [답변요지]

- 약 460명의 일반인 선거사무원, 약 120명의 공무원이 투입되었음

## ③ 익일 집중개표

### ① [질의] 집중개표를 위한 개표소 확보의 어려움

#### [질의요지]

- 집중개표를 위한 개표소 확보에 어려움은 없는지, 개표방법의 변화가 장소 확보를 더욱 어렵게 하는지?

#### [답변요지]

- 헤이그시에는 집중개표소에 적합한 장소가 많지 않음
- 지난 3월 주의회의원선거와 물위원회위원선거에서 처음 월드 포럼(World Forum; 장소명)을 집중개표소로 이용
- 이번 하원의원선거는 의회해산에 따른 선거이므로 급히 월드 포럼이 가능한지 확인했고, 다행히 가능하여 집중개표소로 준비할 수 있었음

## ② [질의] 익일 집중개표 도입 후 개표장소 선정 기준의 변화

### [질의요지]

- 과거 개표방법과 비교할 때, 익일 집중개표 도입 후 개표장소 선정 기준은 어떻게 다른지?

### [답변요지]

- 과거 개표방법에서는, 선거일에 투표소에서 후보자까지 개표를 마친 다음 선거일 다음날 그 결과를 헤이그시 선거팀 사무실에서 보고 프로그램에 입력하여 합산
- 따라서 이 과정은 공개되지 않았으며, 사무실에서 진행되므로 넓은 장소 섭외도 불필요

## ③ [질의] 투표소개표 종료 후 익일 집중개표 준비 시 핵심 고려사항

### [질의요지]

- 투표소개표가 종료된 이후 익일 집중개표를 준비할 때 중요사항은 무엇인지? 투표지와 선거관계서류를 안전한 곳에 보관할 때 중점적으로 신경쓰는 사항은?

### [답변요지]

- 선거법에 투표지와 선거관계서류의 이송 및 보관에 관해 규정
- 이들의 이송 및 보관에서 중요한 원칙은 항상 2명의 감시하에 있어야 한다는 것임.  
(출장단 주 - 이들은 이 방법을 '4 eyes-system' 이라고 소개하며, **네덜란드 선거관리의 주요 원칙**)
- 투표함은 24시간 물리적 상시 보안이 이뤄지는 곳에 비치되며, 정부가 인증한 보안센터와 연결된 경보기가 설치돼 있음

## ④ [질의] 익일 집중개표 도입 시 고려사항

### [질의요지]

- 익일 집중개표 방법을 한국에 적용한다면 어떤 사항을 중점적으로 고려해야 하는지?

### [답변요지]

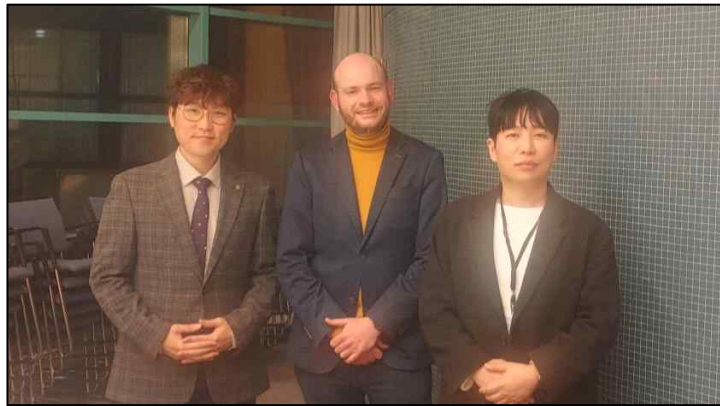
- 투표함과 선거관계서류의 보관 및 이송 방법에 대한 고민이 필요하며,
- 개표사무원과 참관인들을 위해 절차를 단순화해야 함

### 3

## 선거위원회 관계자 면담

○ 선거위원회(Kiesraad) 선임연구원 Joris Gijsenberg 면담

- (면담일시·장소) 2023.11.23.(목) 오후 4시 ~ 오후 5시 30분, Kiesraad 회의실



### ※ [소개] 선거위원회 소개, 향후 일정 및 선거관리 변화 등

#### 1. 선거위원회 소개

- 7명의 비상근위원으로 구성되며, 이들은 사안이 있을 때 모여 의사를 결정함
- 이들을 보좌하는 사무처에는 약 40명의 직원이 근무하고 있음

#### 2. 향후 일정

- 다음주 월요일(2023.11.27.)부터 각 자치시(municipality)로부터 보고된 선거결과에 대해 그 결과를 확인하고 오류를 확인·정정, 집계 결과 합산 등의 역할 수행 예정
  - 일반 유권자는 누구나 인터넷에 공개된 투개표에 관한 보고서를 열람하여 이의를 제기할 수 있으며, 이는 기록되고 검토되어야 함
  - (출장단 주) 2023.12.04.(월) 발표된 최종 보고서 부록1~3에는 이러한 이의와 의견들에 대한 검토 및 결과에 대한 내용이 정리되어 있음

#### 3. 변경된 선거관리 제도 등

- 기존 선거법은 선거일 후 8일에 최초 (하원)의회를 소집한다고 규정, 최근(2023.01.01.) 법 개정으로 선거결과에 대한 확인·오류정정 절차를 강화하면서 이 기간을 14일로 연장
  - 과거에는 의석배분에 영향을 미치는 것으로 판단되는 오류에 대해서만 선거위원회가 검토하는 단계에서 확인·점검하였음
  - 이제 선거위원회뿐만 아니라 자치시 선거위원회에서도 오류를 확인하면 수정할 수 있음  
→ 선거위원회 입장에서 오류를 확인하고 정정하는 부담이 경감될 것으로 기대

## ① 개방형 정당명부식 비례대표제

### ① [질의] 개방형 정당명부식 비례대표제 도입 배경

#### [질의요지]

- 개방형 정당명부식 비례대표제 도입의 역사적 맥락 등 배경

#### [답변요지]

- 네덜란드는 1918년 지역구 중심의 선거제도에서 비례대표제로 전환
  - 1917년 성인 남성에 대한 투표권 확대로 다수 노동자가 투표권을 갖게 됨
  - 지역구 중심 선거제도에서는 기존 귀족들보다 노동자들의 숫자가 많아서 대변하는 진보정당이 다수 의석을 차지할 가능성이 커짐
  - 이에 위기감을 느낀 자유주의 및 보수정당들이 비례대표제 전환을 주장
- 비례대표제 하에서는 정당이 후보자 추천 권한을 갖는 등 정당의 힘이 기존보다 강해짐을 의미
  - 따라서 지역구 중심 선거제도에서 익숙한 방식을 결합하여, 후보자에게 투표하도록 함으로써 정당의 힘이 강해지는 것을 방지하고 유권자들의 의사가 반영될 여지를 두었음
  - 즉 후보자명부 순위는 정당이 정하되, 후보자에 대한 선호투표로 순위가 바뀔 수 있도록 함

### ② [질의] 개방형 정당명부식 비례대표제 성격

#### [질의요지]

- 네덜란드의 개방형 정당명부식 비례대표제는 후보자와 정당 중 어디에 방점을 둔 제도인지?

#### [답변요지]

- 개방형 정당명부식 비례대표제 도입으로 사실상 선거구가 전국 단위로 확대되면서, 각 정당은 지역이 아닌 전국단위의 선거운동에 집중
- 그간 지역단위로 이뤄지던 선거관리가 전국단위에서 필요 → **1917년 선거위원회(Kiesraad) 설치**
- 다만 1956년까지 정당의 이름은 투표용지에 기재되지 않았으며, 이후 정당 명칭이 투표용지에 표출됨에 따라 유사 당명을 사용할 수 없도록 관리할 필요성 대두 → **정당 등록제 실시**
- 이러한 연혁으로, 네덜란드 선거법에는 ‘정치 그룹(political group)’은 있지만 ‘정당(political party)’이라는 표현이 없으며, 유권자는 후보자에게 기표한다고 되어있고,
  - 헌법에도 유권자는 ‘의원’을 선출한다고 되어있을 뿐 ‘정당’에 투표한다는 표현은 없음
  - **후보자 중심의 선거제도**



### ③ [질의] 선호투표에 의한 우선 당선규정을 둔 이유

#### [질의요지]

- 후보자가 당선쿼터의 25%에 해당하는 수 이상을 선호투표로 얻으면 우선 당선되는 규정을 둔 이유

#### [답변요지]

- 비례대표제에서 정당의 권한을 인정하면서도 정당의 힘이 비대해지는 것을 방지하고 유권자의 의사가 반영될 수 있도록 타협하면서 만들어진 규정
- 다만 초기에는 정당의 결정을 바꾸기 어렵게 하고자 당선쿼터의 50% 이상에 해당하는 수를 득표하도록 하였으나, 너무 높다는 평가에서 1998년 25%로 하향 조정

### ④ [질의] 개방형 정당명부식 비례대표제 평가

#### [질의요지]

- 네덜란드의 개방형 정당명부식 비례대표제에 대한 평가

#### [답변요지]

- 현재 채택 중인 개방형 정당명부식 비례대표제가 (완벽하지 않으므로) 영원불변의 제도는 아님
- 최근 네덜란드 내무부는 시민제안을 검토 후 발전시켜 정당 또는 후보자 중 어느 한 명에게 기표하는 방안을 제안함
  - 현재 많은 유권자들이 개별 후보자를 알지 못한 채 투표하고 있다는 판단
  - 그리고 이러한 방법에서의 전환은 선호투표, 그에 따른 우선당선 규정을 무력화할 것임

### ⑤ [질의] 당선인 결정이 늦어지는 것에 대한 유권자들의 반응

#### [질의요지]

- 선거결과 확정 및 개별 후보자의 당선 확정까지 상당한 날짜가 소요, 이에 대한 유권자들의 반응은 어떠한지?

#### [답변요지]

- 유권자들은 대체로 구체적으로 어느 후보자가 당선되는지에 대해 관심이 없음
- 언론은 선거가 종료된 후 출구조사를 발표하고, 이것은 실제와 다를 수 있으므로 각 지역에서 정당수준까지 집계된 결과를 바탕으로 잠정 결과를 공표하고 있음
- 이 이후로는 정부구성(연정)에 관한 논의가 이어지기 때문에 유권자들이 개별 후보자의 당선 여부에 대해 큰 관심을 갖지 아니함

## ② 일반인을 선거사무원으로 모집하는 정책

### ① [질의] 일반인을 선거사무원으로 활용하는 이유와 배경

#### [질의요지]

- 일반인을 선거사무원으로 모집하여 활용하는 이유는 무엇인지

#### [답변요지]

- 공무원 대신 일반인을 활용하는 이유는 2가지 - ① 많은 인원이 필요한데 공무원을 투입하는 것보다 비용이 절감되며, ② 선거에 대한 신뢰를 확보하기 위함
  - 지인이 선거관리하는 모습을 보면서 신뢰, 본인도 원한다면 선거관리에 참여할 수 있으므로 부정이 이뤄진다고 믿지 않으며, 의심될 때는 선거사무원으로 근무하면 됨
- 일반인 선거사무원에 대한 교육은 충분히 이뤄지고 있으나, 일반인에게 맡길 사무와 그렇지 않은 사무를 구분하는 것과 절차를 간소화하는 것이 필요함
- 교육수준은 기본적인 의무교육을 이수한 사람이면 충분하며, 네덜란드 국적자여야 함

### ② [질의] 공무원을 선거사무원으로 활용해야 한다는 의견

#### [질의요지]

- 공무원을 선거사무원으로 활용해야 한다는 논의는 없는지?

#### [답변요지]

- 선거위원회는 선거관리의 신뢰를 위해 일반인을 선거사무원으로 모집하는 것이 필요하다고 하면서도,
- 선거관리의 전문성을 위해 공무원을 선거사무원으로 **함께 활용할 필요성이 있다**는 점을 내무부에 권고한 바 있음
- (출장단 주) 2023.06.08. 선거위원회는 내무부에 보낸 **2023.03. 실시한 주의회의원선거 및 물위원회위원선거 평가**에서, 신뢰받는 개표절차가 중요함을 강조하면서, (오류 없이) 개표 속도를 높이는 방안으로 **‘전문성을 갖춘 개표조직’을 갖추** 것을 제시하고,
  - 일부 자치시에서 부서에 구매됨 없이 광범위한 규모로 **공무원을 투입**했으며 긍정적인 결과가 있었으므로 이를 내무부 및 지방자치단체협의회와 논의하고자 한다고 밝힘
  - 다만 공무원의 투입만을 강조하지 않고, 뒤이어 일반인의 자발적 참여 또한 중요하며 이들의 참여를 독려하는 방안도 제안함

### ③ 새로운 선거관리기법 및 제도 도입 노력

#### ① [질의] 선거위원회의 최근 관심 사안

##### [질의요지]

- 최근 선거위원회가 선거관리와 관련해서 관심 갖고 있는 사안은 무엇인지

##### [답변요지]

- 선거위원회는 크게 3개의 역할 수행 - ①국가(중앙)선거위원회 역할(정당관리 포함), ②선거법 개정 등에 관한 조연자, ③선거제도에 대한 지식·정보 관리
- 최근 선거위원회는 ④지방자치단체 선거관리 지원 역할을 요청받고 있으며, 이에 선거관리에 필요한 소프트웨어를 제작·보급(OSV2020)

#### ② [질의] 실험적 제도 도입 관련

##### [질의요지]

- 새로운 선거관리방안 또는 제도 등의 시범 실시·도입이 가능한 이유와 이를 주도하는 주체
- 정당/의원들은 이에 대해 협조적인지 여부

##### [답변요지]

- 내무부는 법 개정을 위한 제안(proposal) 및 개정법률안을 작성하며, 선거위원회는 내무부에 개선방안 등 의견을 제시하거나 조연
- 최근 논의 중인 새로운 대안적 투표용지와 관련, 정당들은 후보자의 이름이 드러나지 않는다며 시큰둥한 입장, 완전한 도입에는 수년이 걸릴 수 있을 것으로 예상
- 코로나 시기에, 선거일을 하루가 아닌 2일 이상 지정하자는 의견이 정치권에서 제안된 바 있으나, 지방자치단체에서 반대한 사례도 있었음 → 업무부담이 상당히 증가한다는 요지

### ③ [질의] 진행 중인 신규제도 도입 노력 경과

#### [질의요지]

- 새롭게 도입하는 익일 집중개표 방법과, 투표용지 대안 도입 논의는 현재 어느 단계인지?
  - 기대하고 있는 이들의 장단점은 무엇인지?
- 

#### [답변요지]

##### 1. 익일 집중개표

- 선거일 당일에는 투표소에서 정당수준까지 개표하고, 익일 집중개표를 통해 후보자수준까지 개표하는 방법은 투표소의 선거사무원들의 부담을 경감하여 오류를 줄이고, 오류가 있더라도 기존 방법 대비 초기부터 오류를 수정할 수 있는 장점이 있음
- 선거결과가 정확하고 빠르게 도출됨으로써 유권자의 알 권리를 보장하는 등 유권자에게 유리
- 올해 3월 주의회의원선거·물위원회위원선거를 거치며 익일 집중개표에 대한 각 자치단체의 선호도가 증가(익일 집중개표를 하원의원선거에서 채택한 자치시 비중은 40%→**55%로 15%p 증가**)

##### 2. 대안적 투표용지

- 최근 대안적 투표용지 활용에 대해 내무부가 제안하여 2024년 유럽의회선거에서 도입 예정
-

---

## 3. 자료수집 및 인터뷰 등

---

### 1 선거사무원 인터뷰 주요 내용

#### ① 선거사무원 지원 동기

- 인터뷰를 통해 선거사무원 지원 동기는 크게 3개 유형으로 분류 가능
  - (민주주의에 기여) 선거는 민주주의에서 중요한 과정이므로, 민주주의를 지키고 발전하는 데에 기여한다는 마음으로 참여
  - (선거관리에 대한 호기심) 투개표 과정에 참여하지 않으면 알 수 없는 선거관리 과정을 직접 체험을 통해 알고 싶어 참여
  - (적절한 보수) 적절한 수당이 지급되므로 그 수당을 받기 위해 참여
    - ※ 헤이그시 수당은 최저임금보다 상당히 높아 소득이 적은 은퇴 후 어르신이나, 학생 등에게 매력적인 것으로 보임
- 이 외에 헤이그시 공무원의 경우, 부수적으로, 함께 일하는 직원들과 선거관리 어려움을 덜어주고자 참여(De Regentes 투표소)
  - 선거일에 공무원들은 쉬므로, 평시 업무를 대신하여 선거사무에 참여하는 것이며 교대(인터뷰 상대는 오전조)로 근무하므로 부담이 없다는 의견
- 대학생 등 학생은 사회 경험을 위해 참여하는 측면도 있다고 말했으며,
  - 내무부 선거팀과의 면담 과정에서는 대학생 시절 선거사무원으로 참여한 경험담을 공유한 공무원도 있었음
- 자녀를 둔 선거사무원은 자녀들에게 사회적 책임을 함께하는 부모의 모습을 보여주려는 교육적 측면에서 지원하기도 함

## ② 선거사무원 수당의 적정 여부

- 선거사무원 수당에 대해 선거사무원 대부분은 충분하다고 응답
- 다만 민주주의에 기여하기 위해 참여한다는 응답을 보인 선거사무원들 중 대부분은 수당의 수준은 중요한 것이 아니어서 생각해본 적 없다고 답하고,
  - 일부는 수차례 선거사무원으로 근무했으나 수당을 받지 않았다고 답함
    - ※ 헤이그시 선거사무원 모집 공고 중 ‘자주 묻는 질문&답변’ 중 하나는 ‘수당을 받지 않고자 하는 때에는 어떻게 해야 하는지’ 에 관한 것임
- 다만 일부는 실제 선거사무에 투입되지 않을 가능성을 노려 예비 선거사무원으로 지원한 다음, 최대한 투입에 소극적으로 응하여 수당을 받는 것으로 보임
  - ※ 이 경우에는 실제 투입되는 경우에 비해 적은 돈을 받지만, 큰 노력 없이 수당 수령 가능
- 과거에 수당의 정도가 낮은 때에는 선거사무원 모집이 원활하지 않았다는 인터뷰 내용도 있어 보수 수준이 선거사무원 지원의 주요 유인책으로 보임

## ③ 선거사무원 교육에 관한 사항

- 선거사무원 지원자에 대한 교육의 정도와 부담에 관한 질문에서, 처음 지원하는 사람은 1시간 이상, 경험자는 1시간 이내로 교육을 마칠 수 있다고 함
  - 이는 내무부 주관 Welcome Assembly에서 질의를 통해 확인한 사항(1시간 정도의 교육 분량)과 일치
- 다만 깊은 고민 없이 수강한다면 풀 수 없는 문제들이 제시되고, 이를 맞춰 일정 수준에 이르러야 합격하여 실제 사무에 투입될 수 있다고 함
  - 실제 선거관리에 투입되었던 경험자는 경험을 바탕으로 비교적 쉽게 수강하고 문제를 맞힐 수 있는 것으로 보임
- 교육에 따라 현장에서 대응할 수 있지만, 그렇지 못한 사안은 헤이그시와의 연락 등을 통해 수습될 수 있다는 믿음을 갖고 있음

#### ④ 기타 사항

- 네덜란드 전체로 일반화하는 것은 무리가 있으나, 인터뷰했던 선거사무원 중 다수가 지원 동기로서 ‘민주주의에 기여’ 를 밝힌 것이 상당히 놀라움
  - ※ 선거사무원 중 다수가 민주주의에 기여하려는 의식을 가진 사람들인 것이 네덜란드 사람들 전체 중에서 민주주의에 기여하려는 사람이 많다는 것과는 다름을 유의할 필요도 있음
- 이러한 사람들은 수당을 크게 고려하지 않는 눈치였으며, 선거일에는 투표소 사무원으로, 다음 날에는 개표사무원으로 활동하는 사례가 있었음
  - ※ 헤이그시는 처음부터 선거사무원을 역할에 따라 구분하여 모집하는데, 시간대가 겹치지 않는다면 여러 역할에 지원하는 것에 대해 제한하지 않음
- 휴가를 내어 참여하는 직장인은 선거사무원으로 일하기 위해 회사에 휴가를 내는 것은 전혀 어려운 일이 아니지만,
  - 개인의 휴식을 위한 시간을 선거사무원으로 일하는 데에 쓰는 것이 아쉽지 않냐는 반응도 있다고 함
  - 근무시간 외 초과근무에 대해 부정적이며 휴가에 대해 너그러운 네덜란드의 사회적 인식과 근로환경이 선거사무원 모집에 긍정적인 측면

## 2 유권자 인터뷰 주요 내용

### ① 개방형 정당명부식 비례대표제에 따른 후보자 파악 및 선택 관련

- 유권자 대부분은 모든 후보자에 대해 파악하고 투표할 후보자를 결정하기 보다는, 지지하는 정당을 중심으로 후보자를 제한적으로 파악하고 결정하는 것으로 보임
- 정당 또한 상당수이므로(이번 선거에서 26개 정당 참여) 정당간의 차이를 확인하기 위해서는 여러 자료를 참고하는 것으로 보임
- 흥미로운 점은, 우리나라의 경우 국회의원선거는 단지 ‘국회의원’ 을 선출하는 과정으로 인식되지만, 네덜란드는 내각제 국가이기 때문에 하원의원선거가 사실상 ‘차기 총리(행정부 수반)’ 를 선출하는 과정으로 인식된다는 점임

- 따라서 다음 정부(연정)를 이끌어갈 총리로서 적합한 인물을 각 정당의 대표들 가운데에서 고민하는 경향도 보였으며,

- 단순히 해당 인물이 당선되는 것에 그치지 않고 그에게 힘을 실어주어야 한다는 이유에서 당대표에게 투표하는 경향도 보임

※ 정당이 얼마나 많은 득표를 통해 다수 의석을 확보하느냐도 중요한 사안이지만, 당대표가 후보자 개인으로서 얼마나 많은 선호투표를 얻었는지도 주요 관심사로 보임

○ 유권자들은 자신이 선택할 후보자를 투표소에 방문하기 전 결정하는 것으로 보이지만, 기표대 내에서 장시간 고민하는 유권자들도 종종 있었음

## ② 투표용지의 크기에 관한 의견

○ 유권자들은 자신이 선택할 후보자를 투표소에 방문하기 전 결정하기 때문에 투표용지가 크고 많은 후보자가 표시되어 있더라도 자신이 기표할 후보자를 금방 찾아내는 모습

○ 관보, 각 가정에 송부되는 안내문 등을 통해 각 정당의 후보자명부와 투표용지와 유사한 모형을 확인할 수 있으므로 어렵지 않은 것으로 보이며, 실제로 후보자를 찾는 데에 어려움은 없다는 의견이 다수

