

# 국외출장보고서

2023년 폴란드 총선(상·하의회의원선거) 참관

2023. 12.



중앙선거관리위원회

# 목 차

## I. 참관개요 ..... 1

- ① 대상선거 ② 출장기간 ③ 참관지역 ④ 출장자 ⑤ 주요일정

## II. 참관 주요내용 ..... 3

- ① 주폴란드대한민국대사관 방문·면담 ..... 3

- ② 선거운동 자료 수집 ..... 6

- ③ 폴란드 주요 정당 방문 ..... 11

- ④ 후보자 선거유세 참관 ..... 12

- ⑤ 선거관리기관 방문·면담 ..... 15

- ⑥ 후보자 면담 ..... 17

- ⑦ 폴란드 교민 면담 ..... 20

- ⑧ 투표 참관 ..... 23

- ⑨ 개표 참관 ..... 26

## III. 총 평 ..... 28

### **[붙임]**

- 1. 선거참관 초청장(폴란드중앙선거관리위원회위원장) ..... 31

- 2. 개표 결과 ..... 33

- 3. 2023년 폴란드 상·하의회의원선거 개요 ..... 35

- 4. 폴란드 국가 개황 ..... 38



# 폴란드 총선 참관 결과 보고



## 목 표

- ❖ 폴란드 총선 선거과정 참관 및 정치제도 연구
- ❖ 폴란드 선거기관과의 국제 교류 및 협력

## I

### 참관개요

① 대상선거 : 폴란드 총선(상·하의회의원선거)

※ 동시선거로 치러진 국민투표도 함께 참관

② 출장기간 : 2023. 10. 10.(화) ~ 10. 17.(화) [6박 8일]

※ 선거일: 2023. 10. 15.(일)

③ 참관지역 : 폴란드 바르샤바

④ 출 장 자

소속위원회	직 위	성 명	비 고
제주 선거과	서 기 관	고 원 국	단 장
대전 선거과	행정사무관	조 용 민	
부산 홍보과	행 정 주 사	정 수 연	
전주 완산구	행정주사보	김 지 영	
부산 총무과	행정주사보	최 현 빈	통 역

5 주요일정

일 자	시 간	일 정	비 고
10. 10.(화)	전 일	▶ 인천 출발 / 바르샤바 도착	
10. 11.(수)	오 전	▶ 주폴란드대한민국대사관 방문·면담	
	오 후	▶ 선거운동 자료 수집	
10. 12.(목)	오 전	▶ 폴란드 주요 정당 방문 [법과 정의(집권여당), 시민연합(제1야당)]	
	오 후	▶ 후보자 선거 유세 참관 [자유와 독립 연합 대표 Sławomir Mentzen]	
10. 13.(금)	오 전	▶ 선거관리기관 방문·면담	
	오 후	▶ 후보자 면담 [시민연합Olivia Aziz / 제3의길 Paweł Nogal]	
10. 14.(토)	오 전	▶ 폴란드 교민 면담	
	오 후	▶ 투·개표 장소 준비상황 등 확인	
10. 15.(일)	오 전	▶ 투표 참관(시민 인터뷰)	
	오 후	▶ 개표 참관	
10. 16.(월)	오 전	▶ 폴란드 바르샤바 출발 (헝가리 부다페스트 경유)	
10. 17.(화)	오 전	▶ 인천 도착	

## II

## 참관 주요내용

### 1 주폴란드대한민국대사관 방문·면담

가. 일 시 : 2023. 10. 11.(수)

나. 장 소 : 주폴란드대한민국대사관

다. 면 담 자 : 임○○ 대사, 이○○ 영사, 남○○ 부영사

라. 면담내용

- 폴란드 총선(국민투표)에 대한 현황 안내
- 재외선거 관련 의견 및 애로사항 청취
- 교민 현황 및 폴란드에 대한 정보 취득

※ 현재 교민 수 2,600여명(이중 바르샤바에 300명 정도 거주), 7월 대통령 폴란드 방문으로 우호 관계 강화, 원전·방산·우크라이나 재건 등 전략 산업분야 협력 기대