○ 다만 기표를 마친 뒤 투표용지를 다시 접는 데에 어려움이 있다는 의견은 많았으며, 투표용지가 더 작아질 수 있다면 좋겠다는 의견임

- 네덜란드 사람들 다수가 자신들의 투표용지가 굉장히 크기 때문에 세계적으로 관심을 받고 있으며, 이례적인 사례임을 인지하는 분위기였음

## ③ 선거결과가 늦게 확정되는 것에 관한 의견

○ 투표용지가 크고 수개표를 하기 때문에 개별후보자의 당선 여부를 결정하는 선거결과의 확정에 오랜 시간이 걸리는 점은 당연하다는 이해

- 다만 조금 더 빠른 결과 확정에 대한 선호는 있는 것으로 보임



- 그러나 처음부터 당대표 또는 후보자명부에서 높은 순위의 후보자에게 투표 하여 큰 관심이 없는 사례가 많았음
- 즉, 선거 후 여론조사기관의 출구조사, 선거일 당일의 정당 수준의 잠정 개표 결과 발표로 정당의 예상 의석수는 금방 보도·공표되므로 개별 후보자에 대해 관심을 기울이지 않음
- 네덜란드는 내각제이므로 정당별 의석수 및 연정 주도권을 가진 정당이 어디이며, 연정 파트너는 어느 정당인지에 대한 관심이 워낙 크기 때문
  - ※ 특히 이번 하원의원선거의 결과는 모두의 예상을 깨고 극우정당 PVV의 압도적 승리와, 그럼에도 불구하고 다른 우파보수정당은 연정에 부정적 의견을 제시하여 연정에 대한 관심이 그 어느 때보다도 큰 상황이었음
- 또한 후보자명부 순위에도 불구하고 선호투표를 충분히 얻어 그렇지 않았다면 당선되지 않았을 후보자가 당선되는 사례는 극히 드물기 때문



▲ 투표소관리관 인터뷰



▲ 예비 선거사무원 인터뷰



▲ 개표사무원(개표팀장) 인터뷰



▲ 유권자 인터뷰

## 1 2023.11.24.(금)

- 2023.11.24.(금)은 선거일 후 2일째로, 전날 집중개표까지 종료된 다음 날

## 가. nrc

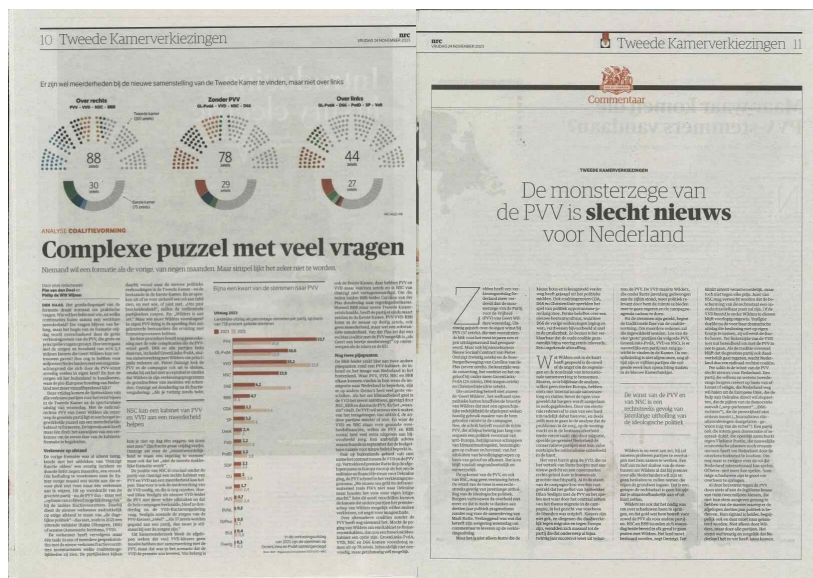
- nrc는 선거일 후 2일째임에도 불구하고 1면을 유권자의 반응 중심으로 보도
  - 1면은 선거가 어떻게 받아들여지는지 병원, 학교, 카페 등에서 인터뷰한 내용
- 1면에 이어 2면과 3면에도 선거결과에 긍정적 또는 비판적인 인터뷰 게재



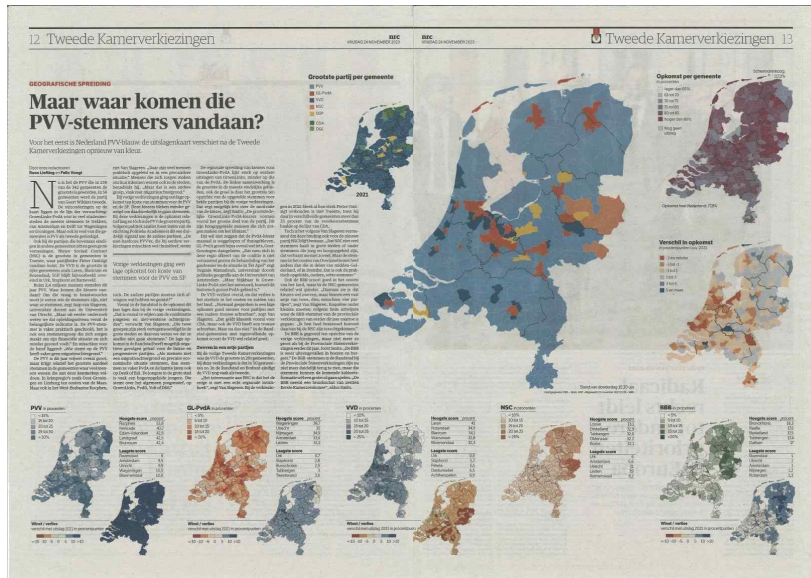
- 4면, 8면에는 선거에서 크게 이긴 극우 PVV의 당대표의 연정 추진에 대한 생각 (4면), 지난 연정을 주도했으나 이번 선거에서 크게 의석을 잃은 VVD의 당대표 및 당원들의 연정 참여에 대한 분위기(8면) 보도



- 또한 6면과 7면에는, 또 다른 보수정당으로 평가받는 NSC가 PVV가 이끄는 연정에 참여할 것인지에 대한 보도를 중점적으로 다룸
- 10면과 11면에는 가능한 연정 시나리오를 제시하면서, 각 경우에 대한 전망과 평가에 대한 보도



- 12면과 13면에서는 전국단위 정당별 지지도를 그래픽으로 제시하며 선거결과 분석



**나. FD**

- FD 역시 1면에서, PVV의 대표의 연정 협상이 쉽지 않을 것임을 시사하며, 2면과 3면에서도 연정에 대한 전망과 분석 중심으로 보도



- 5면과 6면에서는 FD가 경제지인만큼 PVV 승리에 따른 기업과 경제에 미칠 영향(우려)에 대해 인터뷰하고 분석함
- 7면에서는 PVV가 연정을 이끌기 위해서 어떤 변화가 필요한지에 대해 분석하는 한편, PVV 후보자들의 직업과 정치경험, 교육수준에 관한 통계 제시

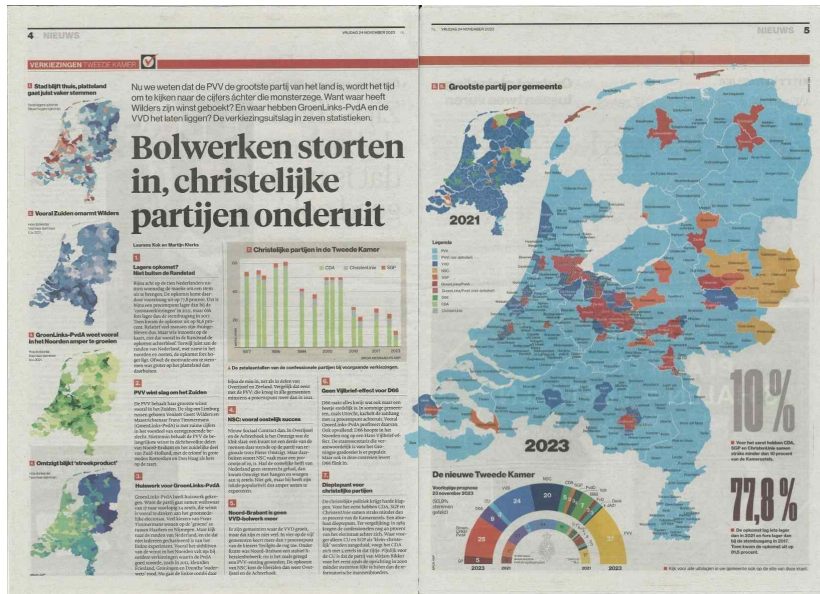
- 8면과 9면에서는 PVV 주도의 연정이 가시화될 경우 EU 등과의 국제관계에서 예상되는 쟁점, 갈등 등을 분석 보도

**다. AD**

- 헤이그시 지역 언론 AD는 1면 하단 기사에서 PVV 주도 연정 가능성에 대해 진단

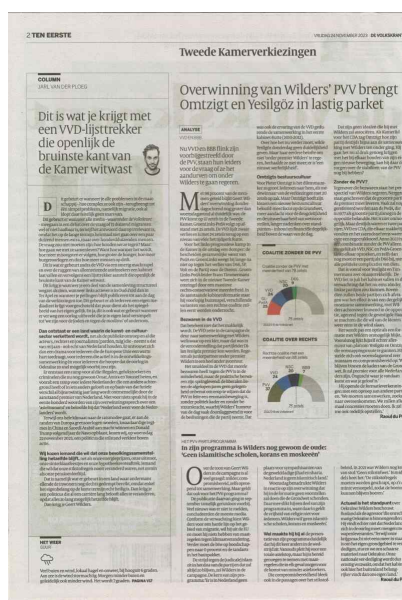


- 3면에서는 PVV 당대표의 개인사(결혼에 관한 이야기 등)에 관한 내용, 유럽연합, 난민재단 등 다양한 주체들의 선거결과에 대한 입장 소개
- 4면과 5면에서는 지난 하원의원선거인 2021년의 선거결과와 비교하며 PVV의 승리와 VVD의 낮은 득표 등에 대한 다양한 통계를 그래픽으로 보도
- 6면에서는 PVV의 예상 밖 승리가 가능했던 배경을 분석하고 PVV의 연정 파트너로 언급되는 VVD와 NSC의 연정 관련 당내 분위기 전달 보도
- 7면에서도 PVV의 예상 밖 승리 요인 분석



**라. de Volkskrant**

- o de Volkskrant는 1면에서, PVV 당대표의 과거 대비 온건한 선거운동에서 보인 모습의 실제 및 연정 전망에 대해 질문을 던지며 선거결과 분석기사 소개

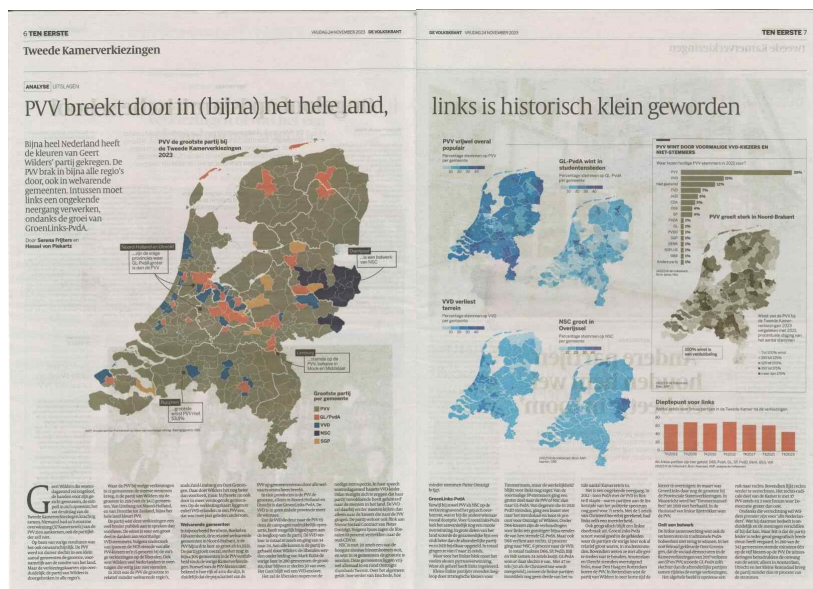


- o 2면과 3면에서는 주요 진보정당(GROENLINKS/PvdA 및 D66)의 참패 원인 분석, 이들 정당이 나아가야 할 방향 제시

- 4면에서는 PVV와의 연정에 대한 NSC의 부정적 입장 및 VVD의 선거결과에 대한 정당 반응 소개



- 6면과 7면에서는 지역별로 정당 지지율을 분석하고, 8면에서는 선거결과에 대한 유럽연합의 부정적 반응 소개



2023.11.25.(토) ~ 26(일)

가. nrc

- PVV의 승리요인에 대한 분석 보도 - VVD의 유권자들 중 일부가 PVV에 투표했으며(4면), 이제 PVV에 대한 지지가 사표가 되지 않는다고 판단한 결과(7면)



나. FD

- 1면에서 VVD의 연정 불참 의사로 보수정당 간 연정 시나리오가 복잡하다는 내용을, 2면과 3면에서도 연정과 VVD의 패배 및 PVV의 승리 분석을, 29면에서는 네덜란드 경제 전망에 연정이 미칠 영향 보도





**다. AD**

- 1면에서 PVV는 하원의원선거 승리에도 불구하고 연정 협상의 주도권을 잃고 있는 상황을, 3면에서는 PVV 지지자들의 반응, VVD의 연정 전략 등을 보도



**라. de Volkskrant**

- 1면에서 네덜란드가 극우적 성향이 된 데에 대한 의문을 제기하며, 6면을 통해 유럽에서 포퓰리스트-극우 정당의 현재 상황과 지지를 받는 원인 분석
- 2면, 4면에서는 연정 전망과 VVD의 연정 참여에 대한 복잡한 상황 중점 보도



### ③ 소결

- 선거일 당일 출구조사 및 정당수준까지의 잠정 개표결과 공개로,
  - 언론들은 각 정당의 예상 의석수를 파악하며 향후 연정 시나리오를 점치는 보도와, 지역·정당별 선거결과의 비교·분석, 유권자 반응 등을 주로 보도
- 특히 내각제를 채택하고 있으므로 연정 시나리오가 매우 비중 있게 다뤄지며, 이에 따라 향후 예상되는 내치와 외교에 관한 전망도 다수 보도
- 반면 각 정당의 개별 후보자에 대한 소개나 당선인에 관한 보도는 찾기 어려우며, 개별 후보자가 언급되는 경우는 집권당으로 예상되는 정당의 향후 행보를 예측하기 위해 어떤 후보자가 명부에 있었다는 정도의 보도뿐임
- 이는 연정 이슈가 중대하고 모두의 관심을 일으키며, 특히 이번 하원의원선거는 연정 붕괴에 따른 선거인데다 그 결과가 워낙 예상 밖이었기 때문으로 보임
  - 또한 개방형 정당명부식 비례대표제임에도 불구하고 ‘부분’ 개방형이기 때문에 개별 후보자에 관한 관심이 적기 때문으로도 보임

1 인쇄물을 이용한 선거운동

- 인쇄물을 이용한 선거운동은 A5 크기에서 자유롭게 제작하여 배부할 수 있는 것으로 보임
- 선거운동은 통상 정당을 중심으로 이뤄지며, 아래 사례와 같이 당대표를 상징으로 내세움



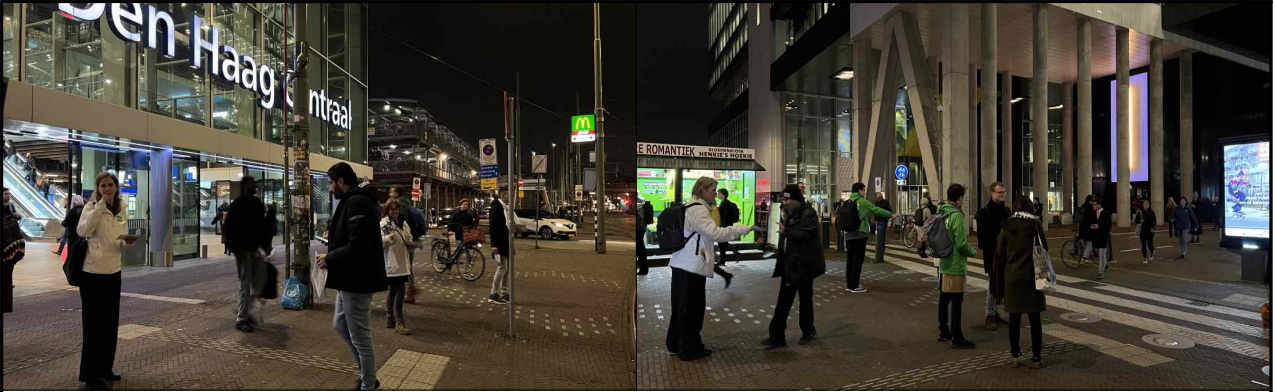
- 그러나 개방형 정당명부식 비례대표제이므로, 정당뿐만 아니라 개별 후보자도 자신을 알리기 위해 별도의 홍보물을 만들어 배부하는 모습도 보임



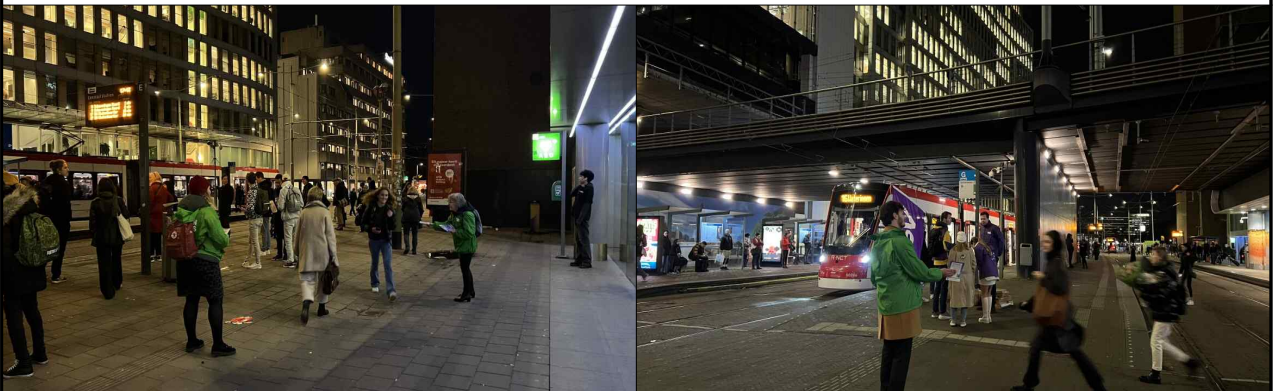
- 위는 GROENLINKS/PvdA 49번 후보자의 선거운동 인쇄홍보물(좌측)과, 정당의 선거운동 인쇄홍보물(우측)을 비교한 것임

- 이 경우 개별 후보자의 선거운동을 위해 활동하는 선거운동원과, 정당의 선거운동을 위해 활동하는 선거운동원이 구별되는 모습을 보임

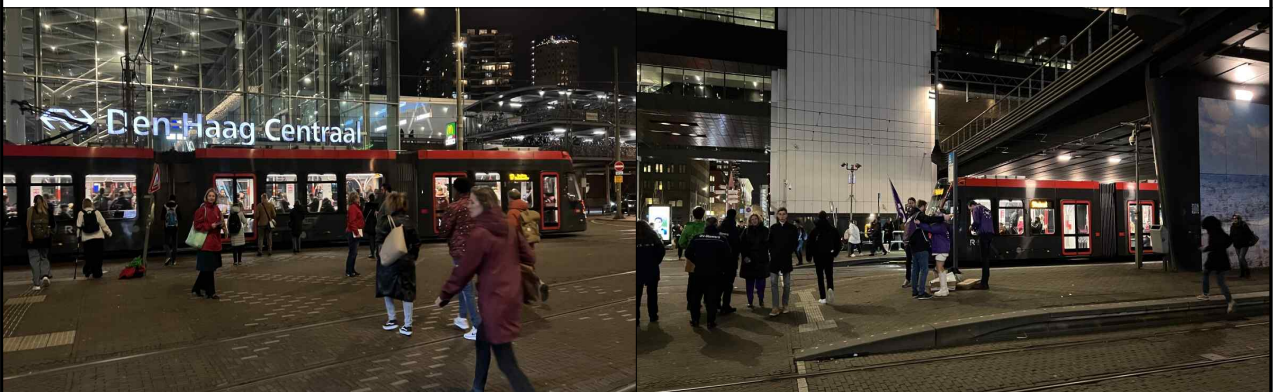
※ 서로 다른 선거운동원이 후보자의 홍보물과 정당의 홍보물을 각각 배부



▲ 헤이그 중앙역 앞 퇴근시간에 이뤄진 선거운동. 사무원들이 옷을 맞춰입고 인쇄물 배부(흰색-D66)



▲ 헤이그 중앙역 앞 선거운동위와 동일, 녹색-GROENLINKS/PvdA 중 GROENLINKS)



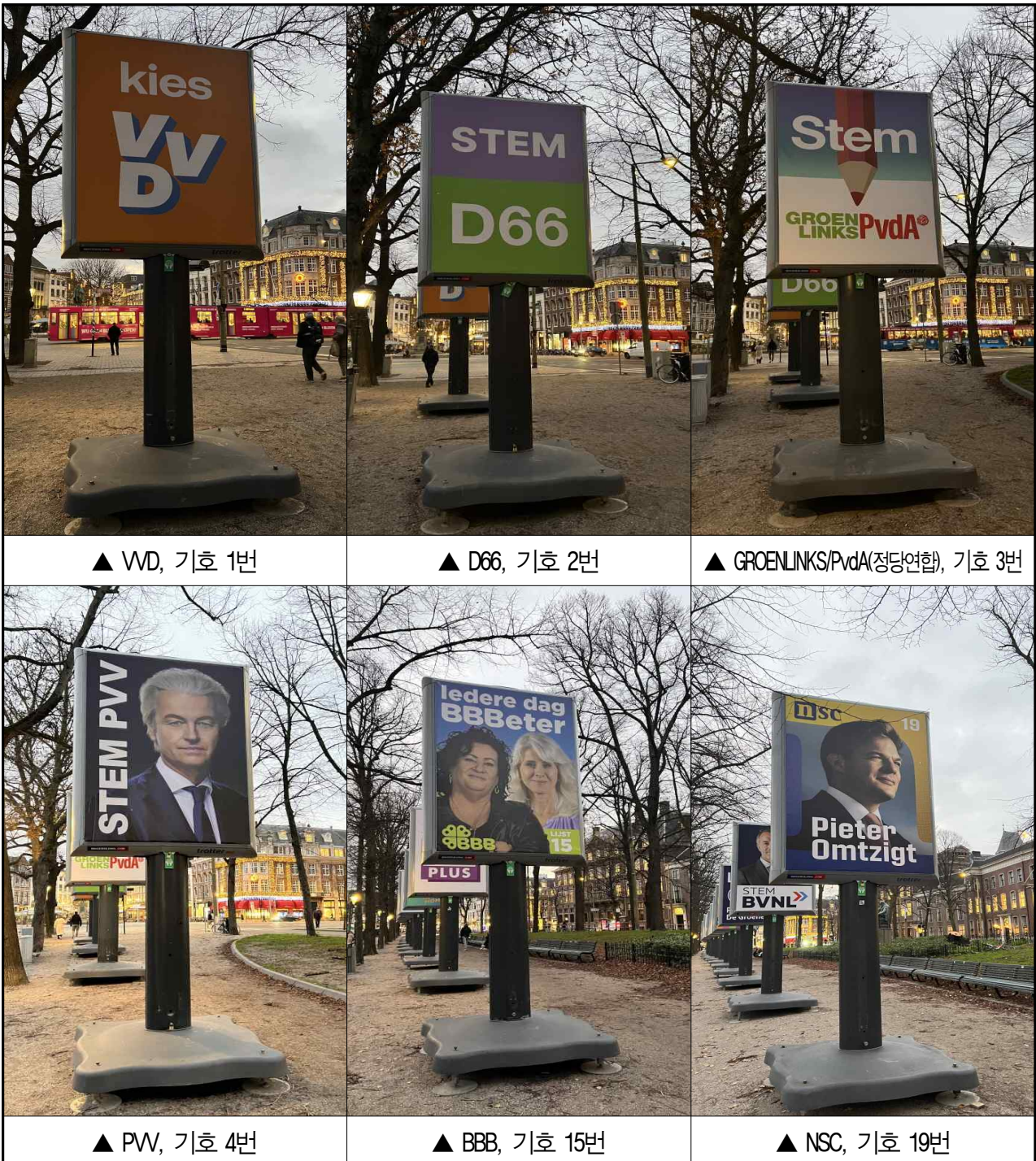
▲ 헤이그 중앙역 앞 선거운동위와 동일, 좌측 빨간색-GROENLINKS/PvdA 중 PvdA, 우측 보라색-Volt)