【대사 면담】



【영사 및 부영사 면담】

## 【주폴란드대한민국대사관 관계자와의 주요 질의응답】

Q. 폴란드의 주요 정당에 대한 소개를 해주신다면?

- 폴란드의 주요 정당으로는 법과 정의(여당)와 시민연합(제1야당)이 있는데 이 두 정당이 각 30%로 이상씩 득표하고 나머지 정당들은 군소 정당들로 10% 내외로 득표하고 있는 상황입니다.
- 법과 정의는 보수정당으로 2001년 창당해서 2015년 이후 8년간 집권하고 있으며 우파 민족주의로 농촌 고령자, 도시지역, 소득 수준 낮은 사람들로 부터 지지를 얻고 있습니다. EU와 사이가 좋지 않고, 사법부와 관련해서 법관의 판결 자율성 축소, 법관 임명 행정부 관여, 언론 탄압 간섭 강화, 동성애 비난 혐호·처벌 등을 주장하며 서구의 부당한 자유주의 압력으로부터 폴란드의 전통적인 카톨릭 제도 및 민족주의 정서를 지키기 위해 투쟁하는 정당으로 볼 수 있습니다.
- 시민연합은 폴란드의 중도우파 정당으로 소득이 높은 도시 중산층, 엘리트, 젊은 사람들이 지지하고 있습니다. 도날드 투스크가 당 대표인데 그는 2007~2014년 총리를 지냈고 EU 의회 의장도 역임했습니다. 사법부 및 폴란드 언론의 독립성 회복과 함께 여당이 헌법정신을 위배하고 있고 이를 바로 잡겠다는 입장으로 여권에 대한 비난 수위를 높이고 있습니다. 법과 정의를 반대하는 집단들이 시민연합쪽으로 힘이 모아지고 있는 상황입니다.

Q. 폴란드 국민들의 선거에 대한 관심은 어느 정도인가요?

- 여야가 충돌하는 국면이 심각하고 동시에 치러지는 국민투표로 인해 예년보다는 선거에 대한 관심이 조금 더 높은 편이긴 합니다.

Q. 폴란드의 비례대표제도의 경우 의석배분시 봉쇄규정 기준이 높는데 (개별정당 5% 이상, 정당연합시 8%이상) 이에 대한 불만은 없는지?

- 폴란드는 최초 민주 선거 시 27개 정당이 원내 진출을 하게 되었고, 정당 난립으로 총리의 잦은 교체, 정부 구성 난항 등 정국 운영이 어려움을 겪었습니다. 그로 인해 봉쇄조항에 대해서는 사회적 합의가 되어 있어 이에 대한 불만은 크지 않은 것 같습니다.

Q. 정당의 비례대표 명부 순위는 어떻게 결정되나요?

- 정당 내 명부 순위는 당대표와 최고위원들이 결정합니다. 전략적으로 상대 정당의 거물 정치인이 출마하는 선거구에는 다른 당에서도 그에 상응하는 정치인을 출마시켜 경쟁 구도가 조성됩니다.
- 명부 순위가 높은 유명 정치인은 당선 가능성이 높아 직접 선거운동을 하는 경우가 거의 없으며 순번이 뒤거나 군소 정당 후보자들의 경우에는 본인 홍보를 위해 벽보를 부착하거나 전단지 배부하는 등으로 선거운동을 많이 하는 편입니다.

Q. 폴란드에서도 재외선거를 실시하나요?

- 폴란드도 우리나라와 같이 재외선거를 실시합니다. 우리나라는 거주지(주소·거소)에 따른 선거구의 후보자에 투표하고 해당 선거구선거관리위원회에서 개표를 실시 하나, 폴란드 재외선거는 바르샤바에 있는 하나의 선거구에 몰아서 투표 및 개표하게 됩니다.

Q. 재외투표 결과가 선거에 영향을 미치나요?

- 북미쪽에 폴란드 국민이 많이 있는데 보수성향이 강한 쪽이라 집권 당에 조금 유리한 면이 있지만, 재외투표 결과로 투표 결과가 바뀐다거나 크게 영향을 미치지 않는 것 같습니다.