## ② 시설물을 이용한 선거운동

○ 정당이 자체 제작하여 게시한 현수막, 설치한 시설물은 없었으며 다음 사진과 같이 선거관리주체(헤이그시)가 공식적으로 설치한 정당별 시설물만 확인

- 이들은 선거일 다음 날 이른 아침 해체·철거됨

※ 다만 재질 등으로 짐작하건대 광고 부분을 제외하고는 모두 재활용 가능한 것으로 보임



- 개방형 정당명부식 비례대표제임에도 불구하고, 시설물 내용은 정당 또는 당대표 중심으로 구성



▲ 정당별 홍보용 시설물 전경. 당대표 외 후보자가 제시된 정당은 없었음

▲ 선거에 참여한 모든 정당을 알리는 일종의 벽보, 후보자 개인은 드러나지 않음

- 한편 벽보에 해당하는 시설물은, 위 정당별 시설물과 유사하나 대형으로 제작된 것을 길에 일시적으로 세워두고 있었음
  - 헤이그시에서 설치한 것이며, 개방형 정당명부식 비례대표제임에도 불구하고 개별후보자에 대한 소개나 홍보는 확인할 수 없었음

3] 방송광고를 이용한 선거운동

- 정당별로 15초 분량의 방송광고를 활용한 선거운동이 있었지만, 광고는 개방형 정당명부식 비례대표제에도 불구하고 정당과 당대표를 중심으로 구성
  - 개별후보자에 관한 내용은 없으며, 후보자명부가 소개되지도 않음



▲ 15초 분량의 방송광고, WD(좌), SP(우)

#### 4 소결

- 개방형 정당명부식 비례대표제임에도 불구하고, 후보자 개인에 대한 홍보는 찾아보기 매우 힘들었으며, 주된 관심은 정당과 그 정당의 대표자임
- 특히 내각제하에서 정당의 대표는 향후 행정부 수반으로서 총리가 될 수 있으므로 이러한 경향성이 더욱 두드러지는 것으로 보임

## 1 헤이그시 관보 개요

- 헤이그시는 유권자들에게 선거에 관한 정보를 제공하기 위해 2023.11.22.자 관보 특별판을 제작하여 배포
- 1면에서는 선거에 대한 소개와 헤이그시 시장의 메시지, 투표카드 재발급을 받을 수 있는 선거안내데스크(49쪽 참고) 운영 시간 안내 등

### 〈 2023.11.22.자 관보 - 선거특별판 1면 〉

**Den Haag**  
VERDE IN RECHT

# Verkiezingskrant

22 november 2023 [denhaag.nl/verkiezingen](https://denhaag.nl/verkiezingen)

## Van de burgemeester

### De Tweede Kamerverkiezing op 22 november 2023

Op 22 november 2023 is de Tweede Kamerverkiezing. U kunt dan stemmen voor de leden van de Tweede Kamer. In deze verkiezingskrant leest u alle praktische informatie over de verkiezing.

**Stemmen kan op woensdag 22 november op één van de 285 stembureaus in Den Haag.**

Stempas krijgt of niet ontvangen? Vraag een nieuwe stempas aan.

Heeft u geen stempas ontvangen, bent u deze kwijt of is deze erg beschadigd? Vraag dan een vervangende stempas aan. Doe dit online op [denhaag.nl/verkiezingen](https://denhaag.nl/verkiezingen) of kom langs bij de verkiezingsbalie in het stadhuis (Spui 70).

De stempas is in de werk van 30 oktober verzonden naar het adres waar u op 9 oktober 2023 stond ingeschreven.

De meeste stembureaus zijn toegankelijk.

De meeste stembureaus in Den Haag zijn toegankelijk voor mensen in een rolstoel of scootmobiel. Er zijn 8 stembureaus met extra voorzieningen voor blinde en slechtziende kiezers. Ook is het op

Stembureau Pukht Stadthuis

deze verkiezingskrant mogelijk om de kandidatenlijst te beluisteren. Kent u iemand die blind of slechtziend is? Vertel die persoon over deze stembureau.

In deze verkiezingskrant leest u de belangrijkste informatie over de verkiezing. Meer informatie over de verkiezing vindt u op [denhaag.nl/verkiezingen](https://denhaag.nl/verkiezingen).

Wilt u meer informatie over de verkiezing en stemmen in eenvoudige taal? Kijk dan op de website [hoewerkrstemmen.nl](https://hoewerkrstemmen.nl).

Allesmaal willen we zonder zorgen in Nederland kunnen wonen, werken en leven. Dat gaat echter niet zonder. We staan als land de komende tijd voor flinke uitdagingen. Met uw stem bepaalt u hoe die worden aangepakt.

In deze Verkiezingskrant vindt u alle informatie die u nodig heeft om op 22 november uw stem uit te kunnen brengen: wat u mee moet nemen, op wie u kunt stemmen en waar de stembureaus zijn. Voor slechtzienden en slechthorenden zijn er ook dit jaar weer stembureaus met extra voorzieningen. Want iedereen die dat wil, moet zelfstandig kunnen stemmen.

Soms lijken verkiezingen voor ons de normaalste zaak van de wereld. Maar ook dat is niet vanzelfsprekend. Nog altijd zijn er landen waar verkiezingen niet eerlijk verlopen. Of waar mensen helemaal niet mogen stemmen. Maak u dus gebruik van uw stemrecht. Het is een van de belangrijkste mogelijkheden die we hebben om de toekomst van Nederland te bepalen.

Ik ga 22 november stemmen. U toch ook?

Jari van Zanen, burgemeester

### Waar en wanneer kunt u stemmen?

Met uw stempas kunt u stemmen op elk stembureau in de gemeente Den Haag. De meeste stembureaus zijn open van 7.30 tot 21.00 uur.

De volgende stembureaus hebben op woensdag 22 november andere openingstijden:

- Centraal Station: 8.30 tot 21.00 uur
- Station Hollands Spoor: 6.30 tot 21.00 uur
- Boekhandel Paagman (2 locaties): 9.00 tot 21.00 uur
- Poppodium Paard: 7.30 tot 18.00 uur

### Overzicht van alle stembureaus

Een overzicht van alle stembureaus in Den Haag staat op pagina 14 tot en met 16. Kijk voor de laatste informatie over de stembureaus op [stembureausindenhaag.nl](https://stembureausindenhaag.nl).

Op de website kunt u op een kaart zien waar alle stembureaus zijn. U ziet op deze website ook hoe druk het is op het stembureau waar u wilt stemmen.

### De verkiezingsbalie in het stadhuis

Heeft u vragen over de verkiezing? Of wilt u een vervangende stempas aanvragen? Ga dan langs bij de verkiezingsbalie in het stadhuis (Spui 70). Een afspraak maken is niet nodig. Neem een geldig identiteitsbewijs mee.

De verkiezingsbalie is open van 30 oktober tot en met 21 november 2023, 12.00 uur.

Openingstijden verkiezingsbalie:

Maandag:	8.30 – 17.00 uur
Dinsdag:	8.30 – 17.00 uur
Woensdag:	8.30 – 17.00 uur
Donnerdag:	12.00 – 20.00 uur
Vrijdag:	8.30 – 17.00 uur



## ② 투표절차 및 각종 관련 정보 안내

- 2면부터는 유권자에게 투표절차에 관한 정보들을 세세하게 제공함

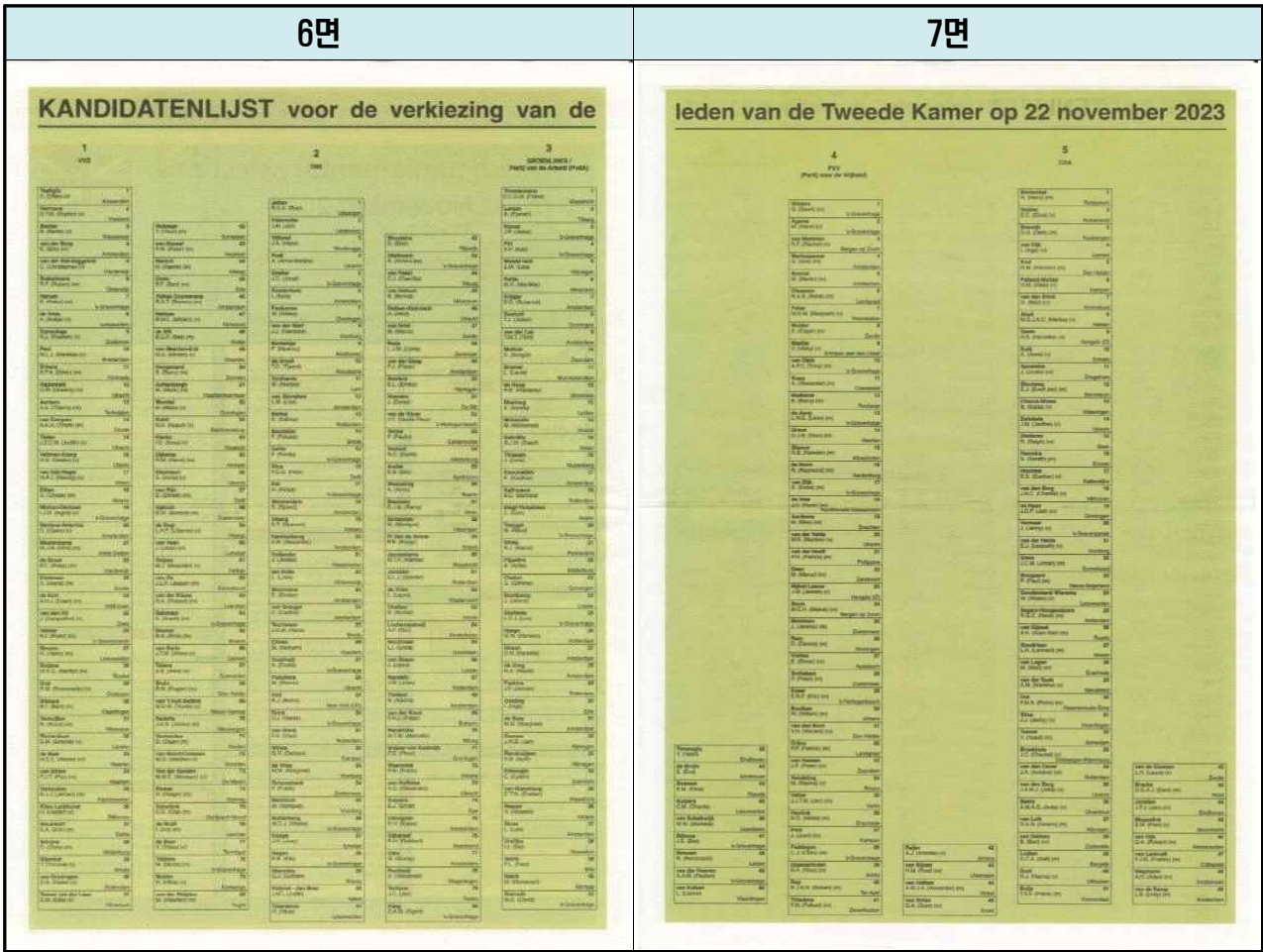
### 《 투표절차 및 각종 정보 안내 관련 주요 지면 소개 》

	2면	3면	5면
사 진			
내 용	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 투표절차 단계별 설명(좌상단)</li> <li>▪ 투표 시 유의사항(우상단)</li> <li>▪ 투표카드를 받지 못했거나 분실했거나, 투표카드가 손상된 때 대응법(좌하단)</li> <li>▪ 투표 시 지참할 신분증 안내(우하단)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 하원의원선거의 선거권자 안내(상단)</li> <li>▪ 일반인 투표참관 안내(좌하단)</li> <li>▪ 자신이 속한 자치시 외의 자치시에서 투표하려는 때의 대응법(우하단)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 선거 참여에 대한 안내 (영문)</li> </ul>

## ③ 후보자명부 소개

- 6면부터 13면까지 투표용지에 인쇄될 후보자명부를 정당 기호순으로 소개
- 이를 통해 유권자들은 자신이 투표하려는 후보자의 명부순위 등 위치의 대강에 대해 인식할 수 있을 것으로 보임

## 《 후보자명부 소개 지면(일부) 》



### ④ 헤이그시 내 투표소 소개

- 뒤이어 14면부터는 헤이그시 내에 설치되는 투표소 목록 제공
- 네덜란드 선거인은 자신의 주소지가 속한 자치시 내에 설치된 투표소 어디에서든 투표할 수 있으므로, 이 목록을 참조하여 투표하고자 하는 곳을 결정할 수 있음
- 이 목록에는 투표소의 이름과 주소, 휠체어 등의 접근성 및 화장실 접근성, 시각 장애가 있거나 난독증이 있는 사람을 위한 편의 제공 여부 등이 제시되어 있음

## 《 투표소 목록 중 투표소 정보 제공 부분 》

Centrum		♿	♿	♿	♿	👁️	🗣️
Archipelbuurt		✓	✓	✓	✓	✓	
Het Schakelpunt	Burgemeester Patijnlaan 1900	✓	✓	✓	✗	✓	
Wijk- en dienstencentrum het Klokhuis	Celebesstraat 4	✓	✓	✓		✓	

# 〈 투표소 목록 지면(일부) 〉

## 14면

### 14 Verkiezingskrant

#### Stembureaus (22 november 2023)

Hieronder vindt u een overzicht van alle stembureaus in Den Haag. Hierbij wordt aangegeven of een stembureau wel of niet rolstoeltoegankelijk is. Ook staat er welke extra voorzieningen er zijn.

*De lijst is nog niet volledig, er kunnen nog stembureaus bij komen. Kijk voor de meest actuele lijst en meer informatie over de stembureaus op [stembureausindenhaag.nl](http://stembureausindenhaag.nl)*

**Uitleg over (extra) voorzieningen**

- Rolstoeltoegankelijk: Deze stembureau is toegankelijk voor mensen in een rolstoel of wagentuifel.
- Geluidsoverbrengingsvoorziening: Bij deze stembureau is een geluidsoverbrengingsvoorziening aanwezig.
- Gezicht voor blinden en slechtzienden: Deze stembureaus hebben extra voorzieningen voor blinden en slechtzienden.
- Gezicht voor blinden, die moeite hebben met lezen: Deze stembureaus is het mogelijk om de kandidatenlijst te bevestigen, op deze locatie is de kans op stemmng gehuld klein.
- Geluidsoverbrengingsvoorziening: Bij deze stembureau is een geluidsoverbrengingsvoorziening aanwezig.
- Rolstoeltoegankelijk en krukje: Bij deze stembureaus is er binnen 200 meter een of twee krukjes toegankelijk in een rolstoel.

**Is de lijst hieronder moeilijk leesbaar? Kijk dan op [stembureausindenhaag.nl](http://stembureausindenhaag.nl)**

#### Centrum

Naam	Adres	Rolstoeltoegankelijk	Gezichtsvoorziening	Gezichtsvoorziening voor blinden	Gezichtsvoorziening voor slechtzienden	Gezichtsvoorziening voor blinden die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen
HET Schiedamsche Kruis	Rijnweg 100A	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Wijk en Dienstencentrum het Klooster	Lodewijkstraat 4	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Stadsbibliotheek De Kijk	Langestraat 11	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Stadsbibliotheek De Kijk	Langestraat 11	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Stadsbibliotheek De Kijk	Langestraat 11	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

## 15면

### denhaag.nl/verkiezingen 15

Naam	Adres	Rolstoeltoegankelijk	Gezichtsvoorziening	Gezichtsvoorziening voor blinden	Gezichtsvoorziening voor slechtzienden	Gezichtsvoorziening voor blinden die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen	Gezichtsvoorziening voor blinden, die moeite hebben met lezen
Wijk en Dienstencentrum De Oude Oude	De Oude Oude 1	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Wijk en Dienstencentrum De Oude Oude	De Oude Oude 1	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Wijk en Dienstencentrum De Oude Oude	De Oude Oude 1	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

○ 마지막 지면(20면) 하단에는 시각 장애인들이 특별한 투표보조를 받을 수 있는 투표소 목록을 따로 정리하여 제공

## 5 소결

○ 유권자들에게 필요한 정보가 종합되어 있는 점, 특히 후보자명부를 확인할 수 있도록 한 것과 투표소에 관한 정보를 제공하는 점이 인상적

### III. 벨기에

#### 1 내무부 선거담당부서 면담 결과

○ 벨기에 내무부 선거담당부서와 면담 진행

- (면담일시 및 장소) 2023.11.20.(월) 14:00 ~ 15:30, 벨기에 내무부 내 회의실

- 선거는 인구등록 등을 관리하는 국(시민국, Directorate-General for Identity and Citizenship)에서 관리

※ (소관사무) ①연방·지역·유럽의회선거 주관, ②시민권자 신원 관리; 전자신분증, 외국인 등록증, 어린이 신분증 등 발급, ③주민등록번호, 개인정보 중앙 데이터 베이스 관리, ④각종 국가행사 주관

○ 이날 면담자 목록은 다음과 같음

이름	직함또는 담당 사무	비고
Mr. Régis TRANNOY	Director of Election Department	벨기에 선거관리 총책임자
Ms. Jessica Mathieu	Legal Advisor	
Mr. Valentin BORREMANS	Communication, spokesperson for the Directorate-General for Identity and Citizenship Affairs	내무부 시민국 공보담당



## ① 벨기에 내무부 선거국의 선거관리상 역할

### ① [질의] 벨기에 내무부 선거국(시민국) 소개

#### [질의요지]

- 벨기에 내무부 소개 및 선거관리에서의 역할

#### [답변요지]

- 벨기에 시민국은 내무부 내 부서이며, 내무부 주된 역할은 선거를 관리하고 선거결과를 발표하는 것이며, 다른 하나는 연방 부서의 관리이나 이는 선거와 무관
- 내무부는 연방단위 선거와 관련하여 지침을 결정하여 전국적으로 유사한 체계 아래 선거관리가 이뤄지도록 함
  - 다만 주(province) 등 자치단체에 대해 명령할 권한이 있는 것은 아니며, 헌법과 선거법에 따라 내무부가 권한을 행사하여 지침을 마련하는 것이며 자치단체는 이에 응하는 것임
- 벨기에에는 지역마다 선거위원회가 있으며, 독립성이 보장되는 조직으로 위원장은 판사
- 내무부 외에, 언어권을 중심으로 전국에 4개의 선거관리국이 있으며, 왈로니아(프랑스어권), 브뤼셀(혼합, 수도), 플랑드르(네덜란드어권), 독일어문화권에 각각 위치

## ② 개방형 정당명부식 비례대표제

### ① [질의] 벨기에의 개방형 정당명부식 비례대표제 도입 배경

#### [질의요지]

- 벨기에에서 개방형 정당명부식 비례대표제를 도입한 역사적 맥락과 배경

#### [답변요지]

- 1900년 이전에는 다수대표제를 채택하였으나 정당의 득표율과 의석비율 간 불균형이 상당했고, 이를 해소하기 위해서 비례대표제로 전환
- 구체적인 사항은 참고할 수 있는 자료를 제공하겠음 → 이후 브뤼셀 자유 대학(Université Libre de Bruxelles) 및 생루이 대학(Université Saint-Louis)에 문의하여 받은 자료 공유함
- (이 질의에 대하여 정리한 자세한 내용은 95쪽 '2. 면담 후 확인사항'에서 정리)

### ② [질의] 벨기에 정당의 선거전략

#### [질의요지]

- 개방형 정당명부식 비례대표제 하에서 벨기에 정당들의 선거전략은 어떤 것이 있는지

## ② [질의] 벨기에 정당의 선거전략

### [답변요지]

- 유권자들은 통상 제일 위에 있는 후보자에게 투표하지만, 자신들이 선호하는 후보자를 찾아 투표하기도 함
- 연예인 등 유명인은 후보자명부의 제일 위 또는 제일 아래에 배치되어 명부를 끌어올리거나 위로 올려주는(list pusher) 역할을 함 → 명부에 할당되는 의석수를 늘린다는 의미
  - 제일 위에 배치되는 후보자는 도움이 필요하거나 반드시 당선되어야 하는 후보자
  - 제일 아래 배치되는 후보자는 특별한 도움이 없이도 당선될 수 있는 후보자

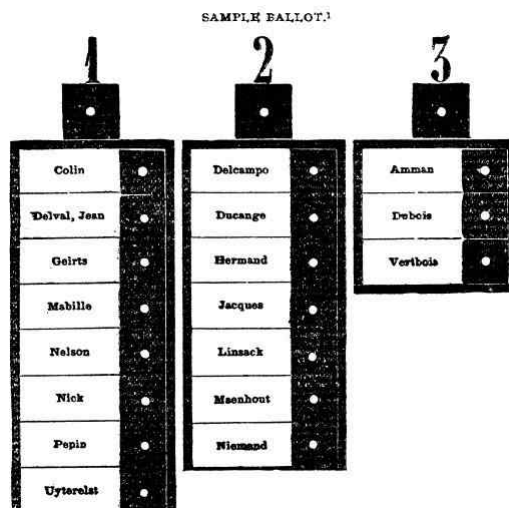
## ③ [질의] 개방형 정당명부식 비례대표제의 투표용지

### [질의요지]

- 투표용지에 대해 정당이나 유권자가 제기하는 불만이 있는지? 정당의 경우 정당에 배치되는 위치에 관하여, 유권자의 경우 선호 후보자를 찾기 어렵다는 점 등이 있을 것으로 생각됨

### [답변요지]

- 후보자와 정당을 찾는 일이 어렵다는 의견이 있지만, 오래도록 실시한 방법이기 때문에 투표 용지를 바꿔야 한다는 생각은 크지 않음
  - (출장단 주) 개방형 정당명부식 비례대표제가 처음 도입된 1899년 선거에서도 현재와 유사한 형태의 투표용지를 사용함  
(▼1899년 개방형 정당명부식 비례대표제 도입 시 투표용지(견본), 사진 출처 : Ernest Manheim, 「Proportional Representation and Debates upon the Electoral Question in Belgium」, 『The Annals of the American Academy of Political and Social Science, May 1900』)



- 전자투표 방법을 택하는 때에는 이러한 어려움은 크지 않음
- 다만 선거관리 측면에서, 개표하고 의석수를 산출하는 일이 복잡하여 전문적인 영역으로 간주

#### ④ [질의] 개방형 정당명부식 비례대표제 선거관리

##### [질의요지]

- 개방형 정당명부식 비례대표제이기 때문에 선거관리에 관하여 내무부에서 중점적으로 신경쓰는 부분은 어떤 것이 있는지?

##### [답변요지]

- (선거실시 전) 투표용지의 디자인, 어느 정당과 후보자에게 불리함이 없어야 함
- (선거실시 중) 무효표가 되지 않도록 투표 방법에 대한 대국민 홍보와 안내
- (선거실시 후) 선거사무원에 대한 개표방법 및 유·무효 판단 교육, 선거결과 확정 정확도 제고

#### ⑤ [질의] 개방형 정당명부식 비례대표제 선거결과 확정에 소요되는 시간

##### [질의요지]

- 개방형 정당명부식 비례대표제에서 선거결과 확정에 상당기간 소요될 것으로 예상, 실제 걸리는 기간은 어떠하며 유권자들은 그에 대해 어떤 입장인지?

##### [답변요지]

- 선거일 투표소는 오전 8시부터 오후 1시까지 운영하며, 오후 2시부터 개표 시작
  - (출장단 주) 의무투표제를 채택하고 있으므로, 투표소를 짧게 운영해도 무방한 것으로 보임
- 통상 개표는 투표소에서 실시되고 새벽 5시 정도까지 진행, 선거결과 확정에 별도의 절차는 없으며 새벽 5시에 나오는 선거 결과가 최종 결과
  - (출장단 주) International IDEA 통계에 의하면, 벨기에 선거결과는 1일만에 확정되지만, 공식 발표는 의회승인 후 이뤄져 36일이 걸리는 것으로 확인
- 투표소에는 투표관리 6명, 개표관리 6명이 투입되며 종이로 투표하는 투표소에는 선거인 800명 정도, 전자투표를 하는 투표소에는 2,000명 정도의 유권자가 할당됨

### ③ 일반인을 선거사무원으로 모집하는 정책

#### ① [질의] 일반인을 선거사무원으로 모집하는 정책 관련

##### [질의요지]

- 일반인을 선거사무원으로 모집하는 절차, 이들이 통상 수행하는 역할, 법적 근거 등

##### [답변요지]

- 선거사무원을 일반인으로 채용하며, 이들을 무작위로 추천하여 선발, 시민의 의무로 간주
  - 무작위 추천 방법은 자치단체의 재량이며, 법률에는 '무작위로 선발'한다는 규정만 존재

### ① [질의] 일반인을 선거사무원으로 모집하는 정책 관련

- 법조인이 선호되며, 이들은 관리관 지위를 부여받는 경우가 많음
  - 공무원 또한 선호되지만, 공무원 중에서 선발하는 것은 아님
- 이러한 선발에 응하지 않는 때에는 €50~200 정도의 벌금 부과
  - 다만 응하지 않을 수 있는 특별한 사정에 대해서는 법률에 규정하고 있음
  - (선거사무원 의무 회피사례) ①환불 가능한 해외여행을 예약하고, 선발된 때에 여행을 사유로 거부한 사례, ②자영업자로서 업장을 쉬면 경제적 문제가 있다는 사유로 거부한 사례 등이 있음, 다만 고용된 근로자가 출근을 이유로 거부한 것은 특별한 사정으로 수용되지 않았음

### ② [질의] 일반인을 선거사무원으로 활용하는 것에 대한 평가

#### [질의요지]

- 일반인을 선거사무원으로 모집하는 방침이 선거관리 측면에서 어떻게 평가되는지

#### [답변요지]

- 선거사무원으로 근무하는 것을 일반적으로 꺼리는 사회적 분위기
- 수당은 역할에 따라 상이하지만 €30~50 정도 지급
- 관리관 역할을 하는 사람들에게 교육을 실시하거나 동영상 강의를 제공하며, 이 외의 일반 사무원에 대해서는 투표소 현장에서 관리관이 교육 실시
  - 단순한 업무를 수행하므로 현장에서 이뤄지는 교육도 충분함

### ③ [질의] 선거사무원을 공무원 중심으로 선발해야 한다는 논의

#### [질의요지]

- 선거사무원을 공무원 중심으로 선발·총원해야 한다는 의견이 있는지?

#### [답변요지]

- 공무원은 분명 선호되는 선거사무원이지만,
- 특정 직역이 선거사무원이 되어야 하는 책임을 부담한다는 것은 공무원에 대한 차별로 간주될 수 있으므로 논란의 여지가 있을 것임



#### ④ 의회 내 다양성 확보를 위한 노력

##### ① [질의] 의회 내 다양성 확보를 위한 제도

###### [질의요지]

- 의회 내 다양성 확보를 위한 법 규정들의 소개

###### [답변요지]

- 후보자명부에 여성과 남성의 순위가 교차되도록 추천하거나, 상위 2개 순위의 성별만 다르게 하되 전체 성비는 50%에 근접하도록 하는 내용이 있으며 어떤 것을 택할지는 정당의 자유
- 단 이러한 규정에 위반되는 후보자명부는 전부 무효
- 한편 하원의원의석수는 언어권에 속한 인구수에 비례하여 사전에 결정되어 있음

##### ② [질의] 제도 도입이 가능했던 동인

###### [질의요지]

- 위와 같은 제도들이 도입될 수 있었던 배경은 무엇이라고 생각하는지

###### [답변요지]

- 여성 후보자 비율과 관련, 처음부터 남녀의 성비가 50:50이 되도록 강제한 것은 아니며 여성이 의회로 진출해야 한다고 생각했던 사람들이 적극적인 노력을 기울인 결과
- 조금씩 여성의원원이 진출하는 사례를 늘려나갔고, 여성의원원들은 훌륭한 의정활동으로서 그 존재의 이유를 증명함으로써 이룩한 성과

#### ⑤ 대리의원(Suppléants) 제도

##### ① [질의] 대리의원 제도에 대한 소개 등

###### [질의요지]

- 대리의원 제도에 대한 소개 및 정당의 선거전략 등

###### [답변요지]

- 대리의원은 비례제를 통해 선출된 의원이 사퇴·사망하는 때에 보궐선거 없이 그 자리를 총원할 수 있는 의원
- 이러한 제도를 택한 데에는 특별한 이유가 있지 않고, 결원을 채우는 방법에 대해 벨기에는 이와 같은 방법을 택한 것이라고 설명할 수밖에 없음

## ① [질의] 대리의원 제도에 대한 소개 등

- 정당이 대리의원 후보자를 추천해야 하는 숫자는 법에 정해져 있으므로, 정당에 따라서는 후보자보다 더 많은 수의 대리의원 후보자를 추천하게 되는 경우가 있음
- 이러한 대리의원 후보자도 본인을 위한 선거운동을 할 수 있으나 의무는 아니며, 통상 벨기에의 선거운동은 정당 중심으로 이뤄짐
- 의원으로서 당선될 가능성이 적다고 생각되면 대리의원 후보자로 지원하여 궤위 발생을 노려 의원이 되는 길을 선택하기도 함
- 유럽의회의원선거에서는 대리의원을 선출하지 않음

## ⑥ 선출 의원수만큼 선호투표가 가능한 것에 대해

### ① [질의] 다수의 선호투표가 가능한 배경과 실제 사례

#### [질의요지]

- 선호투표를 선출 의원수만큼 할 수 있도록 한 이유는 무엇이며, 이런 투표방식에 대한 벨기에 내 평가는 어떠한지? 얼마나 많은 유권자들이 2명 이상의 후보에게 선호를 표하는지?

#### [답변요지]

- 많은 사람이 모든 투표자에게 기표하지만, 이들은 후보자에 대해 잘 모르거나 특별한 선호가 없는 유권자로 간주
- 특별한 평가는 없으며, 다만 개표를 어렵고 복잡하게 함

## ⑥ 기타 - 투표용지 관련

### ① [질의] 투표용지 제작 주체와 진본성 확인 방법 등

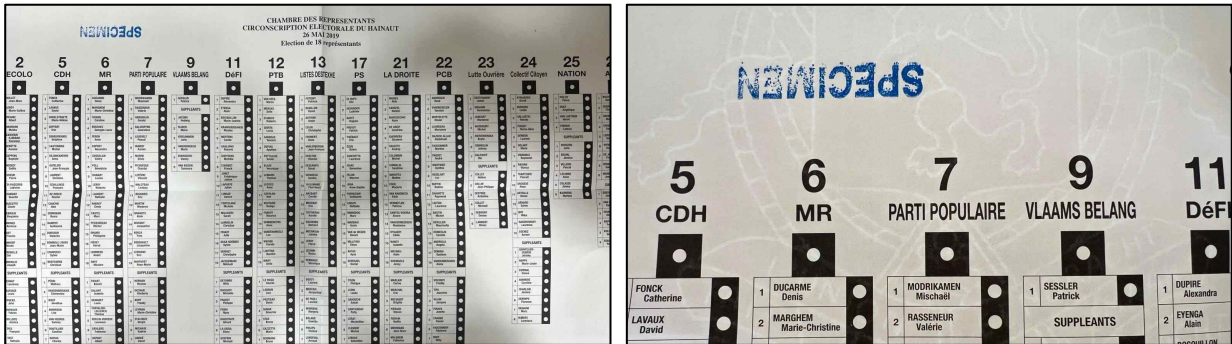
#### [질의요지]

- 투표용지는 누가 제작하며, 진본성을 확인할 수 있는 방법 여부

#### [답변요지]

- 투표용지 제작을 위해 입찰을 공고하면 인쇄업체가 응찰하여 최종 결정, 4개 업체 정도 선정
- 투표용지는 선거마다 다른 색으로 제작  
(예시 : 하원의원선거-미색, 지역의회의원선거-분홍색, 유럽의회의원선거-파란색)
- 투표용지는 지폐와 같이 빛에 비추었을 때만 보이는 숨겨진 도안(벨기에 왕국 문양)이 있어 진본 여부를 확인할 수 있음

## (참고) 벨기에 투표용지



- 벨기에 투표용지 또한 네덜란드와 마찬가지로 정당과 후보자가 많아지면 그 크기가 제한 없이 커지게 됨 → 2019년 하원의원선거 가로 62cm × 세로 36cm (좌측 사진)
- 다만 네덜란드는 선거구에서 사실상 하원의석 전체에 대하여 선거를 실시하지만, 벨기에는 선거구에 할당된 의석에 대해서만 투표가 이뤄지므로 선거구마다 참여정당 및 후보자명부가 달라 네덜란드만큼 커지지는 않는 것으로 보임
- 투표용지를 빛에 비추면 벨기에 왕국 문양이 보이며, 이를 통해 진본성 확인(우측 사진)

## 2

### 면담 후 확인사항

#### ① 벨기에의 비례대표제 도입 경위

- 1830년 네덜란드로부터 독립 후 벨기에는 절대다수제와 결선투표제를 결합한 2단계 선거제도 도입
  - 선거 결과 과반수를 득표한 후보자가 없다면, 다득표자들만을 대상으로 결선투표제 실시
  - 다만 선거구마다 2명 이상을 선출하며, 결과에 따라 하나의 정당이 독식 가능
  - 재산, 납세 능력에 기초한 제한적 투표권 인정, 소수의 남성만이 투표권을 가짐
- 사회적으로는 투표권이 제한적으로 인정되는 상황에 대한 불만이 고조되는 한편, 1860년대부터 지식인들 사이에서 비례대표제에 대한 동조 확산
  - 1878년 동트(D' Hondt)는 오늘날 '동트식' 으로 알려진 의석 배분 방법 고안

- 1881년 ‘비례제 도입을 위한 개혁주의자 연맹(the Refomist Association for the Adoption of Proportional Representation, 이하 ‘개혁주의자 연맹’ )’ 결성
- 한때 집권당이었던 자유당(Liberal)은 당시 선거방식이 기독교당(Catholic)에 유리하여 이들에게 집권당 지위를 내어주자 비례제 도입에 찬성 입장
  - 연맹은 정당이 아니었으므로, 1880년대 중반에는 비례제 도입을 위해 노동당과 기독교당 의원 중 비례제에 찬성하는 베르나르트(August Beernaert)에 의지
  - 베르나르트의 노력에도 불구하고, 기독교당의 반대 분위기가 강하여 비례제 도입 실패
- 1892년 선거 이후 베르나르트는 선거제 개혁위원회를 구성했는데, 당시 주된 의제는 투표권의 확대였음
  - 당시 도시지역에 늘어난 노동자들의 보통선거권 도입 요구가 거셌고, 1893년에는 노동당이 대규모 시위를 예고하는 등 분위기 고조
  - 절충안으로 25세 이상의 남성은 투표권을 갖게 되었으며, 이에 따라 유권자가 기존 대비 10배 이상 증가(1892년, 약 11만6천 명 → 1894년, 약 120만 명, 약 180만 표)
  - 단, 평등선거 원칙은 확립되지 않아 교육 수준이나 재산에 따라 2표 또는 3표 행사하는 유권자도 존재
  - 투표권 확대 사안이 정리되자, 베르나르트는 비례제 도입 법안을 추진했으나 역시 기독교당의 반대로 실패하자 의원직 사임
- 1894년 가을 보통선거권 도입 후 첫 선거에서, 노동당은 처음으로 의회에 진출하고 제2정당의 지위(28석, 18.4% 득표)를 얻음
  - 자유당은 노동당보다 많은 득표에도 불구하고(31.4%)하고, 선거제도 탓에 20석을 얻는 데에 그쳤으며
  - 기독교당은 56.4%의 득표로 104석을 획득하여 집권당 지위 유지
- 이 선거 이후 현행 선거제도에 따른 정당의 득표율과 의석비율 간 왜곡에 대한 불만이 제기되었고, 개혁주의자 연맹은 이를 기회로 대규모 캠페인 전개

- 이때 베르나르트와 기독교당 내 비례제 찬성의원들은 공개적으로 노동당과 비례제 도입을 위해 공조
- 그 결과로 1895년 지방선거에서 처음 비례제가 도입되었으나, 기존 선거제도와 유사하게, 과반수를 득표한 정당이 없는 때에 비례제에 따라 의석 배분
  - 비례제에 대한 만족스러운 평가 확산, 비례제 도입 목소리 고조
- 1899년, 기독교당 새 총리는 비례제를 반대하여 비례제 도입 분위기를 잠재우기 위해 절충안 제안
  - 7명 이상의 의원을 선출하는 선거구에서는 비례제를 적용하고, 그 외에는 기존과 같은 다수제를 적용하는 내용
  - 비례제 적용될 선거구는 도시지역으로, 자유당과 노동당의 지지세가 강한 곳이어서 비례제 적용 시 의석을 얻기 힘들던 기독교당도 의석 확보 가능
  - 반면 기존 다수제를 유지하는 지역구는 기독교당의 텃밭으로, 기독교당은 기존과 같이 해당 지역구에서 의석 독식 가능
- 이 안은 사회적 공분을 일으켰고 기독교당 내에서도 반발이 심하여, 일반 대중의 저항과 노동당의 대규모 파업 예고로 이어졌고, 이에 총리는 해당 법안 포기
- 1899.12.29. 동트식을 바탕으로 하는 비례제를 전국에 도입하고, 선거구는 평균적으로 5명의 의원을 선출하는 선거제도를 도입하는 법률 효력 발생
- 새 선거제도 적용 선거는 5개월 뒤 1900년에 실시
  - ※ (선거결과) 기독교당(48.5%, 86석), 자유당(22.7%, 31석), 노동당(22.5%, 32석), 기타(6.4%, 3석)
  - 기존 선거제도의 왜곡효과 상당 부분 해소, 정당 난립 우려는 현실화 않음
  - 이후 선거제도에 변화는 있었으나 비례제는 오늘날까지 유지
  - ※ (선거제 변화 예시) 평등선거권 도입, 일부 선거구 정수 확대(이상 1919년), 여성참정권 인정(일부 1919년, 전체 1948년), 선호투표에서 동일 정당 내 복수투표제(1995년) 등

## ② ‘개방형’ 비례대표제 도입 이유

- 후보자명부에 관하여, 폐쇄형과 개방형 중에서 정치적 타협을 택한 것
  - 정당에게 후보자명부 순위를 작성할 우선권을 인정하되, 이를 인정할지에 대한 결정권을 유권자에게 부여
- 이는 정당의 후보자명부에 ‘동의하지 않는 유권자’를 고려하는 제도로 평가

## ③ 참고문헌

- Dylan Difford(2023), 「Why did Belgium adopt proportional representation?」
- Ernest Mahaim(1900), 「Proportional Representatation and the Debates upon the Electoral Questions in Belgium」
- Frederic Bouchon(2017), 「The Belgian Electoral System: Open list system, political parties and individual candidates」
- Joost Smith(2017), 「On the fragmentation constant and the influence of electoral system and socio-political factors」
- Toharudin, T(2010), 「Individualism, nationalism, ethnocentrism and authoritarianism」

## IV. 합의 및 시사점

### 1. 개관

#### 1 네덜란드

##### ① 개방형 정당명부식 비례대표제를 채택하는 국가에서의 투·개표관리 과정 이해

- 개방형 정당명부식 비례대표제에서는 투표용지 디자인, 유권자에 대한 투표방법 이해, 유권자들이 충분히 정당후보자를 파악할 수 있는 정보 제공 방법 마련, 효율적이면서도 정확한 개표방법 설계 등이 고려되어야 하는 것으로 보임
- 예상한 바와 같이 개방형 정당명부식 비례대표제는 현행 대비 투개표관리에 대한 상당한 변화를 수반할 수밖에 없어, 도입을 위해서는 상당 시간이 필요
- 또한 개별후보자에 대한 선거운동 허용 여부와 허용 방법 등에 대한 정치·사회적 논의와 합의 필요

##### ② 투표소개표와 집중개표의 특징 및 장단점 이해

- 투표소개표는 투표지 운반 없이 현장에서 곧바로 개표한다는 점, 별도의 사무원을 모집할 필요가 없다는 긍정적인 점이 있지만,
  - 단점으로서 장시간 투표사무로 지친 사무원들이 개표를 진행함에 따라 피곤한 상태에서 개표하게 되어 오류 가능성이 크다는 점과,
  - 선거 공무원이 투표소에 부재하여 사전에 교육받지 못한 기표사례에 대한 통일적 대응이 어렵다는 점이 있음
- 반면 집중개표는 집중개표를 위한 넓은 시설을 확보해야 하고 추가로 사무원을 모집해야 하는 어려움이 있지만

- 컨디션이 좋은 상태의 사무원들이 개표에 투입되어 오류 가능성을 낮추고, 다양한 기표사례에 대한 통일적인 대응이 가능한 장점이 있음
- 다만 우리나라는 선거일 투표종료 후 즉시 야간에 개표함에 따라 피로하지 않은 사무원들이 투입될 수 있는 집중개표의 장점은 희석되고 있는 것으로 보임

### ③ 익일개표 실시 현장 이해 및 장단점 파악

- 익일개표는 선거일의 개표사무 부담을 덜어주는 것으로 보이지만, 선거관리기관 입장에서는 예상보다 선거일 당일 챙겨야 할 사무가 많은 것으로 보임
  - 투표함의 접수, 투표소 보고서 및 각종 선거관계서류의 이상 유무 확인 등
- 선거일 당일 준비할 사항을 명확하게 하고, 보안 등 문제를 해결한다면 익일 개표 도입 시에는 선관위뿐만 아니라 선거사무에 투입되는 공무원들의 업무 및 체력 부담 또한 상당히 줄일 수 있을 것으로 기대
- 다만 ‘보안’에 관하여, 네덜란드에서는 투표함을 다음 날까지 보관하는 선거관리기관에 대한 불신이 없지만,
  - 우리나라의 경우 선관위에 대한 일부의 불신이 상당하므로 그 불신을 해소 하지 못한다면 익일개표 도입논의는 또 다른 선거 불신 논란 유발 우려
  - 네덜란드는 우리의 시선에서 볼 때 더 적은 보안수단을 활용하고 있는 것으로 보였는데, 이는 사회적 신뢰의 차이에서 기인하는 것으로서 우리나라의 신뢰 비용이 그만큼 높다는 것을 체감할 수 있었음
- 한편 네덜란드에서 말하는 집중개표의 장점 중 ‘컨디션 좋은 사무원들에 의한 개표’는 익일개표 방법과 결합되어야 기대할 수 있는 사항으로 보임
- 다만 네덜란드에서는 선거일 당일 정당수준까지의 개표가 이루어지므로, 익일개표가 완료되기까지 선거결과를 알 수 없는 상황이 발생하지 않고,



- 내각제와 비례제가 결합하다 보니 정당별 의석수와 그에 따른 연정 시나리오가 개별 후보자에 대한 당선 여부 등 다른 이슈를 압도하므로, 네덜란드에서는 익일개표가 정치·사회적으로도 쉽게 수용될 수 있는 것으로 보이지만,
- 우리나라는 지역구 소선거구제 기반의 선거제도를 택하고 있어 개별 후보자의 당선 여부가 주요 관심사이므로, 선거일 당일 어떠한 개표도 없이 익일개표를 진행하기 위해서는 정치·사회적 합의 도출이 관건일 것으로 사료
- 네덜란드의 제도 실험과 같이, 익일개표를 정치적 합의 등에 따라 일부 지역에 시범 적용하고 장기적 시각에서 점차 적용 지역을 넓히는 방안도 고민해볼 수 있을 것임

#### ④ 일반인 투·개표사무원 모집·활용의 장단점 및 실태 이해

- 선거사무원을 일반인으로 모집해야 하는지에 관한 판단은 논외로 하고 기술함
- 일반인을 사무원으로 모집·활용하기 위해서는 우수한 사람들을 모집하기 위한 유인책, 모집 후 사무에 투입하기 위한 적절한 교육, 단순화된 절차 등 필요
- 여러 어려움에도 불구하고 일반인 선거사무원 활용이 선거사무의 신뢰를 높이는 수단으로도 기능할 수 있다는 점이 흥미로우나,
  - 검증되지 않은 일반인이 선거사무원의 주축을 이루는 것에 대해서는 정치·사회적 합의가 필요할 것이며,
- 네덜란드도 선거사무의 전문성 확보와 정확성 제고를 위해 공무원 투입 비율을 일정 수준 확보할 것을 권고하고 있다는 점은 시사하는 바가 큼
- 일반인을 사무원으로 모집하고자 한다면 고려해야 할 사항에 대해서는 107쪽 ‘2. 선거사무원 모집’에서 상술