## ② 선거운동 자료 수집

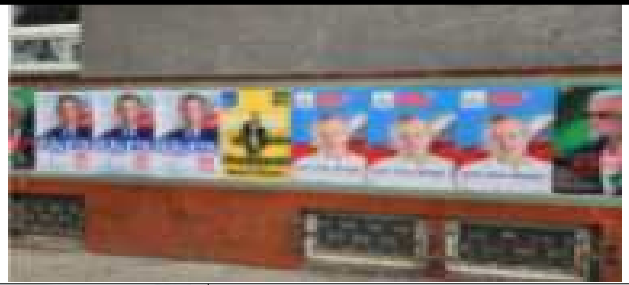
가. 일 자 : 2023. 10. 11.(수)

나. 방 법 : 유동인구가 많은 바르샤바 올드타운 일대 순회·수집

다. 참관내용

- 선거운동용 포스터·현수막이 주택가와 다수인이 왕래하는 장소를 중심으로 게시판·건물 벽면·가로등·주택·테라스·육교 등 다양한 장소에 자유롭게 첩부·게시되어 있었음.
- 개인이 정당의 선거운동 현수막 게시를 희망하는 경우에는 정당에 유선 등으로 요청하면 지원받을 수 있음.
- 부착된 포스터의 경우 훼손된 사례가 다수 있었고, 버스·트램 등 교통 수단에 선거 홍보 문구를 랩핑하여 운행하고 있는 모습이 많이 포착됨.
- 대면 선거운동은 유동인구가 많은 도심 일부 지역에서 드물게 볼 수 있었으며, 후보자가 지지자 1~2명과 함께 홍보 전단지 직접 배부하면서 지지·호소함.
  - ※ 후보자들은 옷에 정당 마크를 부착하거나 기호·사진·이름 등이 새겨진 가방 및 현수막을 선거운동 소품으로 활용하고 있었음.
- 총선과 국민투표를 동시에 실시하고 선거일이 임박했음에도 과열·혼탁 분위기는 전혀 느낄 수 없었으며 조용하고 평온하게 선거운동이 진행되는 모습이었음.
- 선거업무 관계자와 현지 교민들에 따르면 폴란드는 개별 후보자 선거운동보다 중앙당 차원의 선거운동이 대부분이며 언론매체, SNS 등을 통한 선거운동이 활발한 편이라고 함.





【선거 포스터】



【훼손된 선거 포스터】

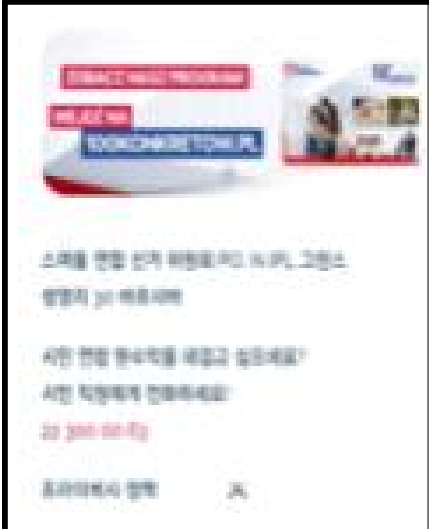


【주택에 게시된 선거 현수막】



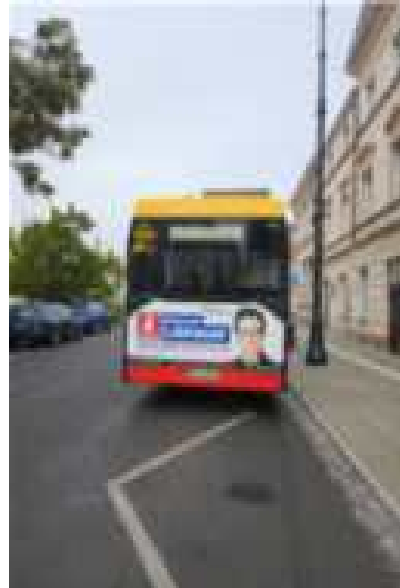
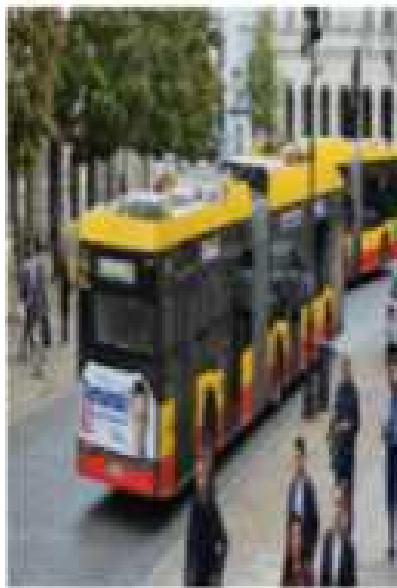
【육교에 게시된 선거 현수막】