## ① 개방형 정당명부식 비례대표제를 채택하는 국가에서의 투·개표관리 과정 이해

- 네덜란드와 마찬가지로, 투표용지 디자인, 유권자에 대한 투표방법 이해, 유권자들이 충분히 정당·후보자를 파악할 수 있는 정보 제공 방법 모색, 효율적이면서도 정확한 개표방법 설계 등이 고려되어야 하는 것으로 보임
- 한편 벨기에에서는 선거사무원 모집과 관련, 무작위로 선거사무원으로 근무할 사람들이 차출되지만 선거관리주체인 내무부에서도 인지하고 있을 만큼 선거 사무원으로 근무하는 것을 사람들이 꺼리는 상황
- 표면적으로 드러나는 사유는 낮은 보수가 있겠으나, 개방형 정당명부식 비례대표제 하의 복잡한 개표 및 그에 따른 상당한 근무시간도 영향이 있을 것으로도 보임
  - 종이투표를 실시하는 때에 투표소당 선거인은 약 800명이 할당되지만, 선거인 1인이 같은 정당 내 후보자 다수에게 선호투표를 할 수 있어 집계가 복잡하고,
  - 투표는 오전 8시부터 오후 1시까지 매우 짧은 시간 진행되지만, 이후 개표가 마무리되는 데까지 상당 시간이 소요되는 것도 사람들이 꺼리는 사유가 될 것임
- 일반인과 공무원 사이에 뚜렷하게 다른 가치체계가 있지 않다면, 일반인뿐만 아니라 공무원을 선거사무원으로 모집하고 활용하기 위해서는 이러한 벨기에 사례를 참고하여 적절한 유인과 함께 부담을 완화하는 방안을 모색할 필요

## ② 의회 내 다양성 확보를 위한 제도적 노력에 대한 이해

- 다양성의 중요성에 대한 사회적 인식이 형성되어 이를 기반으로 의회에 진출한 의원들이 의정활동으로 다양성의 의미를 보이는 때에 다양성 확보를 위한 제도 마련도 자연스럽게 추진될 수 있는 것으로 보임
- 벨기에 사례는 이러한 제도 도입이 쉬운 일이 아니라는 것을 시사하며, 벨기에를 비롯한 외국 사례를 이정표 삼아 정치·사회적 합의를 위한 지속적 관심 필요

---

## 2. [세부] 개방형 정당명부식 비례대표제 관련 사항

---

### 1 개방형 정당명부식 비례대표제 도입논의 관련

- 지역구 기반의 선거제도에서 개방형 정당명부식 비례대표제로 전환되었던 것은 노동자들의 급격한 증가로 이들의 선거권 획득에 따라 분출된 정치참여 요구와 주변 국가의 제도변화 등이 영향을 미친 것으로 보임
- 물론 제도 도입을 통해 사회에 이미 확산해 있는 의식을 변화시킬 수 있지만,
  - 정치·선거제도가 그에 맞는 의식 변화의 선행 없이 도입되는 때에는 제도 도입의 취지를 우회하려는 다양한 시도들이 발생할 수 있음
- 개방형 정당명부식 비례대표제는 장점이 있는 제도이지만,
  - 이를 도입하기 위해서는 그 장점과 필요성에 대한 사회적 합의 등을 만들어가는 의식 변화의 시간이 필요할 것이며,
  - 그러한 때에야 도입 이후에도 제도가 취지에 맞게 작동할 수 있을 것으로 사료
- 최근 우리나라에서 선거제도 개편 논의 시 그간 대중에게는 생소했던 이러한 제도들이 소개되고 논의되는 것은 긍정적이지만,
  - 이는 현행 제도와는 크게 다르므로 선거관리 측면에서 고려하고 준비해야 하는 것은 무엇인지에 대한 장기에 걸친 고민도 논의 시 중요하게 고려되어야 할 것으로 사료

### 2 개방형 정당명부식 비례대표제 투표용지 설계

- 개방형 정당명부식 비례대표제 투표용지에서 핵심적인 사항은 선거에 참여하는 다수 정당과 그 정당의 추천후보자 목록을 최대한 직관적으로 담는 것이며, 이를 위하여 다음이 고려되어야 함

- 하나의 면에 모든 정당과 후보자명부 제시
  - 가능한 한 정당과 후보자의 정보를 최대한 표출(최소 이름)
  - 특정 정당과 후보자에 대한 유불리 최소화
  - 유권자가 자신이 선호하는 후보자를 쉽게 찾을 수 있음
  - 기표방법은 개표사무원이 유권자의 투표의사를 정확히 확인할 수 있고, 다의적으로 해석되지 않음
- 네덜란드는 2024년부터 새로운 투표용지를 시범 도입할 예정이며, 이 용지에는 정당별 후보자명부 대신 정당의 기호와 로고, 후보자 특정을 위한 숫자만 투표용지에 표출될 예정
- 2024년부터 시범적으로 사용할 새로운 투표용지에는 후보자 이름이 모두 제시되지 않음 → 정당에 대한 기표와 후보자 특정을 위한 번호에 대한 기표를 조합하여 선거인의 후보자 선호를 확인하는 방법 채택
  - 투표용지에 후보자의 이름이 없으므로 후보자 이름과 그의 번호를 확인할 수 있는 책자를 기표대 내 비치하고, 훼손되지 않도록 특수 재질로 제작할 예정
- 다양한 사례를 고려하건대 개방형 정당명부식 비례대표제하에서 투표용지의 크기를 줄여 유권자, 선거사무원, 투표용지 제작자 및 물류업체 등이 다루기 쉽게 하려면 위 요건 중 어느 하나를 포기할 수밖에 없는 것으로 보임

### 〈 개방형 정당명부식 비례대표제 국가의 투표용지 유형 비교 〉

국가	유형	포기사항
네덜란드 (2024년)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정당 기표 + 후보자번호 기표</li> <li>- 후보자번호는 기표대 내 비치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 후보자 이름 등 후보자에 대한 정보의 투표용지 표출</li> </ul>
네덜란드(기존), 벨기에	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 모든 후보자 나열, 정당 또는 후보자에 기표</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 다루기 쉬운 규격의 투표용지 설계</li> </ul>
스웨덴, 노르웨이 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정당별로 투표용지 별도 작성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 하나의 면에 모든 정당·후보자 제시</li> </ul>
핀란드, 일본 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지지 후보자의 번호(핀란드) 또는 이름(일본 상원) 자서</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 투표의사의 정확한 확인, 다의적 해석 가능성 차단</li> </ul>

- 네덜란드 선거참관을 통해 투표용지의 크기가 커지면 구체적으로 다음의 위험 및 불편을 유발하는 것으로 확인, 도입논의 시 충분히 고려되어야 할 것임

### 〈 네덜란드에서 확인한 투표용지가 매우 큰 때의 문제점 〉

주체	위험 및 불편사항
유권자	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 투표자의 선호 표출(투표의 비밀 침해)</li> <li>- (구체적 사유) 투표용지 크기 탓에 투표용지가 접힌 상태로 유권자에게 교부 → 자신이 지지하는 정당의 후보자명부가 위치한 면을 찾기 위해 용지를 펼침 → 해당 정당이 위치한 면에 따라 용지 펼침 여부, 펼치는 횟수 등이 상이함 → <u>간접적으로 선호 노출</u></li> </ul>
선거관리자	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 투표용지 인쇄 가능한 업체 수 부족, 양에 비해 부피가 커 물류에 부담 등</li> <li>- (네덜란드의 투표용지 인쇄 가능 기간) 정당 후보자명부 기호 및 게재순서 결정일 이후부터, 2023년 하원의원선거의 경우 2023.10.13.(선거일 전 40일) → <u>실제 투표용지 준비에 4주 정도 소요</u></li> <li>※ (우리나라의 국선) 선거일 전 19일 오후 6시 이후부터</li> </ul>
투표사무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 펼친 투표지를 다시 접는 데에 유권자가 어려움을 겪어 유권자 대기시간 확대</li> </ul>
개표사무원 (투표소)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 투표지를 가지런히 펼치고 정리하는 데에 상당시간 소요</li> <li>▪ 투표지에서 유권자의 기표 여부, 기표했다면 그 후보자 확인, 이중 기표 여부 등 확인에 상당 시간 소요, 정확도 저하</li> <li>- (구체적 사유) 투표지 면 전체를 살펴야 기표를 했는지, 이중 기표를 하지 않았는지 또는 전혀 하지 않았는지를 명확하게 알 수 있음</li> <li>- (예시) 예컨대 좌상단에 위치한 후보자에게 기표하고, 우하단에 위치한 후보자에게 기표하였다면 전체를 살펴지 않았을 때 무효로 될 표를 좌상단에 위치한 후보자에게 유효한 것으로 집계할 가능성이 있음</li> <li>▪ 투표지 크기 때문에 책상을 이용할 수 없고 정당별로 바닥에 구분되게 쌓는 방법으로 분류할 수밖에 없으며,             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공간이 협소한 곳에서는 모든 정당을 한번에 처리할 수 없어 주요 정당 위주로 1차 분류, 나머지 정당 중심의 2차분류로 나누어 진행</li> <li>- 투표소사무원 매뉴얼에서도 이 방법을 제시</li> </ul> </li> <li>▪ 분류가 종료된 후 익일 집중개표를 위해 투표지를 가지런히 정리하여 정당별로 구분되게 말아서 묶어두는데, 크기와 무게 탓에 이 과정이 <u>순조롭지 않으며 투표지가 찢어지는 사례도 발생</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 또한 사무원 중 여성의 경우에는 정리·운반에 어려움을 겪는 경우도 발생</li> </ul> </li> </ul>

### 3. [세부] 선거관리에 관한 사항

#### 1 선거관리 주체 비교

##### 〈 네덜란드의 주요 선거관리 주체 비교 〉

	내무부	선거위원회 (Kiesraad)	자치시정부
핵심주체	선거팀 (Elections Team)	선거위원회	선거팀 (Elections Team)
주요역할	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 선거법 개정에 관한 의견 제시</li> <li>▪ 선거관리지침 제공</li> <li>▪ 각종 보고서 등 서식, 포스터 도안 제공</li> <li>▪ 선거사무원 교육자료 등 개발·보급</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 선거 후 평가 및 개선방안 권고</li> <li>▪ 내무부 개정안에 대한 논의, 의견 제시</li> <li>▪ 정당등록에 관한 사무</li> <li>▪ 선거제도 연구, 지식 등 제공</li> <li>▪ 중앙선거위원회 역할 (최종 선거결과 확정)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 선거관리 준비</li> <li>▪ 선거사무 집행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 선거사무관계자 확보</li> <li>- 투·개표소 확보 등</li> </ul> </li> <li>▪ 자치시위원회 지원</li> </ul>
한국비교	중앙선거관리위원회 유사	중앙선거관리위원회 유사	구·시·군선거관리위원회 유사

- 네덜란드의 경우 내무부에서 선거관리에 관한 지침을 마련하여 선거관리 단위인 자치시 등이 따르도록 보급하고,
  - 자치시 등이 선거관리에서 활용할 수 있도록 각종 보고서 등 서류의 서식, 포스터나 안내자료 도안 등을 제공하는 한편
  - 일반인 선거사무원을 위한 교육자료를 제작하여 배포하는 등 행정적 차원에서 컨트롤 타워 역할 수행
- 또한 내무부는 선거제도 개선을 위해 개정논의를 주도하여 상·하원 및 정당의 의견을 청취하고, 그에 따라 선거제도 개선방안을 모색하는 역할도 수행
- 한편 선거위원회는 선거 이후 선거제도 평가를 통해 제도개선을 위한 사항들을 고민하여 권고하고, 내무부 선거제도 개정안에 대해 의견을 제시하며,

- 선거제도를 연구하고 관련 지식을 축적하는 연구기관의 역할도 보임
- 선거관리 측면에서 선거위원회는 중앙선거위원회로서 최종 선거결과를 확정하여 하원에 제출하며, 후보자명부 등을 확정하고 이를 위한 정당등록 사무를 관장하는 등 전국단위의 선거관리를 위한 사항도 담당
- 선거관리 실무는 전국 342개의 자치시에서 담당하며, 구체적으로 투표소 설치 장소 확보 및 설치, 선거사무원 모집, 개표사무 수행 등의 역할을 담당
- 우리나라와 비교할 때 선관위의 역할을 3개 행위체(내무부, 선거위원회, 자치시)가 나누어 수행하는 것으로 보이는데, 이에 대한 장단점 비교 등이 가능할 것이나 이는 향후 별도의 연구 등을 통해 논해야 할 것으로 사료

## 2 선거사무원 모집

### ① 일반인을 선거사무원으로 모집하는 이유로부터

- 네덜란드는 일반인을 선거사무원으로 모집하는 이유로서 ①공무원 이용 대비 예산 절감, ②선거관리 신뢰 제고를 제시
- ②선거관리 신뢰 제고와 관련, 일반인을 선거사무원으로 활용하여 최근 낮아진 선거관리에 대한 신뢰를 제고하는 방안으로도 고려할 수 있을 것임
- 다만 일반인을 선거사무원으로 대거 활용할지는 정치·사회적 합의가 필요한 사안이며, 따라서 이하에서는 활용 여부에 대한 방향성을 전제하지 않은 채, 일반인을 선거사무원으로 충원하려는 때를 전제하여 기술함

### ②-1. 일반인을 선거사무원으로 모집할 때의 고려사항(헤이그시 의견 바탕)

- 헤이그시 선거팀은 면담에서, 일반인 선거사무원 모집 시 중요 사항으로 ‘① 충분한 교육’ 과 ‘②사무의 단순화’ 제시
- ① 관련, 선거관리사무가 생소한 일반인이 선거사무에 투입되기 위해서는 충분한 교육 필요

- 네덜란드는 1시간 전후의 동영상 강의를 온라인으로 수강하게 하고, 그에 따른 상호작용 시험(interactive test)에 합격한 사람만 선거사무원으로 활용
- 동영상 강의의 ‘시간’ 과 ‘시험의 수준’ 을 **높게** 설정할수록 선거사무원으로서 참여 의지뿐만 아니라 지식을 갖춘 사람들이 모집되지만 인력풀은 협소해지는 반면
- 동영상 강의의 ‘시간’ 과 ‘시험의 수준’ 을 **낮게** 설정할수록 선거사무원 인력은 충분히 모집되지만 선거사무원으로서의 의지와 자질을 갖추지 못한 사람들을 걸러내지 못할 것임
- 따라서 여러 번의 실시를 통해 적절한 수준을 찾아가는 노력 불가피
- ① 관련, 투표소관리관 및 부투표관리관 등 중요 직책에 대해서는 특별한 교육과 관심 필요
  - 한편 네덜란드 선거에서 투표소관리관(chair)과 부투표소관리관(deputy chair)은 투표소앱(아이패드를 통해 구동) 다루면서 투표를 마친 선거인의 수 집계, 투개표 보고서 작성, 중요 서류 관리 등을 담당하므로 이들에게는 추가 교육자료 제공
  - 특별한 또는 추가 교육이 요구되는 선거사무원의 일부 직위는 사전에 결정하여 다른 선거사무원 지원자와 비교하여 더 높은 수준의 교육을 이수하도록 하는 추가 조치가 필요할 것임
  - 특히 네덜란드는 처음 선거사무원에 지원하는 사람들은 일반 사무원만 지원 가능하며 관리관에 지원하기 위해서는 부관리관을, 부관리관에 지원하기 위해서는 일반 사무원을 수행한 경험을 요구하는 ‘경험 사다리’ 를 도입
  - 이러한 계층제는 책임이 따르는 일에는 경험과 그에 따라 검증된 실제 선거 사무관리 역량을 반영한다는 점에서, 일반인을 선거사무원으로 모집하려는 때에 함께 도입하는 것이 긴요할 것임
- ② 관련, 교육을 이수하였다 하더라도 실제 선거관리 현장에서 교육을 통해 학습한 내용을 적용하는 일이 어렵고, 숙지해야 할 사항이 많다면 사무관리에 오류가 발생할 가능성이 커지므로 업무 단순화는 반드시 수반 필요



- 선거사무원은 현재 사전투표, 본투표, 개표 등 단계에서 요구되나 각 과정에 요구되는 선거사무는 더욱 복잡하고 정교해지고 있다는 내부 직원들의 평가
- 이러한 상황에서는 일반인을 사무원으로 모집하더라도 제한된 역할만 맡길 수밖에 없고 이는 현재 일반인을 사무원으로 활용하는 정도와 다를 바 없음
- 생업 등을 병행하며 적절한 시간을 할애하여 교육을 듣는 것만으로도 현장에서 선거사무를 수행하는 데에 어려움이 없기 위해서는 선거사무 단순화가 필요하나 이를 위해서는 상당한 시간과 노력이 요구됨
- 선거사무의 대부분이 공직선거법 또는 공직선거관리규칙에 세세하게 규정되어 있으므로 선거사무 단순화는 법 또는 규칙 개정을 요구하며, 법 개정 사항은 정치권 설득과 합의를 필요로 하기 때문
- 다만 일반인을 선거사무원으로 활용하기 위해서는 선거사무 단순화는 반드시 선행되어야 하는 과제이므로, 긴 호흡을 통해 그 방안을 모색할 필요

## ②-2. 일반인을 선거사무원으로 모집할 때의 고려사항(헤이그시 의견 외)

- 위 사항에 더하여, ‘**①충분한 보수**’와 ‘**②교대근무제**’도 고려될 필요
- **①** 관련, 충분한 보수는 다음 두 가지 측면에서 선거관리의 흠결을 잠재적으로 예방하는 데에 기여
  - 하나는 우수한 인력도 흔쾌히 지원할 수 있어 이들을 활용할 수 있다는 측면 → 선거사무원으로 일하기 위해서는 고용된 사람들의 경우에는 휴가를 내야 할 수 있으므로, 이들을 유인하려면 그에 상응하는 보수 필요
  - 다른 하나는 사무원으로서 역할을 충실히 수행함으로써 다음에도 사무원으로 지원하기 위해 평판을 스스로 관리하게 한다는 측면 → 충분한 보수를 제공하는 기회에 계속 지원하기 위해서는 평판 관리를 해야 하기 때문
  - 보수 수준에 대해서는 사회적 합의가 필요하며, 구체적 수준은 네덜란드 사례를 고려할 때 최저임금 대비 상당히 높은 수준이어야 할 것임

- 선거사무원 모집과 관련 벨기에 사례를 고려할 때 보수 수준이 낮은 때에는 사실상 ‘무보수’와 다를 바 없으며, 우수인력을 이탈하게 하고 선거사무에 임하는 사람들의 책임성을 기대하기 어려울 것임
- ② 관련, 네덜란드 헤이그시는 처음부터 2교대(▲1교대-오전6시~오후4시, ▲2교대-오후4시~개표종료시)를 전제하고 선거사무원을 모집
  - ※ 자치시마다 모집 양태 다름, 암스테르담시나 에인트호벤시는 교대근무를 전제하지 않음
- 이처럼 처음부터 명확하게 교대근무 시간을 설정하고, 이에 따라 모집함으로써 사무원 근무에 대한 심리적 부담을 낮추는 방안도 고려할 수 있을 것임
  - 예컨대 현장에서 만났던 오전조 사무원들은 오전에 근무하고 오후4시 이후에는 가정을 돌보거나 여가시간을 보낼 수 있으므로 오전에 근무하는 것이 부담되지 않는다고 응답한 반면,
  - 오후조에 지원한 사람들은 오전에 회사에서 해야 할 일들을 정리하고 퇴근을 조금만 서두른다면 오후조로 근무할 수 있는 점, 오전에 대학교 수업을 듣고 그 후에 오후조로 근무할 수 있는 점 등이 오후조를 선택한 사유라고 밝힘
- 이는 선거사무에 임하는 사람들이 선거사무와 더불어 본인의 일상을 영위하는 것을 병행할 수 있도록 함으로써 일정의 예측가능성을 높이므로 선거사무원 지원에 대한 심리적 장벽을 낮출 수 있을 것임
- 다만 교대조를 전제하고 선발하는 때에는 그만큼 많은 인원을 모집해야 하므로 일할 사람이 충분한지, 예산이 확보될 수 있는지 등 선결과제가 많으며,
  - 교대 시 발생할 수밖에 없는 인계인수과정의 혼란 최소화 방안도 마련되어야 하며, 적절한 교대 시점이 언제인지에 대한 검토도 필요

### ③ 선거사무원으로서 공무원이 필요한 이유

- 네덜란드의 경우, 중요사무 또는 복잡하고 난이도 있는 사무에 대해서는 공무원 투입을 늘리는 추세에 있으며, 선거위원회는 이러한 부분에 대해 권고한 바 있음

- 예컨대 선거일 투표소에 투입된 사무원들은 대부분 일반인이었지만, 익일 집중개표소에는 곳곳에 헤이그시 선거팀 공무원들이 배치되어 있었으며,
  - ※ 선거팀 등 공무원은 개표 코디네이터, 총별 관리자, 보고팀 등에 배치, 공무원 전체로는 약 120명 배치(일반인 개표사무원은 약 460명)
- 집중개표소의 개표보고서가 정확히 작성되었는지를 검토하는 보고서 확인·점검부(PV Control Team)는 헤이그시의 선거팀 외 공무원 중에서 사전에 선발하여 해당 사무에 대해 집중적인 교육을 받은 사람들로 구성
  - ※ 확인·점검부에서 검토를 마친 개표보고서는 보고팀에 의해 헤이그시의 개표 결과로 보고되고, 해당 보고서는 온라인 홈페이지를 통해 공개된 후 일반인 등이 이의를 제기하는 기초자료가 되므로 확인·점검팀의 검토는 매우 중요한 사무
- 즉, 선거사무의 신뢰성은 일반인의 참여로도 확보될 수 있지만, 결국 각종 서류 작성과 최종 결과발표의 정확성을 통해 확보되는 측면이 크므로,
  - 일반인을 선거사무원으로 활용하더라도 중요사무는 선별하여 공무원을 투입하는 것이 현실적
  - 따라서 전면적으로 선거사무에 일반인만을 투입하는 방향을 지향하기보다는 일반인을 선거사무에 투입하고자 한다면, 이들과 공무원의 적절한 역할 분담 방안을 찾는 노력이 필요할 것임

---

## 4. 기타 - 네덜란드 선거 결과 확정 과정

---

### ① 2023.12.01. 선거결과 발표

- 2023.12.01.(금) 선거위원회는 선거결과를 확정하고 발표
  - (투표율) 77.7% (투표자수 10,475,139명, 유권자수 13,473,750명)
    - ※ 공백표 19,656표(0.19%), 무효표 22,821표(0.22%), 대리투표 996,481표(9.5%)
  - (재외투표율) 64.1% (재외투표자수 69,047명, 등록재외유권자수 107,669명)
  - (의회진출정당) 선거에 참여한 26개 정당 중 15개 정당
  - (선호투표당선자수) 38명. 단, 1명만이 선호투표 요건 충족으로 우선 당선
    - ※ (선호투표 당선요건) 17,388표 / (선호투표 당선인) Hirsh, DH(GROENLINKS/PvdA)
    - ※ 50PLUS와 BVNL/Van Haga 정당의 리더 각 1명(총 2명)은 선호투표 당선요건 충족했으나, 정당이 의석을 배분받지 못해 당선되지 못함
- 하원의 신임장검증위원회(the Committee on the verification of the Credentials of the House of Representatives)는 선거가 법령에 따라 실시되었는지 평가하며, 이에 따라 하원은 일부 지역에 대한 재검표 여부 결정

### ② 기존 하원의 재검표 명령에 따른 재검표 실시

- 하원의원의 명령으로, 2023.12.02.(토) Tilburg시의 4개 투표소\*에 대한 재검표 실시
  - \* (4개 투표소) 제9투표소(Beatrix College), 제15투표소(OBS de Fonkel), 제21투표소(Parochiezaal De Goede Herder), 제31투표소(Wijkcentrum Zuiderkwartier)
  - 이들 4개 투표소는, 방문한 선거인수와 집계된 실물 투표지 수에 차이가 상당하여 선거위원회도 재검표를 권고했던 곳으로,
    - ※ 선거위원회는 재검표를 권고할 수 있지만 강제는 불가함, 선거법상 재검표 명령은 '의석배분에 상당한 영향을 끼친 것으로 의심할 상당한 이유가 있는 때' 에만 가능

- Tilburg시는 이에 대해 투표카드 등 방문한 선거인수를 증명하는 서류의 숫자만 재확인하고, 투표지에 대한 재검표는 수행하지 아니하였음

- 하원의원선거로 퇴임하는 기존 하원은, 선거결과에 대해 조건 없이 재검표를 명령할 수 있으므로 이들에 대한 재검표를 명령함

※ 선거위원회 회신에 의하면, 극히 예외적인 경우, 하원은 선거 전부에 대한 재검표를 명령할 수 있으나 이러한 사례는 없었음. 참고로 재검표에 관한 권한은 하원과 선거 위원회만 가지며, 법원은 권한이 없음

○ 재검표 결과 정당 및 후보자 득표수에 변동은 있었으나, 정당별 의석배분 및 후보자 당선 결과에 미친 영향이 없음

### 〈 Tilburg시 재검표 대상 투표소 개표 결과(보고서 재구성) 〉

구분	투표자 수			투표지 수		
	투표소개표 (2023.11.22.)	집중개표 (2023.11.23.)	재검표 (2023.12.02.)	투표소개표 (2023.11.22.)	집중개표 (2023.11.23.)	재검표 (2023.12.02.)
제9투표소 (오차:사람-표)	1,662명 -	1,662명 -	1,662명 -	1,656표 <b>-6표</b>	1,665표 <b>+3표</b>	1,661표 -1표
제15투표소 (오차:사람-표)	1,851명 -	1,861명 -	1,851명 -	1,844표 <b>-7표</b>	1,844표 <b>-17표</b>	1,853표 <b>+2표</b>
제21투표소 (오차:사람-표)	1,137명 -	1,137명 -	1,137명 -	1,137표 0표	1,113표 <b>-24표</b>	1,136표 -1표
제31투표소 (오차:사람-표)	1,886명 -	1,887명 -	1,886명 -	1,857표 <b>-29표</b>	1,869표 <b>-18표</b>	1,886표 0표

- 위 재검표 결과 및 재검표에 이르게 된 경위 등을 고려할 때, 수개표의 정확성에 대해 고민하게 되는 한편,

- 제15투표소 결과의 경우 재검표를 거쳤음에도 불구하고 오류가 완전히 소멸 되지 않은 것으로 보임 (∵ 투표자수 < 투표지수)

### ③ 2023.12.04. 선거결과 최종 확정

○ 선거위원회는 2023.12.04.(월) 위원회의(공개)에서 재검표 결과를 확정하고, 최종 개표결과를 확정된 다음 그 결과를 하원 부의장에게 전달

- 선거위원회는 개표절차에 대한 더 많은 개선이 필요하다는 의견을 제시
- 법률에 재검표 요건이 구체적으로 명시되어야 하는지에 대한 고민이 필요한 시점이라는 의견도 제시

〈 2023.12.04. 최종 확정 결과 및 2023.12.01. 재검표 결과 〉

기호	정당명	2023.12.04. 최종 확정 결과	2023.12.01.결과와 비교 (Tilburg 재검표)
1	VVD	1,589,519	+1
2	D66	656,292	+2
3	GROENLINKS / Partij van de Arbeid(PvdA)	1,643,073	+41
4	PVV (Partij voor de Vrijheid)	2,450,878	+23
5	CDA	345,822	+1
6	SP (Socialistische Partij)	328,225	
7	Forum voor Democratie	232,963	
8	Partij voor de Dieren	235,148	
9	ChristenUnie	212,532	
10	Volt	178,802	
11	JA21	71,345	
12	Staatkundig Gereformeerde Partij(SGP)	217,270	
13	DENK	246,765	+1
14	50PLUS	51,043	
15	BBB	485,551	
16	BIJ1	44,253	
17	Piratenpartij – De Groenen	9,117	
18	BVNL / Groep Van Haga	52,913	
19	Nieuw Sociaal Contract	1,343,287	-5
20	Splinter	12,838	
21	LP (Libertaire Partij)	4,152	
22	LEF – Voor de Nieuwe Generatie	5,122	
23	Samen voor Nederland	5,325	
24	Nederland met een PLAN	5,487	
25	PartijvdSport	3,966	

기호	정당명	2023.12.04. 최종 확정 결과	2023.12.01.결과와 비교 (Tilburg 재검표)
26	Politieke Partij voor Basisinkomen	1,038	

- 이로써 2023.11.22.(수) 실시된 선거의 결과는 2023.12.04.(월)에 최종 확정, 선거일 이후(선거일 제외) 12일의 시간 소요
- 새 의회는 2023.12.06.(금) 처음 소집되며, 이날은 선거일 후 14일째에 해당

---

## 5. 마치며

---

- 장기간의 사전조사와 실제 네덜란드 선거과정 참관, 출장 후 선거관리기관과의 후속 연락 및 추가조사 등을 통해 내실 있는 보고서를 도출하기 위해 노력하였음
- 네덜란드의 경우 선거일 이후 선거결과가 빠르게 확정되는 것이 아니라 선거 결과를 확정 짓기 위해 선거일 이후에도 14일간 선거 관련 일정이 진행됨에 따라 선거 전 또는 선거 후 선거관리기관 및 담당자와 면담을 추진하는 것이 상당히 어려웠음
- 그럼에도 불구하고 최대한 시간을 내어 면담에 응하고, 자료를 제공하기 위해 노력해준 네덜란드 내무부, 선거위원회 관계자들에게 진심으로 감사드리며,
  - 특히 선거관리의 책임을 지고 있어 모든 실무를 직접 수행하면서도, 방문하는 때마다 직접 설명하기 위해 많이 노력해준 헤이그시 관계자들에게 더욱 감사드립니다
  - 아울러 곳곳에서 인터뷰에 흔쾌히 응해준 사무원, 유권자분들께도 감사드립니다
  - 또한, 시간을 내어 통역을 지원해주신 분들께도 감사드립니다
- 한편 네덜란드는 선거관련 정보와 문서들을 다양하게 공개하고 있고, 관련 정책이나 제도변화에 관한 의회 문서 등도 상당 부분 공개하여 사전조사 및 사후조사에서 유의미한 결과가 있었으며 출장 준비와 보고서 도출에 많은 밑거름이 되었음
- 네덜란드의 정보들은 이처럼 공개되어 있으므로 향후 네덜란드에 선거참관 등 방문 시 충분한 사전조사가 선행된다면 유의미한 출장을 기획할 수 있을 것임
  - 이 보고서가 향후 선거에 관하여 네덜란드로 출장하려는 사람들에게 사전조사 자료로서 폭넓은 이해를 제공하고 도움이 되기를 소망함
- 한편 불어 위주의 소통만 가능했던 벨기에의 경우, 언어적 제약이 있어 사전 조사 및 면담, 사후조사에도 어려움은 있었지만, 장시간 면담에 응해준 벨기에 내무부 관계자들에게도 감사드립니다
  - 또한 벨기에 내무부와 의 일정 조율을 위해 힘써준 벨기에 대사관에도 감사드립니다



## V. 붙임

### 1. 국외출장 사전 조사자료

#### 1 투표 관련사항 개관

##### ① 일반사항 개관

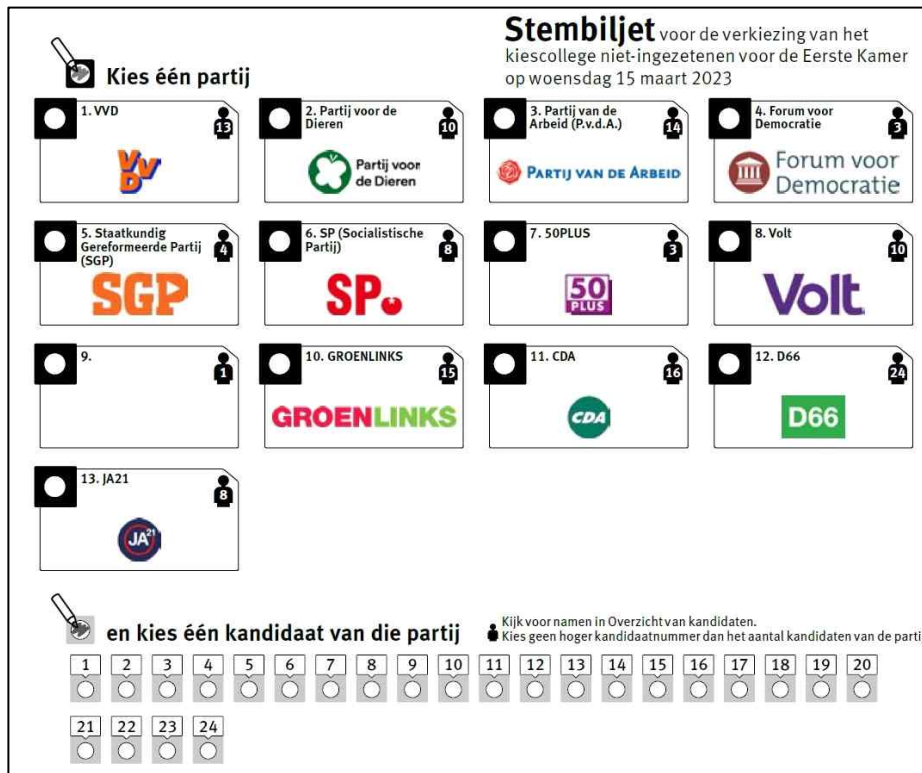
- 자치시의 장(이하 '시장')은 투표구위원회마다 적절한 장소를 찾아 투표소로 지정
- 하나 이상의 투표구위원회가 하나의 투표소에 기반을 둘 수도 있음
- 자치시는 투표소 확보, 사무원 모집에 대해 책임
  - 사무원 모집 후 교육에 대한 책임도 지며, 교재는 내무부에서 제공
- 2023년 하원의원선거의 투표소는 9,500여 개소로 추정
- 투표소는 7:30에 열고 21:00에 닫으며, 여는 시간이 다른 특별투표소도 존재
  - 자치시는 필요하다면 투표소 운영 시간을 달리 정할 수 있음
- 모든 투표소는 장애인 등의 접근성을 확보해야 하며, 자치시 의회에서 특별한 사유로 접근성이 확보되지 못한 것에 대해 동의하는 때에는 예외로 함
- 투표소 사무원 수는 최소 3명, 최대 7명이며 이 중 1명은 관리관으로 함
- 투표소 설비는 사무원이 전체를 조망할 수 있도록 하되, 투표비밀은 지켜져야 함
- 각 투표소는 투표방법과 개표 참관에 대한 포스터를 첩부해야 함
- 사무원들은 투표소 절차, (투표관리) 일반규정 등을 포함한 지침서를 받음

##### ② 재외투표 개관

- 2014년부터 재외투표에서는 네덜란드 국내와 다른 투표용지 시범 운영 중

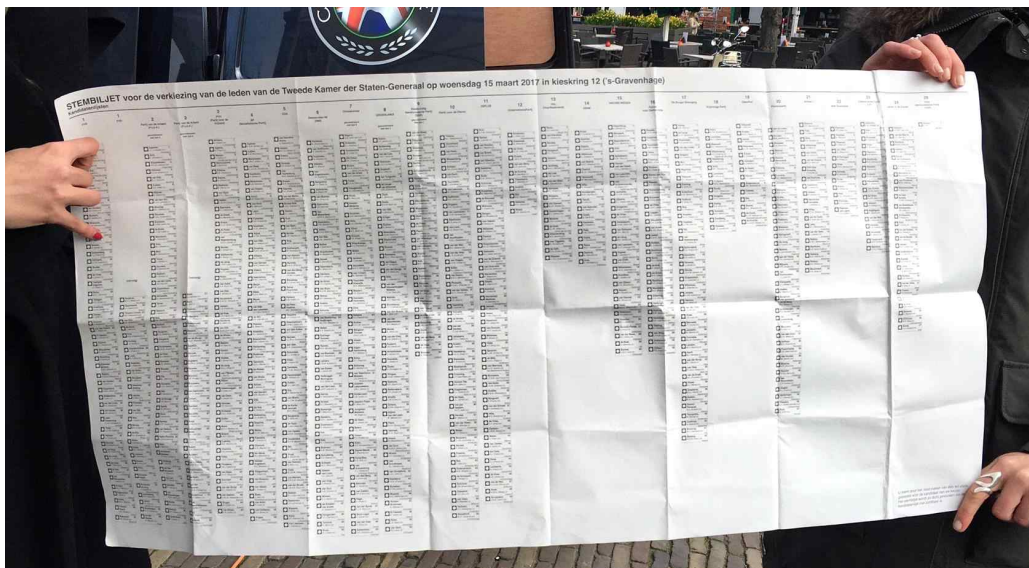
※ 재외투표에는 네덜란드령인 아루바, 퀴라소, 신트마르틴을 포함함, 이하 같음

○ 지지후보자가 속한 정당에 기표한 다음(상단), 후보자의 번호에 기표(하단)



### ▲ 재외투표 시 사용되는 투표용지

○ 네덜란드는 이러한 투표용지를 현재 이용하고 있는 거대한 사이즈의 투표용지에 대한 대안으로서 국내 선거에도 도입하기 위한 논의 계속 중



### ▲ 국내 선거에서 이용되는 투표용지(2017년 하원의원선거)

## ☑ 관련 네덜란드 사례 평가

※ 2017년 국선(하원) 이후 네덜란드 선거위원회(the Electoral Council; KIESRAAD) 평가 中

- (새로운 투표용지 고안) 현행 투표용지에 대한 반대(여론) 증가, 현 투표용지가 (크기 때문에) 인쇄비치를 어렵게 하고, 투표함에 많이 투입되지 못하며, 개표 난이도 상승
  - 유권자들은 투표할 후보자 찾는 데에 어려움을 겪고, 큰 용지 때문에 투표 노출 가능성 염려

- 2017년부터 재외유권자에 대한 영구명부제 운영
- 재외투표는 모두 우편으로 이뤄지며, 유권자는 투표용지를 우편이나 이메일로 받을 수 있고, 이메일로 받은 때에는 출력하여 사용
- 재외유권자는 집에서 투표한 다음 이를 헤이그시에 설치된 우편투표위원회로 보내거나, 각 공관으로 보내며 공관이 받은 때에는 우편투표위원회로 발송

## 2

### 투개표사무원 모집

① 투개표사무원 모집 개요(투개표 실시는 지방정부 책임, 헤이그시 사례)

- (모집대상-투표사무원) 2023.11.22.(수) 선거일 당일, 275개 투표소 근무
- (모집대상-투표소개표사무원) 2023.11.22.(수) 선거일 당일 투표 종료 후(오후 9시 이후), 275개 투표소 근무
- (모집대상-집중개표사무원) 2023.11.23.(목) 선거일 다음 날 집중개표소 근무, 80개 개표팀(관리관 1, 사무원 4, 총 400명 정도) 운영, 헤이그시에서 투표된 투표지와 재외투표자의 투표지 개표
- (지원시기·방법) 2022.10.11.(수)부터 헤이그시 홈페이지\* 통해 투개표사무원 지원 가능

\* (헤이그시 투개표사무원 지원) <https://www.stembureauledenindenhaag.nl>

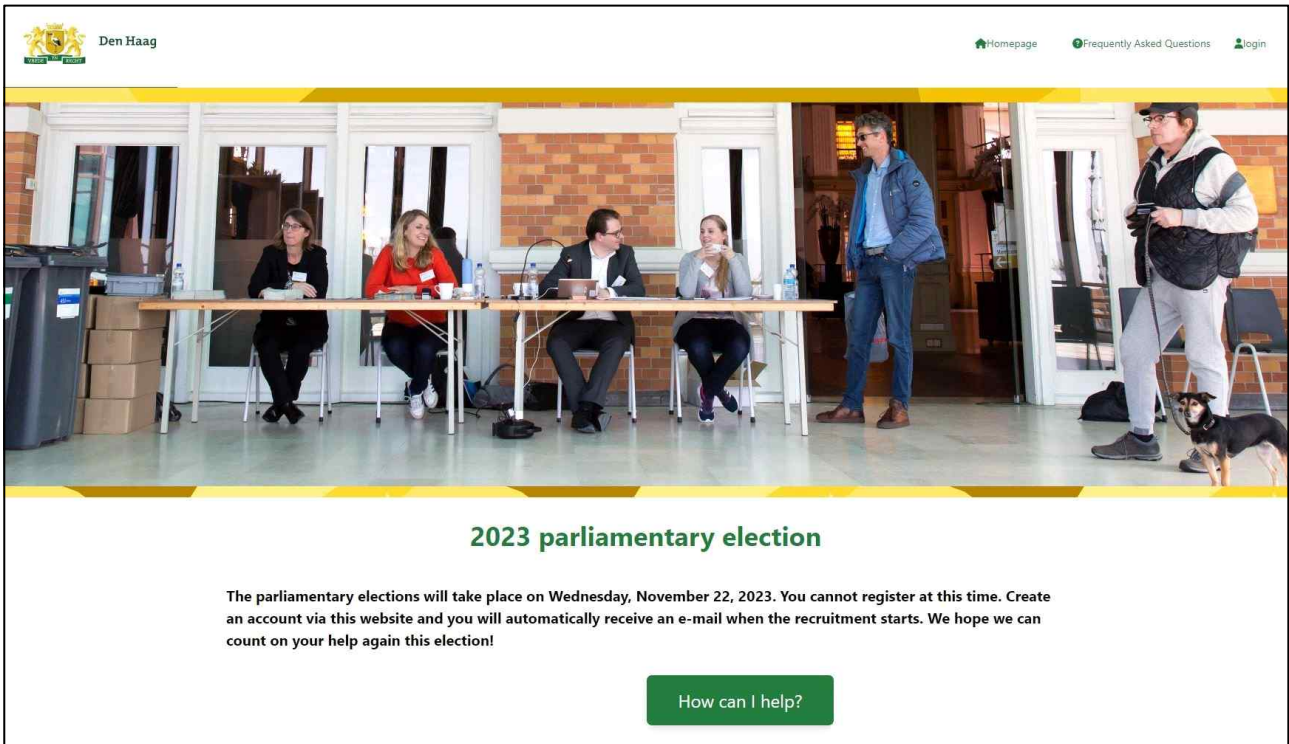
## ② 투·개표사무원 모집 유형 비교(헤이그시 사례)

유형	임무	제공 자료	근무시간	수당
투표 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소 운영·관리</li> <li>■ 선거카드(voting pass) 확인</li> <li>■ (2교대) 투표소 개표 관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 선거카드확인앱 사용법,</li> <li>- 투표보고서·록 작성법</li> </ul> </li> </ul>	(1교대) 선거일 06:00 ~ 16:00	€175 (식대 €10 포함)
			(2교대) 선거일 16:00 ~ 개표종료시	€200 (식대 €10 포함)
			(예비 1교대, 2교대) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€95* * 정식배치 시 정식수당 수령
부투표 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 관리관 보좌</li> <li>■ 관리관 부재 시 대행</li> <li>■ 선거인 본인확인, 선거카드 진본성 확인</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 선거카드확인앱 사용법</li> <li>- 투표보고서·록 작성법</li> </ul> </li> </ul>	(1교대) 선거일 06:00 ~ 16:00	€155 (식대 €10 포함)
			(2교대) 선거일 16:00 ~ 개표종료시	€180 (식대 €10 포함)
			(예비 1교대, 2교대) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€95* * 정식배치 시 정식수당 수령
투·개표 사무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표사무 수행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제출된 투표카드 체번, 도장 날인</li> <li>- 투표용지와 기표 용구(연필) 교부</li> <li>- 투표함 주시</li> </ul> </li> <li>■ (2교대) 투표소개표 (오후 9시 이후, 정당득표수 수준까지)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램</li> </ul>	(1교대) 선거일, 2명 06:00 ~ 16:00	€135 (식대 €10 포함)
			(2교대) 선거일, 3명 16:00 ~ 개표종료시	€160 (식대 €10 포함)
			(예비 1교대, 2교대) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€70* * 정식배치 시 정식수당 수령
투표소개표 사무원 (야간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소개표 수행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ e러닝 프로그램                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 개표 방법·과정</li> </ul> </li> </ul>	선거일 21:00 ~ 개표종료시	€70
			(예비) 선거일 예비, 집결지(8개) 대기	€50* * 정식배치 시 정식수당 수령
집중개표 관리관 (주간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 집중개표 (익일, 후보자 득표수까지 집계)</li> <li>■ 1개 개표팀 총괄                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 개표사무원(4명) 관리</li> <li>- 후보자득표수 집계</li> <li>- 수개의 투표함 개표</li> <li>- 개표보고서·록 작성</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 개표과정 실무</li> <li>- 개표보고서·록 작성법</li> </ul> </li> </ul>	선거일 다음날 08:00 ~ 19:00(예상)	€130
			(예비) 선거일 다음날 예비, 집결지(8개) 대기	€65* * 정식배치 시 정식수당 수령
집중개표 사무원 (주간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 집중개표 (익일, 후보자 득표수까지 집계)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 매뉴얼</li> <li>■ e러닝 프로그램                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 개표과정 실무</li> </ul> </li> </ul>	선거일 다음날 08:30 ~ 19:00(예상)	€100
			(예비) 선거일 다음날 예비, 집결지(8개) 대기	€50* * 정식배치 시 정식수당 수령

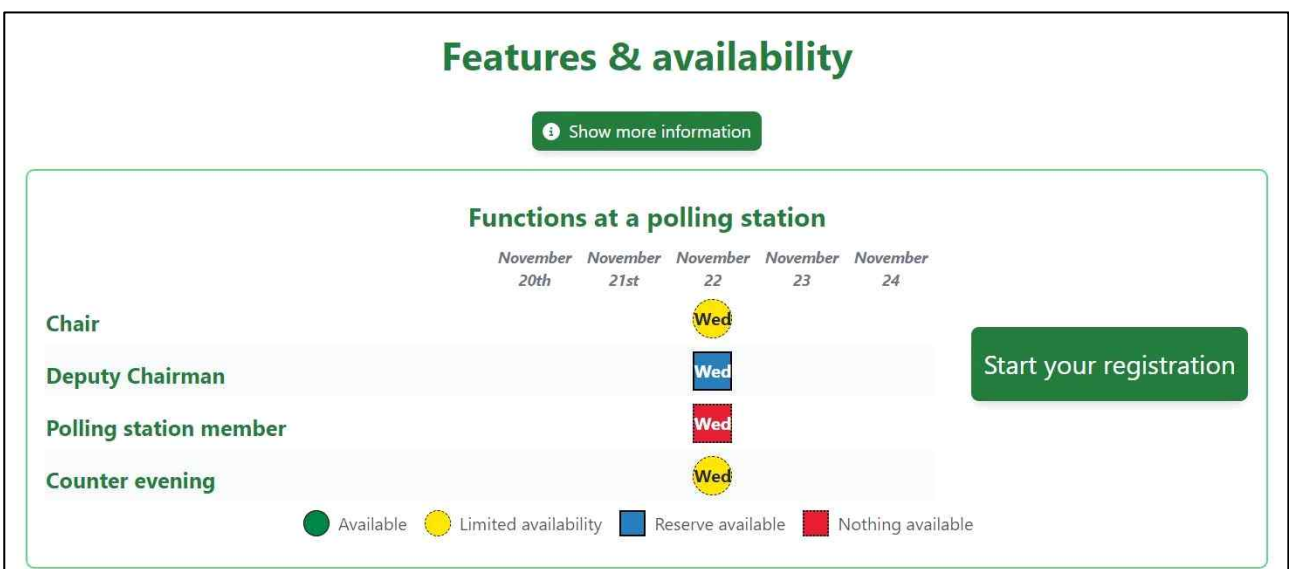
### ③ 투개표사무원 모집 인터넷 홈페이지(헤이그시 사례)