【카페에 게시된 선거 현수막】



【시민연합 홈페이지  
- 현수막 게시 지원 안내】

【전광판 홍보】



【버스 랩핑 홍보】



【투표참여 현수막】

【전광판 이용 국민투표 반대참여 홍보】



【후보자-홍보 전단지 배부】



【후보자-정당 로고 부착】



【후보자-가방 소품 착용】



【후보자-현수막 활용 홍보】



【차량에 삽입된 홍보 전단지】



【시민연합 후보자 홍보 전단지】

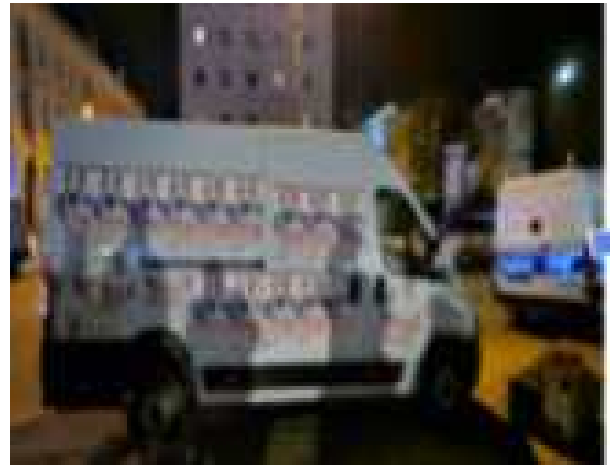


【제3의길 후보자 홍보 전단지】

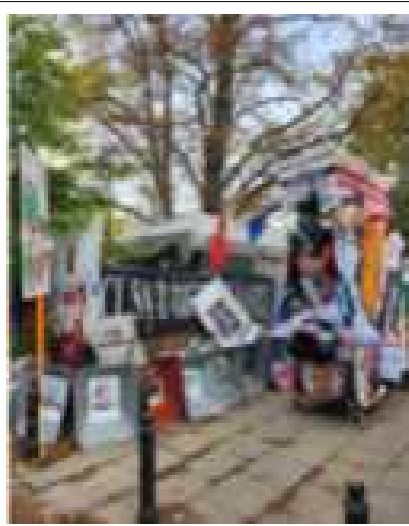




【자유와 독립 연합 후보자 홍보 전단지】



【차량이용 선거운동】



【의회 앞 적치된 유세 홍보물 등】

### ③ 폴란드 주요 정당 방문

가. 일 시 : 2023. 10. 12.(목)

나. 대 상

- 법과 정의(Prawo i Sprawiedliwość) ➡ 집권여당
- 시민연합(Koalicja Obywatelska) ➡ 제1야당

다. 장 소 : 각 정당의 사무소(법과 정의 Zgoda 15 / 시민연합 al. Jerozolimskie 30)