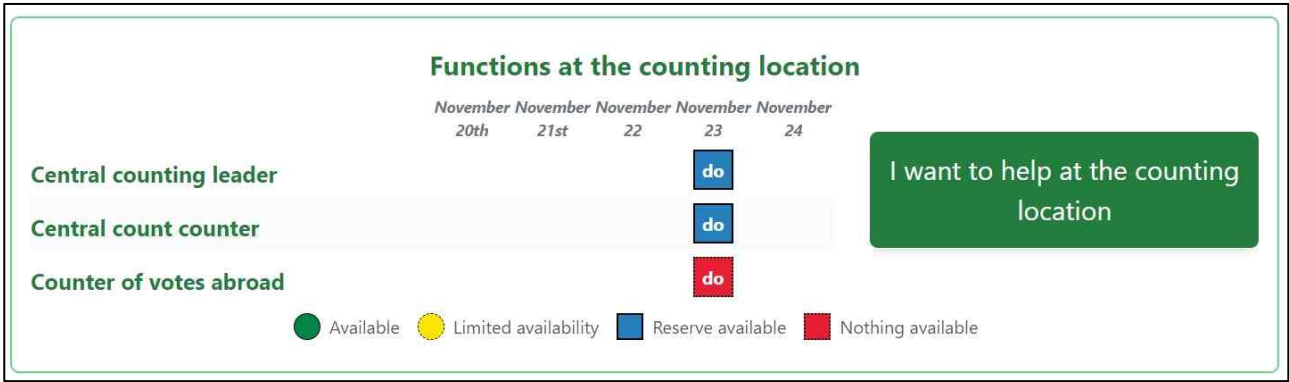
- 헤이그시 홈페이지에서 선거사무원 모집 관련 게시물을 클릭하면 아래와 같은 모집 전용 사이트로 이동

※ 모두 네덜란드어로 표출되나 이해를 위해 구글 번역의 도움을 받았음, 이하 동일

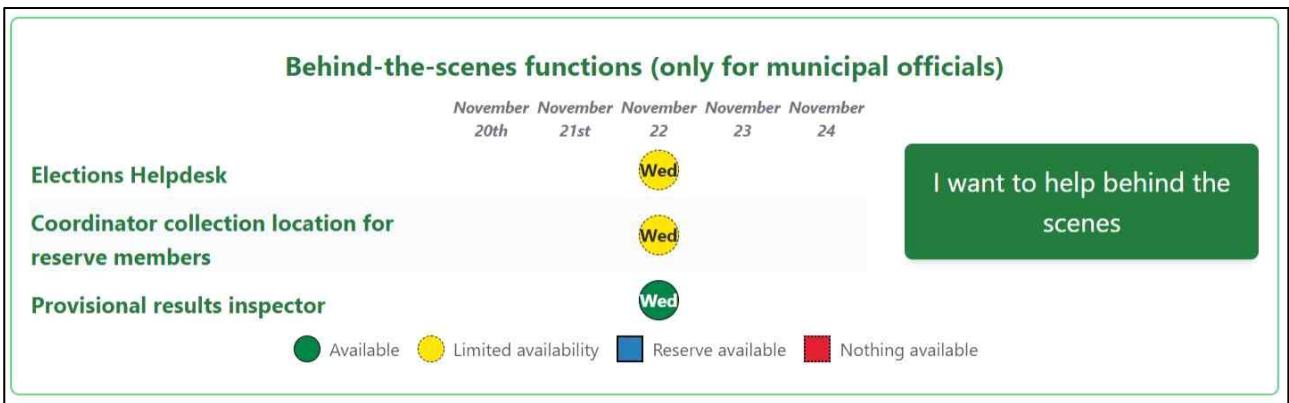


- 모집에 응하여 지원하는 곳으로 이동하면, 아래와 같이 선거사무원의 역할과 현재 남아있는 자리에 대한 정보를 제공





- 한편 오직 헤이그시 공무원만 지원할 수 있는 자리도 함께 표출



#### 4 기타 사항(헤이그시 사례)

- (지원자격) 18세 이상(선거일 기준), 네덜란드어 능통자는 지원 가능
  - 학력, 네덜란드 국적, 과거 투개표사무원 경험, 거주지 등은 요건 아님
  - 근무를 위한 연령 상한은 없으며, 집중개표는 의자에 앉아 진행하므로 무릎 등에 부담이 적을 것임
  - 단, 출마한 후보자는 지원할 수 없으며 시의회의원 또한 지원 불가
- (중복지원가능) 근무시간이 중첩되지 않는 한 한 사람이 여러 선거사무원 유형에 지원 가능
  - 단, 선거일의 2교대 (부)투표관리관·사무원과 투표소개표사무원은 선거일 늦은 시각에 업무가 종료되므로, 이 유형과 그다음 날 오전부터 근무하는 집중개표관리관·사무원에 동시 지원하는 것은 권하지 않음

- (수당관련) 수당은 근무일 후 6주 이내 지급, 투표소 근무자 수당에는 €10의 식대 포함
- 각 수당은 소득세 부과 대상, 소득세로 공제된 것은 과세 당국에 전달 예정
- 수당 수령 의사가 없는 때에는 사무원 등록지원 시 통지

**5] 다른 지역의 투개표사무원 모집 사례(에인트호번시)**

- 일부 자치시는 선거사무원 모집에 관한 규정(지침)을 만들어 네덜란드 정부 홈페이지(overheid.nl)에 공개
- 에인트호번시의 「2023년 투표소사무원 및 개표사무원에 대한 규정」에 따르면 각 사무원 모집에 대한 조건은 다음 표와 같음
- 교대조를 전제하지 않으며, 식대가 별도로 지급된다는 점은 헤이그시와 상이
  - 선거관계서류를 시청에 제출하는 때에 자차이용 여부에 따라 다른 수당을 책정한 것도 특이사항

**〈 에인트호번시의 투표소사무원 및 개표사무원 규정(재구성) 〉**

유형	임무	근무시간	수당
투표 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소 운영·관리</li> <li>■ 선거카드(voting pass) 확인</li> <li>■ 투표소 개표 관리</li> </ul>	07:00 ~ 개표종료시	€210 (식대 €40 별도)
부투표 관리관	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 관리관 보좌</li> <li>■ 관리관 부재 시 대행</li> <li>■ 선거인 본인확인, 선거카드 진본성 확인</li> </ul>	07:00 ~ 개표종료시	€195 (식대 €40 별도)
투·개표 사무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표사무 수행               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제출된 투표카드 체번, 도장 날인</li> <li>- 투표용지와 기표용구(연필) 교부</li> <li>- 투표함 주시</li> </ul> </li> <li>■ 투표소개표</li> </ul>	07:00 ~ 개표종료시	€170 (식대 €40 별도)
개표 사무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 투표소개표</li> </ul>	21:00 ~ 개표종료시	선거관계서류 시청 제출 <ul style="list-style-type: none"> <li>- €75 : 자차이용 시</li> <li>- €60 : 자차없을 시</li> </ul> (모두 식대 없음)

- 위 내용 외 사항으로는 다음이 있음
  - 모든 과정(투표소 운영부터 개표종료시까지)에 근무하지 않으면 수당 및 식대는 근무시간에 비례하여 지급
  - 투표소사무원은 교육 이수 시 €25 지급, 미이수 시 미지급
  - 별도 교통비 지원 없음
  - 에인트호번 공무원이 투표소사무원으로 근무하면 1일 휴가와 수당을 받음



## ① 기존 개표절차

- 개표결과 확정까지 통상 5일 소요
- 선거일 오후 9시 투표 종료 후 개표 시작 ⇒ 투표지, 투표카드(voting pass), 선거인카드(voter pass), 대리투표 위임장(proxy certificate) 등 선거서류를 계수하고, 결과 발표
  - ※ 이때 선거인이 제기한 이의(objection)는 모두 보고서(일종의 투개표록)에 기재
- 개표 종료 후(통상 자정 이후) 보고서(official reports) 자치시(시청)에 전달·제출
- 선거일 다음 날 아침, 시장은 후보자별 득표수, 해당 자치시 투표수, 투표한 선거인 수를 확정하며, 이 과정은 비공개로 진행
- 이후 시장은 투표소별 투·개표록, 해당 자치시의 투표수에 관한 서류를 주(main) 투표소로 송부
  - 이때 시장은 각 투표소에서 봉인한 선거서류(투표지 포함)를 여전히 보관
- 자치시선거위원회는 선거구 단위의 후보자별 득표수와 정당별 득표수, 기권(기표하지 않은 것) 및 무효투표수 확정 후 보고서 작성
- 이 보고서는 선거일 후 2일(금요일) 공개 위원회의(public session)에 제출되며 확정됨
  - 이 공개회의에서 선거인은 구두로 이의를 제기할 수 있고, 자치시선거위원회는 공개회의 종료 후 즉시 이를 모두 보고서에 기록해야 함
  - 자치시선거위원회는 위 보고서를 중앙선거위원회로 송부
- 투표소의 보고서와 시장의 선언서(자치시 단위 결과)는 자치시선거위원회가 의회로 송부
- 중앙선거위원회는 자치시선거위원회의 보고서를 받은 후 지체 없이 선거결과를 확정하기 위한 절차에 착수하며, 선거결과는 공개 회의에서 발표
  - 공개회의에서 선거인은 이의를 제기할 수 있고, 이는 회의록에 기재

- 중앙선거위원회는 하나 또는 그 이상의 투표소에 대해서, 해당 투표소의 개표 결과가 정당 의석 할당에 영향을 미쳤을 것으로 심각하게 우려되는 오류가 있다고 판단하는 때에는 재검표를 명할 권한을 가짐
- 선거결과 확정 후 당선인 지명과 승인이 이뤄지고, 중앙선거위원회 위원장이 하는 당선인 결정에 대한 후보자의 수락과 당선증 확인(수여)에 1~2일 소요
  - 임기만료 또는 해산된 의회의 마지막 회기의 마지막 날(통상 선거일 후 7일) 새로 당선된 의원들을 승인하며, 이전 의원들의 임기는 통상 선거일 후 8일째 만료

## ② 기존 개표절차의 단점

- 열악한 환경의 투표소에서 실시되는, 지친 사무원에 의한 개표
  - 투표소가 협소하거나 충분한 책상이 없는 등 개표에 적합하지 않은 환경 ⇒ 투표소 바닥에서 개표하는 사례도 다수
  - 투표소 사무원들이 개표 지침을 충실히 따르지 않음
  - 개표는 장시간 투표사무에 투입된 지친 사무원에 의해 이뤄지며, 투표율이 높으면 개표를 위해 투표용지를 정리하는 데에만 1시간 30분 이상 소요
  - 개표가 자정을 넘겨 끝나는 일이 빈번
  - 이에 따라 보고서에 상당한 오류 발생 ⇒ 덧셈 오류(초고를 잘못 옮긴 오류), 덧셈 오류(결과 계산 오류), 신중하지 않은 기재(명확하지 않은 필적)
- 개표의 오류는 오직 선거결과 확정 마지막 단계에서 정정
  - 선거법상 시장 및 자치시선거위원회는 투표소의 보고서 오류를 수정하거나 봉인된 선거서류(투표지 포함)를 열어볼 권한이 없음
  - 선거결과 확정을 위한 최종 공개 위원회의에서, 비로소 중앙선거위원회가 ‘의석배분에 심각한 영향’ 이 있다고 판단되는 때에만 재검표 결정 가능 ⇒ 대부분의 오류들이 정정되지 아니함

※ 단, 의회는 무조건적으로 재검표를 명할 권한을 가짐

- 이처럼 정정되지 않은 오류들로 인해 선거에 대한 신뢰가 하락함

○ 선거결과 확정을 위한 충분한 서류 등이 없는 중앙선거위원회

- 자치시선거위원회는 자신의 보고서를 중앙선거위원회로 송부하지만, 투표소의 보고서는 중앙선거위원회가 아닌 의회로 송부됨

- 이에 따라 중앙선거위원회는 투표소 보고서를 볼 수 없으며, 보고서에 담긴 투표소에서 유권자들이 제기한 이의 또한 확인 불가

○ 문제가 많은 재검표 실시

- 선거법에 따르면 재검표는 중앙선거위원회의 회의 중 결정되며,

- 재검표가 결정된 투표소(들)가 속한 자치시 시장은 ‘즉시’ 투표지를 중앙선거위원회로 가져와 ‘즉시’ 재검표를 실시해야 함

- 의회 또한 재검표를 결정할 수 있고, 필요하다면 관련 투표지들(같은 선거구의 투표소의 투표지로 이해)까지 의회로 ‘즉시’ 가져와 ‘즉시’ 재검표 실시

- 그러나 대규모 재검표는 중앙집중적 방법으로 실시 불가능 ⇒ ▲투표지는 분산 보관(자치시 단위 보관)되며, ▲운반 시간 필요하고, ▲운반 중 문제 발생 우려가 있으며, ▲개표를 위한 많은 사람이 모일 수 있는 공간확보 필요 ⇒ 재검표는 자치시 단위에서 분산되어 실시될 수밖에 없음

○ 촉박한 시간(이에 따른 압박)

- 2001년까지, 선거일로부터 임기만료 또는 해산되는 의회의원들의 사직까지 13일의 시간적 여유 존재

- 2001년 말, 당선된 의원들이 새 의회를 더 빠르게 소집하도록 법원은 13일을 8일로 줄이는 결정을 하였지만, 당시에는 전자투표가 가능하여 문제가 없었음

- 그러나 2007년, 선거절차의 신뢰성을 위해 ‘종이투표+색연필기표+수개표’ 방법으로

돌아갔지만 새 의회 소집까지의 기간은 선거일 후 8일에서 변하지 않음

※ 2023년 하원의원선거부터 새 의회 소집까지의 기간이 14일로 변경

### ③ 익일 집중개표 옵션 및 논의 과정

○ (2017년안의 개표방법) 자치시선거위원회가 선거일 다음 날 공개 위원회의를 개최하고 모든 투표소의 보고서 점검 후 오류를 수정하는 방법

- 보고서 점검 과정에서 오류가 발견되면 일부 또는 전부 재검표 실시
- 네덜란드 선거위원회와 지방정부연합회(VNG), 네덜란드 시정연합회(NVVB)는 지역투표소 설치에 지지했으나 지역선거위원회의 집행 가능성에 대해 유보적

※ 주된 개표는 선거일 당일 투표 종료 후 각 투표소에서 진행(후보자수준까지)

○ (2019년안의 개표방법) 자치시마다 집중개표소를 설치하고 집중개표를 실시하는 방안

- 집중개표는 2014·2015·2018년 일부 지역에서 「투표용지와 집중개표 시범실시에 관한 법률」에 근거하여 시범실시하였고, 그 결과가 좋았음
- 이 시범실시에 관한 법률은 많은 자치시에서 개표 시 경험했던 병목현상을 해소하기 위해 고안되었으며,
- 집중개표를 시범적으로 도입한 자치시 다수는 집중개표가 개표 절차의 투명성과 개표 결과의 신뢰성을 높여준다는 반응을 보임
- 2019년 네덜란드의 도(province), 물 위원회 선거에서도 집중개표는 시범실시되었고, 집중개표의 목표는 달성되었다고 평가받음 ⇒ 집중개표에 참여한 자치시의 71%가 집중개표에 대해 긍정적으로 답변

○ 그러나 자치시는 시범실시를 통해 집중개표의 단점도 경험(VNG, NVVB 언급)

- ▲자치시의 부담, ▲집중개표 비용, ▲집중개표소의 시간 압박, ▲집중개표에 적합하면서 임차 비용이 적절한 장소의 확보, ▲적절하고 충분한 개표사무원의 확보와 교육, ▲효율성 달성의 부족

- 따라서 VNG, NVVB는 집중개표의 장·단점을 고려하여 집중개표를 의무화하지 않고 자치시가 선택할 수 있는 하나의 옵션으로 열어둘 것을 주장
- 네덜란드 정부는 VNG, NVVB의 의견을 수용하여 집중개표를 옵션으로 두되,
  - 집중개표가 개표 절차를 더욱 투명하게 하고, 결과를 더욱 신뢰할 수 있도록 한다는 의견과, 투개표관리의 목적이 효율성 달성은 아니라는 점을 밝혔음
  - 다만 지역마다 다양한 요인으로 처한 현실이 다르다는 점을 고려하였다고 밝힘

#### ④ 개표방법의 두 가지 선택지

- 시장과 자치시 의회는 다음 두 가지 개표방법 중 어느 하나를 택할 수 있음
- (1안, 2017년안) 선거일 당일 투표소에서 전체 개표(후보자수준까지) 실시
  - 익일 자치시선거위원회 회의에서 투표소 보고서 점검, 오류 발견된 투표소에 대한 재검표 실시
- (2안, 2019년안) 선거일 당일 투표소에서 명부단위(정당수준) 득표수까지만 집계
  - 익일 자치시선거관리위원회가 집중개표소에서 전체 개표 실시, 후보자득표수까지 집계

## ① 새로운 개표방법 도입 개관

- (발효 시기) 2023년 1월, 새로운 개표방법이 법제화(확인 필요)
- (개정 취지) 개표 오류를 적시에 발견할 가능성을 높이고 투명하고 정확한 방법으로 수정할 수 있도록 하려는 것임
  - 이로써 재검표 가능성, 오류를 포함한 선거결과의 확정 가능성 감소 도모
- (개표 방법) 2개의 안 중에서 시장이 결정하며, 2안을 선택하는 때에는 그 결정을 후보자 지명일 이전에 공표하여야 함
  - ※ 네덜란드 내무부는 1안을 택하는 때에는 별도 결정이 필요하지 않으며, 따라서 후보자 지명일 이전에 어떤 결정도 하지 않으면 1안을 택하는 것으로 간주된다고 하면서도 다만 적절한 시기에 적절한 방법으로 이를 공표하도록 권고함
  - (1안-2017년 안, 분산개표) 선거일 당일 투표소에서 모든 개표를 마치고, 선거일 다음 날 열리는 자치시선거위원회 공개 위원회의에서 투표소 보고서 오류 점검 ⇒ 오류 발견 시 일부 또는 전부 재검표 실시
    - ※ 자치시선거위원회(municipal electoral committee)는 시장이 설치함
  - (2안-2017년 안, 집중개표) 선거일 당일 투표소에서는 정당명부에 대한 득표수만 집계, 선거일 다음 날 자치시선거위원회 주관으로 후보자수준까지 전체 개표 실시

## ② 새로운 개표방법에 따른 개표절차

- (1단계) 개표방법 결정
  - 1안과 2안 중에서 각 시장(municipal executive)이 결정
  - 네덜란드 내무부는, 어떤 안을 택하더라도 선거일 다음 날 개최되는 자치시 선거위원회 위원회의(공개, 1안보고서 점검 및 재검표 또는 2안집중개표 실시)를 위한 적절한 장소와 인력을 충분한 시간을 갖고 확보하도록 권고

- 1안을 택하는 때에는 많은 개표 오류가 발견되어 재검표가 빈번하게 발생할 가능성을 고려, 2안을 택하는 때에는 집중개표를 위해서라고 함

- 다른 선거(지방자치의회선거, 물위원회 선거)와 함께 하원선거를 실시하는 자치시에서는 선거일 후 2일째(금요일)에 자치시선거위원회 위원회의를 개최하는 방법도 고민해볼 수 있다고 안내

○ (2단계) 자치시선거위원회 위원회의 개최

- 개표 관련 절차 진행(공개, 1<sup>안</sup>보고서 점검 및 재검표 또는 2<sup>안</sup>집중개표 실시)

- 자치시 단위의 개표결과 확정, 보고서 작성

※ 선거지원소프트웨어(ESS)를 사용한 때에는 이에 따라 개표결과가 정확한 집계 여부를 감사 규정(audit protocol, 선거관리위원회 작성)을 활용하여 확인

○ (3단계) 시장의 선거 보고서 시청 홈페이지 공개

- 자치시선거위원회 회의 종료 즉시 투표구선거위원회와 자치시선거위원회의 보고서를 수정사항을 포함하여 전자적 파일로 자치시 홈페이지에 공개

○ (4단계) 오류 신고와 중앙선거위원회의 검토

- 위 3단계 종료 직후, 누구든지 중앙선거위원회 위원회의 개최 48시간 전 까지 오류에 대해 신고 가능(반드시 서면, 이메일 가능)

※ 중앙선거위원회는 서면 신고를 위해 인터넷 홈페이지에 온라인 작성 서식을 제공

- 이때 신고 가능한 오류는 자치시선거위원회가 개표단계에서 범한 것으로서 정정 가능한 것이어야 하고, 투표소 접근성 등은 위원회의 때 제기할 사항

※ 투표소 접근성에 대해 신고한 선거인에게는 위원회의 중 제기하도록 안내

- 중앙선거위원회는 1안을 채택한 시의 자치시선거위원회와 투표구선거위원회의 보고서를 검토하며,

- 2안을 채택한 자치시의 경우에는 투표소에서 정당명부에 대한 개표만 했으므로 투표구선거위원회 보고서는 검토하지 아니함

※ 보고서 검토 시 감사 규정(audit protocol, 선거관리위원회 작성) 활용

○ (5단계) 중앙선거위원회 지시에 따른 시선거위원회 오류 정정

- 중앙선거위원회는 오류가 있다고 판단되는 자치시선거위원회의 보고서를 발견하면 자치시선거위원회에게 오류에 대해 조사하도록 지시할 수 있음
- 또한 중앙선거위원회는 해당 자치시선거위원회에게, 시장을 경유하여, 즉시 공개 회의를 개최하도록 하고 오류로 판단한 구체적 근거 등을 알림
- 이 공개회의에서 자치시선거위원회는 오류를 조사하여 규명하고, 필요하면 정정

○ (6단계) 중앙선거위원회의 공개 위원회의 개최

- 앞선 절차들이 모두 종료되면 중앙선거위원회는 지체 없이 공개 위원회의를 개최하여 선거결과를 확정, 다만 선거일 후 8일 이내에 개최될 수 없음
- 선거인은 누구든지 선거결과에 대한 오류를 구두로 지적할 수 있고, 어느 유형의 이의도 제기할 수 있음
- 오류에 대한 주장, 이의 등을 고려하여 중앙선거위원회는 의석배분에 중대한 영향을 미쳤을 것으로 판단되면 재검표를 실시할 수 있음
- 선거결과 확정 후 중앙선거위원회는 보고서 작성함