라. 방문내용

- 정당 사무소 방문 환영인사
- 정당 홍보물(배지·열쇠고리·볼펜·정책 안내자료) 등 자료 확보
- 정당의 주요 선거 공약 안내

<b>법과 정의</b> (pis)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 육아복지프로그램 300즐로티에서 800즐로티로 인상</li> <li>▶ 최저연금 미만 연금수령자에게 연 1회 최저연금 추가 지급 ※ 그동안 입법을 통해 일회성으로 지급한 것과 달리 법률 개정을 통해 매년 고정지급</li> <li>▶ 18세 미만, 65세 초과 국민 대상 무료 약제 제공</li> <li>▶ 국가가 운영하는 고속도로 통행료 무료</li> </ul>
<b>시민연합</b> (Ko)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 출산휴가 후 복직하는 만 3세 미만의 자녀를 가진 여성 근로자 대상 매월 1.500즐로티 지급</li> <li>▶ 비과세 소득구간 확대(30,000즐로티에서 60,000즐로티로)</li> <li>▶ 0% 주택담보대출 및 주택임대 비용 600즐로티 지원 ※ 45세 미만 대상, 생애 첫 주택구매대출시 은행에서 이자비용 지원</li> </ul>

※ 폴란드의 주요 정당들은 이번 선거에서 사회보장 프로그램 위주의 민심 공략형 공약 발표



【법과 정의(PIS) 방문】



【시민연합(KO) 방문】



【정당 홍보물 수집(볼펜, 열쇠고리, 배지, 정책 안내자료)】

#### ④ 후보자 선거유세 참관

가. 일 시 : 2023. 10. 12.(수)

나. 장 소 : 스타스지크 궁전(Palac staszica) 코페르니쿠스 동상 앞 광장

다. 후보자명 : 스와보미르 멘첸(Sławomir Mentzen)\*

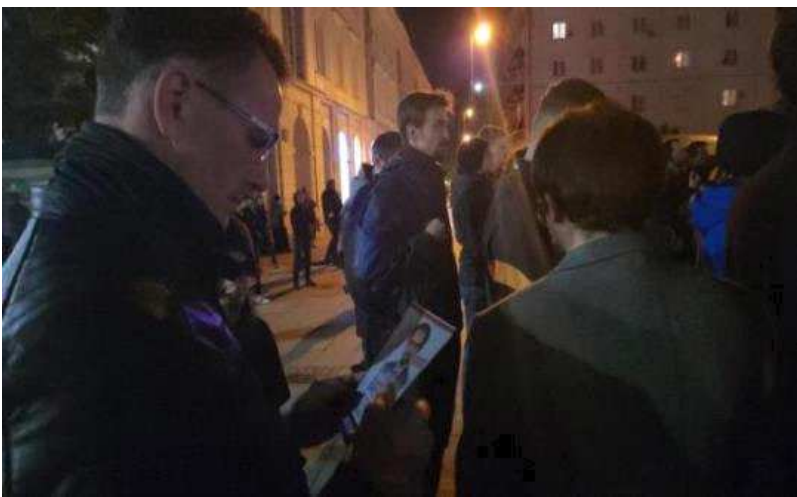
\*하원에 10석을 보유한 자유와 독립 연합(Kontederacja) 당대표, 하원 후보자(19선거구 1순위 후보), SNS에 340만명이 넘는 구독자가 있는 폴란드의 인기 있는 정치인

## 라. 내 용

- 자유와 독립 연합의 당대표이자 후보자인 스와보미르 멘첸 (Sławomir Mentzen)이 직접 연설 하였으며, 추운 날씨에도 불구하고 많은 사람들이 피케팅이나 지지 연호 없이 차분한 분위기 속에서 후보자 연설을 경청함.
- 연설장소인 코페르니쿠스 동상 앞에는 무장경찰이 배치되어 다소 삼엄하게 경비를 하였으며, 연설 중 같은 당 타 후보자가 본인의 홍보 전단지를 시민들에게 배부함.
- 후보자 연설 중에는 시민들이 동요 없이 조용히 연설에만 집중하여 선거분위기가 느껴지지 않았으나, 연설이 끝나자 우리나라의 유세 현장과 같이 지지자들의 환호 및 지지 연호가 이어졌으며 일부 지지자들은 후보자와 자유로운 분위기 속에서 사진 촬영을 하기도 함.
- 다음날(10. 13.)에는 바르샤바 인근 프루슈쿠프에서 시민연합(제1야당) 정당 대표자인 도날드투스크(19선거구 1순위 후보)가 대규모 유세를 하는 등 선거유세는 정당 대표자 중심으로 진행됨.