## 2. 헤이그시 투표소 및 집중개표소 보고서 전수조사 통계

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
1	101	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	2	1185	1184	8	1182
2	105	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:20	3:20:00	200	4	5	0	1343	1342	31	1332
3	106	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	2	846	837	1	836
4	107	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:23	1:23:00	83	4	5	0	566	560	0	560
5	110	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	0	396	392	4	392
6	112	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	2	905	898	0	898
7	113	2023-11-22 21:30	2023-11-22 23:45	2:15:00	135	4	5	2	554	551	7	555
8	114	2023-11-22 21:05	2023-11-22 22:15	1:10:00	70	4	5	1	438	438	0	438
9	116	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	0	506	505	0	505
10	117	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:14	1:14:00	74	4	4	2	994	988	6	986
11	118	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	3	659	653	3	656
12	119	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	1	760	753	1	754
13	121	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	0	258	255	0	255
14	125	2023-11-22 21:45	2023-11-23 0:30	2:45:00	165	4	5	2	1057	1045	13	1044
15	127	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	2	1351	1342	23	1342
16	129	2023-11-22 21:10	2023-11-22 22:35	1:25:00	85	4	5	0	262	261	3	261
17	131	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	5	6	1	1103	1092	4	1094
18	132	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	0	1244	1227	13	1228
19	134	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:15	1:15:00	75	4	5	1	478	471	4	471
20	137	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	1	586	582	4	582
21	138	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:40	1:40:00	100	3	4	2	734	732	3	729
22	139	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	2	1200	1196	0	1196
23	140	2023-11-22 21:05	2023-11-23 0:30	3:25:00	205	5	5	2	1109	1103	2	1103
24	142	2023-11-22 22:00	2023-11-23 0:30	2:30:00	150	4	5	1	791	786	3	789
25	143	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:35	1:35:00	95	4	5	1	515	515	1	514

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
26	144	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:45	1:30:00	90	4	5	2	512	511	5	512
27	148	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:20	2:20:00	140	4	5	2	843	839	0	839
28	149	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	1	772	768	1	769
29	151	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:29	1:29:00	89	4	5	0	372	367	0	367
30	152	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:15	2:10:00	130	4	5	1	739	737	8	736
31	155	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:50	2:50:00	170	4	5	0	1113	1098	2	1096
32	156	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	2	988	988	4	990
33	158	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:55	3:55:00	235	5	5	3	2142	2110	20	2123
34	159	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:45	2:45:00	165	5	5	3	1325	1320	4	1322
35	160	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:30	4:30:00	270	4	5	2	1830	1817	17	1818
36	178	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:15	1:15:00	75	4	5	1	490	483	3	486
37	179	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	2	1604	1594	16	1596
38	181	2023-11-22 21:10	2023-11-22 22:50	1:40:00	100	4	5	2	820	815	2	815
39	182	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:12	2:12:00	132	4	5	2	600	595	0	595
40	185	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:25	2:25:00	145	4	5	2	843	830	5	831
41	186	2023-11-22 22:00	2023-11-23 1:00	3:00:00	180	4	5	2	1721	1701	10	1711
42	195	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	4	0	818	811	5	812
43	199	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:20	2:20:00	140	4	4	2	763	761	4	761
44	202	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:00	4:00:00	240	4	5	2	1276	1254	24	1270
45	203	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:45	2:45:00	165	4	5	2	530	529	0	529
46	209	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	0	1145	1144	72	1131
47	211	2023-11-22 21:30	2023-11-23 0:30	3:00:00	180	4	4	3	1424	1411	8	1415
48	212	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:10	2:05:00	125	4	5	0	825	819	6	823
49	213	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:10	2:10:00	130	4	5	0	1133	1109	16	1121
50	217	2023-11-22 21:15	2023-11-23 0:45	3:30:00	210	4	5	1	821	816	7	817
51	218	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	1	751	751	2	751
52	220	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:15	2:10:00	130	4	4	2	686	680	6	680

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
53	221	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:45	1:30:00	90	4	5	0	881	875	6	879
54	222	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:50	2:50:00	170	4	5	2	856	847	9	844
55	223	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	2	920	904	6	909
56	231	2023-11-22 21:10	2023-11-22 23:45	2:35:00	155	4	5	1	752	742	7	743
57	232	2023-11-22 22:05	2023-11-23 1:30	3:25:00	205	4	5	2	1634	1615	20	1617
58	233	2023-11-22 21:02	2023-11-22 23:13	2:11:00	131	4	5	0	691	677	5	674
59	234	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	4	3	836	828	7	831
60	236	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:00	1:00:00	60	4	5	1	293	288	1	289
61	239	2023-11-22 21:30	2023-11-23 1:45	4:15:00	255	5	5	3	2104	2066	14	2063
62	242	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	4	1	542	538	3	535
63	247	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	2	369	366	2	366
64	254	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:35	2:35:00	155	3	5	1	988	972	3	975
65	265	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	1	829	827	12	833
66	266	2023-11-22 21:01	2023-11-22 23:15	2:14:00	134	4	5	2	942	942	18	934
67	268	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:15	2:10:00	130	4	5	2	877	875	8	871
68	270	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:15	4:15:00	255	4	5	3	1281	1274	1	1275
69	275	2023-11-22 21:15	2023-11-23 0:41	3:26:00	206	4	5	2	1325	1289	20	1297
70	276	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	5	293	290	1	291
71	277	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	1	955	948	9	951
72	278	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:30	4:30:00	270	4	5	3	1956	1944	9	1943
73	281	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:50	1:50:00	110	4	5	1	400	396	0	396
74	283	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	5	3	636	619	2	619
75	286	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:30	4:30:00	270	5	5	0	1476	1474	9	1472
76	289	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:12	1:12:00	72	4	5	0	374	369	0	369
77	293	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	2	912	908	2	908
78	295	2023-11-22 21:15	2023-11-22 23:30	2:15:00	135	4	5	2	642	642	0	642
79	296	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	0	581	573	1	572

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
80	304	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	5	3	1036	1038	13	1033
81	305	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:20	2:20:00	140	4	5	0	1352	1344	19	1347
82	308	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	5	5	4	1684	1673	3	1676
83	310	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	4	5	3	982	980	14	975
84	311	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	2	1025	1021	7	1022
85	312	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	5	5	0	686	683	0	683
86	315	2023-11-22 21:15	2023-11-22 23:00	1:45:00	105	4	5	1	631	624	3	627
87	316	2023-11-22 21:15	2023-11-22 23:30	2:15:00	135	5	5	2	761	760	4	760
88	317	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:40	1:40:00	100	4	5	1	489	483	1	484
89	321	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:30	1:15:00	75	4	5	0	361	361	1	360
90	325	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:19	3:19:00	199	4	5	2	1009	1003	0	1003
91	326	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	655	651	1	650
92	327	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:15	4:15:00	255	5	6	2	1964	1945	5	1945
93	328	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	2	889	885	15	886
94	331	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	0	216	215	2	215
95	333	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	5	5	2	1245	1243	68	1239
96	340	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	4	1525	1500	30	1516
97	341	2023-11-22 21:15	2023-11-23 0:30	3:15:00	195	4	5	2	963	954	7	953
98	342	2023-11-22 21:37	2023-11-22 23:35	1:58:00	118	4	7	0	578	576	5	577
99	343	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:45	2:40:00	160	4	5	3	1126	1125	10	1129
100	344	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	5	5	0	1628	1611	14	1615
101	347	2023-11-22 21:15	2023-11-23 1:45	4:30:00	270	5	5	5	2104	2093	19	2093
102	348	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:10	1:10:00	70	4	5	1	359	357	0	357
103	349	2023-11-22 21:45	2023-11-23 0:00	2:15:00	135	4	5	1	795	792	5	793
104	353	2023-11-22 21:00	2023-11-23 2:00	5:00:00	300	5	6	2	1601	1585	(누락)	1588
105	354	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:45	2:40:00	160	4	5	1	532	531	0	531
106	355	2023-11-22 21:02	2023-11-22 23:55	2:53:00	173	4	5	3	1478	1464	21	1463

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
107	359	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	2	883	881	0	881
108	364	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	631	625	2	627
109	365	2023-11-22 21:30	2023-11-22 23:00	1:30:00	90	4	5	1	596	594	3	595
110	368	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:15	1:15:00	75	4	5	2	457	457	0	457
111	370	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:50	1:50:00	110	4	5	0	285	283	0	283
112	372	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	0	361	358	0	358
113	379	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	3	1153	1152	0	1152
114	380	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	5	5	3	924	918	4	920
115	381	2023-11-22 21:03	2023-11-23 0:45	3:42:00	224	4	5	2	1310	1302	2	1304
116	385	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:50	2:50:00	170	4	5	2	1148	1137	4	1141
117	389	2023-11-22 21:10	2023-11-22 22:30	1:20:00	80	4	5	1	424	423	4	421
118	391	2023-11-22 21:05	2023-11-22 22:35	1:30:00	90	4	5	2	370	370	0	370
119	396	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	0	331	323	0	323
120	397	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	787	783	1	784
121	398	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	550	546	1	547
122	402	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:00	4:00:00	240	5	5	0	1677	1652	23	1665
123	403	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	0	574	572	2	572
124	407	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	5	2	803	799	3	798
125	410	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:45	2:45:00	165	4	5	3	1216	1216	3	1213
126	412	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	5	5	3	1247	1242	3	1241
127	413	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	2	317	314	1	315
128	414	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:45	1:30:00	90	4	4	2	391	390	0	390
129	415	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	754	751	4	751
130	416	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	1	588	582	2	584
131	417	2023-11-22 21:05	2023-11-22 22:15	1:10:00	70	4	5	2	1451	859	12	867
132	419	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:10	3:10:00	190	4	5	2	1127	1698	3	1695
133	420	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	0	1172	1168	0	1168

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
134	421	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	2	807	805	6	805
135	423	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:45	2:40:00	160	4	5	2	985	981	5	986
136	426	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	0	1510	1506	7	1507
137	430	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:15	1:15:00	75	4	5	2	571	570	1	569
138	445	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	4	5	2	1078	1070	4	1070
139	446	2023-11-22 21:20	2023-11-22 22:14	0:54:00	54	4	5	0	339	338	3	341
140	447	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:45	2:45:00	165	4	6	1	1343	1338	37	1337
141	449	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:00	1:00:00	60	4	5	1	216	214	1	215
142	450	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:05	1:05:00	65	4	5	0	289	289	0	289
143	451	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:11	2:06:00	126	4	5	2	788	784	4	784
144	452	2023-11-22 21:10	2023-11-23 0:30	3:20:00	200	4	5	2	1347	1344	1	1343
145	453	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	1	384	384	0	384
146	454	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	1	569	566	2	566
147	461	2023-11-22 21:15	2023-11-22 23:20	2:05:00	125	4	5	2	708	707	2	709
148	462	2023-11-22 21:10	2023-11-22 22:20	1:10:00	70	4	5	1	444	445	1	443
149	468	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	1	373	372	4	372
150	469	2023-11-22 21:02	2023-11-22 23:10	2:08:00	128	4	5	1	581	577	0	577
151	470	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	6	0	690	686	5	687
152	478	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:20	2:20:00	140	4	5	2	957	954	3	953
153	485	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:05	2:05:00	125	4	5	1	590	590	1	589
154	501	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:35	2:35:00	155	5	5	3	1518	1509	8	1507
155	507	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	5	5	3	1793	1780	12	1778
156	509	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	4	4	755	754	0	754
157	512	2023-11-22 21:10	2023-11-22 23:10	2:00:00	120	4	5	1	667	660	3	657
158	516	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	5	5	0	1697	1668	9	1668
159	517	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	5	5	5	1774	1760	25	1751
160	520	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:10	1:10:00	70	4	5	0	169	168	2	168

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
161	522	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:30	2:25:00	145	4	5	0	1364	1341	1	1342
162	524	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:15	1:15:00	75	4	5	1	293	291	4	291
163	525	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:55	2:55:00	175	4	5	2	827	820	0	820
164	528	2023-11-22 21:30	2023-11-22 23:00	1:30:00	90	4	5	1	546	533	0	533
165	531	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	5	5	2	635	634	2	633
166	532	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:00	1:55:00	115	4	5	0	845	841	3	842
167	534	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:00	1:00:00	60	4	5	2	253	253	2	253
168	535	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	0	1110	1092	7	1093
169	536	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:45	2:45:00	165	4	5	1	868	862	6	864
170	538	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:07	1:07:00	67	5	5	0	298	298	0	298
171	539	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	2	980	910	0	910
172	545	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	2	910	908	0	908
173	547	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:15	1:00:00	60	4	4	0	169	167	0	167
174	550	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	2	1112	1094	8	1110
175	553	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	5	5	0	1652	1645	0	1645
176	554	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	2	370	360	1	359
177	555	2023-11-22 21:50	2023-11-22 23:15	1:25:00	85	4	5	2	616	608	5	611
178	556	2023-11-22 21:30	2023-11-23 0:00	2:30:00	150	4	5	2	847	837	3	840
179	558	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	1	528	524	0	524
180	559	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	4	4	2	987	982	2	984
181	560	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	1	731	729	0	729
182	563	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:35	1:35:00	95	4	5	1	510	507	0	507
183	564	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:35	1:35:00	95	4	5	0	312	309	4	309
184	566	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:22	1:22:00	82	4	5	1	449	437	1	436
185	568	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	2	978	960	3	959
186	569	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	1	404	401	1	402
187	570	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	0	548	537	1	538

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
188	573	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:34	2:34:00	154	4	5	0	572	569	0	569
189	575	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:00	4:00:00	240	4	5	2	1033	1008	2	1008
190	576	2023-11-22 21:45	2023-11-23 0:20	2:35:00	155	5	5	2	1117	1080	28	1088
191	577	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:15	1:15:00	75	4	5	1	331	327	0	327
192	584	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	5	0	626	620	0	620
193	586	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:10	0:55:00	55	4	5	0	344	343	5	344
194	591	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:00	3:00:00	180	4	5	2	1034	1020	3	1021
195	592	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:15	1:00:00	60	4	5	1	368	363	0	363
196	595	2023-11-22 21:15	2023-11-22 23:30	2:15:00	135	4	5	0	751	744	8	744
197	601	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:45	2:40:00	160	4	5	4	880	868	4	868
198	602	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:47	2:47:00	167	4	5	2	761	741	4	745
199	603	2023-11-22 21:15	2023-11-23 0:30	3:15:00	195	4	5	2	1116	1104	7	1099
200	605	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	717	715	4	719
201	611	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	2	1131	1106	22	1122
202	613	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:35	1:35:00	95	4	5	2	590	590	4	590
203	625	2023-11-22 21:05	2023-11-22 22:45	1:40:00	100	4	5	0	450	446	0	446
204	626	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:58	1:58:00	118	4	5	2	802	798	5	797
205	628	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	4	0	844	816	19	835
206	629	2023-11-22 21:15	2023-11-22 23:45	2:30:00	150	5	5	1	1215	1201	4	1201
207	630	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:59	2:59:00	179	4	5	2	1160	1150	4	1152
208	634	(기록오류)	(기록오류)	(기록오류)	(기록오류)	4	5	1	731	724	2	724
209	636	2023-11-22 21:10	2023-11-22 23:00	1:50:00	110	4	5	2	859	857	0	857
210	638	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	0	581	575	4	574
211	639	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	0	321	312	3	313
212	643	2023-11-22 21:30	2023-11-22 23:30	2:00:00	120	4	5	0	616	616	0	616
213	648	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:15	1:15:00	75	4	5	0	468	463	3	464
214	649	2023-11-22 21:00	2023-11-22 21:55	0:55:00	55	4	5	0	270	269	1	268



구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
215	651	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	1	275	270	2	272
216	654	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	1	666	663	0	663
217	655	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	4	2	396	390	0	390
218	702	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:45	2:45:00	165	4	5	0	431	428	2	428
219	703	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:47	2:47:00	167	4	5	2	1009	1007	9	1006
220	706	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:00	4:00:00	240	5	5	4	1703	1699	2	1701
221	707	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	2	700	698	1	699
222	708	2023-11-22 21:10	2023-11-23 0:05	2:55:00	175	5	5	0	1288	1287	1	1284
223	714	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	5	2	1040	1037	7	1036
224	715	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:25	3:25:00	205	5	5	2	1291	1278	10	1278
225	717	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:50	1:50:00	110	4	5	2	744	737	5	738
226	719	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:15	3:15:00	195	4	5	2	1020	1014	6	1016
227	720	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:40	1:40:00	100	4	5	0	344	343	1	344
228	721	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	901	898	22	897
229	722	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	6	2	744	742	9	741
230	723	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	2	555	550	0	550
231	724	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:25	2:25:00	145	4	5	1	980	970	2	970
232	726	2023-11-22 21:30	2023-11-22 22:30	1:00:00	60	4	5	1	698	690	4	692
233	728	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:35	4:35:00	275	5	5	3	1704	1691	21	1694
234	729	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	2	961	959	11	954
235	730	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:41	2:41:00	161	4	5	2	894	895	3	896
236	732	2023-11-22 23:00	2023-11-23 0:00	1:00:00	60	4	5	2	1000	997	4	997
237	734	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:55	2:55:00	175	5	5	1	794	790	9	789
238	739	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:31	2:31:00	151	4	5	1	650	646	1	647
239	744	2023-11-22 21:12	2023-11-23 1:25	4:13:00	253	5	5	4	2061	2055	0	2055
240	746	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	1	517	517	0	517
241	748	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	5	5	0	1017	1012	4	1012

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
242	749	2023-11-22 21:30	2023-11-23 0:15	2:45:00	165	4	5	0	1262	1227	28	1251
243	756	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	5	1	684	683	3	684
244	759	2023-11-22 21:45	2023-11-22 22:45	1:00:00	60	4	5	0	512	511	8	511
245	760	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:30	2:30:00	150	4	5	1	1061	1057	4	1055
246	761	2023-11-22 21:30	2023-11-22 22:55	1:25:00	85	4	5	1	609	607	0	607
247	762	2023-11-22 21:01	2023-11-22 23:15	2:14:00	134	4	5	0	983	982	5	981
248	763	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:45	2:40:00	160	4	5	0	1041	1040	0	1040
249	765	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:15	4:15:00	255	4	6	4	2141	2122	5	2123
250	767	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	1	404	403	0	403
251	768	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:45	2:40:00	160	4	5	2	1065	1062	0	1062
252	772	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:45	3:45:00	225	5	5	3	1653	1644	10	1642
253	774	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:20	1:20:00	80	4	5	0	225	223	0	223
254	775	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	0	620	617	5	616
255	777	2023-11-22 21:15	2023-11-22 23:15	2:00:00	120	4	5	1	587	584	0	584
256	778	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:16	2:16:00	136	4	5	1	787	781	5	779
257	782	2023-11-22 21:05	2023-11-22 23:30	2:25:00	145	5	5	0	895	852	1	853
258	785	2023-11-22 22:00	2023-11-23 0:45	2:45:00	165	4	5	3	910	909	2	909
259	787	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	1	672	667	5	666
260	788	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:50	2:50:00	170	4	5	1	834	831	5	828
261	790	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:40	1:40:00	100	4	5	1	420	417	0	417
262	794	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:38	2:38:00	158	4	5	0	934	928	5	929
263	795	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:15	1:00:00	60	4	4	1	354	353	4	354
264	798	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	0	548	547	1	546
265	803	2023-11-22 21:10	2023-11-22 23:30	2:20:00	140	4	5	2	850	845	4	843
266	804	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:25	3:25:00	205	4	5	6	2167	2152	7	2159
267	805	2023-11-22 22:15	2023-11-23 1:45	3:30:00	210	5	5	0	1644	1634	4	1636
268	806	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:15	4:15:00	255	5	5	4	2166	2175	32	2149

구분		투표소 보고서									집중개표소 보고서	
연번	투표소 번호	개표시작시각	종료시각	소요시간	분환산	오전조 사무원수	오후조 사무원수	추가투입 개표사무원	투표자수	유효투표수	수정표수	유효투표수
269	808	2023-11-22 21:15	2023-11-23 0:20	3:05:00	185	5	4	1	1124	1102	10	1112
270	812	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:50	2:50:00	170	4	5	0	1386	1377	7	1376
271	813	2023-11-22 21:00	2023-11-23 1:00	4:00:00	240	5	4	4	1987	1976	24	1969
272	815	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	2	711	703	2	703
273	817	2023-11-22 22:30	2023-11-23 2:00	3:30:00	210	4	5	3	1486	1478	0	1478
274	822	2023-11-22 22:30	2023-11-23 1:20	2:50:00	170	5	5	3	1506	1500	4	1502
275	824	2023-11-22 21:10	2023-11-22 23:30	2:20:00	140	4	5	0	986	976	5	973
276	828	2023-11-22 21:00	2023-11-23 0:30	3:30:00	210	4	5	1	1158	1155	2	1157
277	829	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:45	1:45:00	105	4	5	0	420	419	2	419
278	830	2023-11-22 21:15	2023-11-22 22:45	1:30:00	90	4	5	1	418	414	0	414
279	833	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:30	1:30:00	90	4	5	2	593	590	0	590
280	852	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:00	2:00:00	120	4	5	1	448	445	0	445
281	871	2023-11-22 21:20	2023-11-22 22:45	1:25:00	85	4	5	1	618	617	0	617
282	888	2023-11-22 21:00	2023-11-22 22:00	1:00:00	60	4	5	0	265	265	0	265
283	893	2023-11-22 21:00	2023-11-22 23:15	2:15:00	135	4	5	0	656	652	3	653

### 3. 네덜란드 선거참관 승인 관련

- 네덜란드는 선거과정 대부분이 일반에 공개되어 있으므로, 선거참관 허용 요청에 대해 긍정적
- 다만 선거 관련 주체와의 원활한 참관 일정 조율 및 투표소 및 개표소의 다양한 사람들의 안심과 신뢰 확보, 무엇보다도 네덜란드에 대한 존중을 위하여 정식으로 선거참관 승인을 받는 것이 적절하고 필요함
- 참관 승인은 내무부를 경유하여, 외교부로부터 받게 되며 이번 참관에서 내무부는 원활한 참관을 위해 참관단 표지(명찰)와 공문을 출장단에게 제공하였음
- 이러한 승인이 바탕이 될 때 선거관리 실무를 담당하는 자치시와의 참관 일정과 그 범위 조율도 수월하게 진행될 수 있음
- 한편 선거관리 실무는 자치시의 소관 사무이므로, 참관에 관해서는 자치시와 접촉하는 것이 적절함

#### 〈 네덜란드 외교부 승인 후 내무부에서 각 참관단(개인별)에 제공한 공문 〉



## 4. 수집자료 목록(실물자료 기준)

연번	자료명	수집처
1-1	벨기에 하원의원선거 투표용지(2019.05.26., Hainaut주)	벨기에 내무부
1-2	벨기에 지역의회의원선거(2019.05.26., Wallon지역)	
1-3	벨기에 유럽의회의원선거 투표용지(2019.05.26., Wallon지역)	
2-1	헤이그시 관보 - 선거특별판(Verkiezingskrant)	헤이그시 시청
2-2	각 가정 발송용 후보자명부(투표용지 유사) 및 선거 안내문(제11선거구 Den Helder)	네덜란드 유권자
2-3	네덜란드 선거운동 전단형 홍보물 5종 (GROENLINKS/PdV 2종, D66 1종, CDA 1종, Volt 1종)	각 정당 선거운동원
2-4	네덜란드 내무부 제공 선거참관단에 대한 참관 협조 공문	네덜란드 내무부
2-5	네덜란드 기표용구	