【자유와 독립 연합- 스와보미르 멘첸 유세현장(10.12. 스타스지크 궁전 앞)】



【자유와 독립 연합- 스와보미르 멘첸 유세현장(10.12. 스타스지크 궁전 앞)】



【시민연합-도날드 투스크 선거유세 현장(10.13. 프루슈쿠프)】



## ⑤ 선거관리기관 방문·면담

가. 일 시 : 2023. 10. 13.(금)

나. 장 소 : Wiejska 6(의회건물내 소재)

다. 면담자 : Dorota Tulczynska

라. 면담내용 등

- 폴란드 총선에 대한 질의응답
- 폴란드 총선 관련 자료 확보(의회 및 국민투표 지침, 관련 법규 확보)



### 【폴란드 선거관리기관 관계자와의 주요 질의응답】

Q. 폴란드 선거관리위원회의 주요 업무에 대해서 소개해주시겠습니까?

- 우리 기관은 선거일정 관리, 후보자 등록, 투표소 설치, 투표용지 작성, 선거결과 집계 및 발표, 불법행위 조사 및 제재 등의 업무를 하고 있습니다.

Q. 대한민국은 공직선거법을 통해 공직자의 공정한 선거를 관리하고 있는데, 폴란드도 공직자를 선출하는 관련 선거법이 있는지 알고 싶습니다.

- 네. 폴란드에는 공직자를 선출과 관련하여 선거법이 별도 제정되어 있습니다. 이 법률은 선거의 공정성과 투표 절차 등을 규정하고 있으며, 정당법, 국민투표법 또한 개별 법령으로 운영되고 있습니다.

Q. 폴란드 선거관리위원회에서는 선거의 공정성을 어떻게 보장하나요?

- 선거자금 조달, 정치자금 회계, 선거법 준수 등 선거 전 과정을 감시하고 부정행위 또는 위반행위에 대해 조사 및 조치를 취함으로써 선거가 투명하고 공정하게 실시될 수 있도록 노력하고 있습니다.

Q. 투명한 투표함을 사용하는 것이 인상적인데 사용 이유는?

- 투명 투표함은 투표 과정에서 공정성과 신뢰성을 보장하기 위해 2016년 중앙선거관리위원회의 결정에 따라 사용하게 되었습니다. 투명 투표함 사용으로 투표자, 투표사무원, 참관인 등은 투표용지가 투표함에 정확히 들어가는지 확인할 수 있으며, 이를 통해 투표 과정의 공정성과 투명성을 확보할 수 있습니다.

Q. 주요 선거운동 방법은 어떤 것들이 있나요?

- 정당 및 후보자는 선거 유세, 전단지 등 인쇄물 배부, 언론 매체를 통한 연설·광고, 인터넷과 소셜미디어 활용해 유권자들에게 자신의 정책을 홍보하고 있습니다.

Q. 투표소는 몇 개 설치되나요?

- 투표소는 총 31,497개 투표소가 설치되며, 이중 재외선거가 417개소, 선상투표소가 8개소입니다. 재외선거와 선상투표의 경우 바르샤바에 위치한 하원 19선거구, 상원 44선거구로 개표 결과가 집계되게 됩니다.

Q. 투표지는 어떤 경우에 무효처리 되는지?

- 아무에게도 투표하지 않은 경우, 등록 무효된 후보자에게 투표한 경우 두 명 이상의 후보자 이름 옆에 “X”를 표시를 한 경우에는 무효처리 됩니다.

Q. 폴란드는 후원금, 보조금 등 정치자금 제도가 운영되고 있는 것으로 알고 있는데 정치자금 투명성을 보장을 위한 방안이 있나요?

- 정치자금의 투명성을 보장하기 위해 각 정당 등은 정기적으로 정치자금 회계보고를 하고 있으며, 보고서는 공개됨과 아울러 우리 기관에서 정치자금의 유입과 사용에 관한 감독을 철저히 하고 있습니다.

⑥ 후보자 면담

가. 일 시 : 2023. 10. 13.(금)

나. 장 소 : Starego Miasta(바르샤바 올드타운 광장)

다. 면담자

○ Oliwia Aziz ➡ 시민연합(Koalicja Obywatelska) 정당 소속

○ Pawet Nogal ➡ 제3의길(Trzecia Droga) 정당 소속

라. 면담내용 : 폴란드 총선에 대한 질의응답



【시민연합 후보자】



【제3의길 후보자】

## 【시민연합 후보자 인터뷰】

Q. 현재 소속되어 있는 정당의 바르샤바 후보자 중 몇 번째 순위이십니까?

- 전 41명 중 27번이며 선거구(바르샤바)에서 가장 어린 후보자이기도 합니다.

Q. 선거운동을 하는 데 어떠한 어려움이 있습니까?

- 현재 여당(법과 정의)에서는 정치적 선전을 다양한 언론과 미디어를 이용하여 펼치고 있으며 타 정당 혹은 후보자에 대한 가짜뉴스를 만들어 공격하고 있어 대응하는 데 어려움이 있습니다.

Q. 여러 가지 선거운동 방법에 대해 설명해주실 수 있으십니까?

- 온라인 SNS 등의 방법을 통한 선거운동, 방문을 통한 홍보, 길거리 운동, 리플릿 홍보 등 여러 방법을 통해 선거운동을 현재 진행중입니다.

Q. 선거운동에 필요한 자금은 어떻게 조달하고 있습니까?

- 자금 조달에 대한 방법은 소속한 정당에 따라 조금씩 다르지만, 전 후원금 모금을 통해 선거운동을 하고 있습니다.

Q. 본인이 소속된 정당에서는 현재 선거구에서 몇 명 정도가 당선될 것으로 예상하나요?

- 바르샤바 지역에서는 총 20명의 하원이 선출될 예정인데, 제가 소속된 정당에서는 대략 9~10명 정도 당선될 것으로 예측하고 있습니다.

### **【제3의길 후보자 인터뷰】**

Q. 현재 어느 정당에 소속되어 있나요?

- 전 ‘제3의길(Trzecia Droga)’ 이라는 정당에 소속되어 있으며, 제가 속한 정당은 현재 집권당인 보수 우파 경향의 법과 정의 그리고 자유주의 성향인 제1야당인 시민연합의 사이인 중도적 성향의 정당입니다.

Q. 선거운동을 하는 데 어떠한 어려움이 있습니까?

- 저의 정당 내 번호는 23번입니다. 그렇기 때문에 정당 명부순위 1번 혹은 2번에 비해 대중적인 인지도가 낮습니다. 물론, 정당의 명부순위 대로 당선되는 것은 아니지만 제가 뽑히기 위해선 저보다 앞선 순위의 후보자들 보다 제가 더 좋은 선택이라는 것을 선거기간 동안 최대한 많은 유권자들에게 알리고 설득시켜야 하기 때문에 상위권 후보자들 보다 더 힘든 점이 많습니다.

Q. 선거운동에 필요한 자금은 어떻게 조달하고 있나요?

- 저의 선거운동 대부분은 자발적인 참여와 후원금 모금을 통해 이루어져 있습니다. 특히 제가 지금 착용하고 있는 선거소품(가방) 혹은 현수막 또한 저를 지지하는 분들이 보내주신 후원금을 통해 제작하였으며, 현재 후원금 계좌에는 4,500플로티(1,500만원 정도) 정도 있습니다.

## 7 폴란드 교민 면담

가. 일 시 : 2023. 10. 14.(토)

나. 장 소 : Leona Kruczkowskiego 8

다. 면담자 : 김○

라. 면담내용 : 폴란드 총선 및 정치에 대한 질의응답



### 【폴란드 교민과의 면담】

Q. 폴란드 총선의 선거제도 특성에 대해 설명해 주시기 바랍니다.

- 폴란드는 내각책임제로 운영되고 있으며, 대통령제가 조금 가미된 형태로 구성되어 있습니다. 행정부의 수반은 총리로서 대부분의 정무를 담당하고 있고, 외교와 국방 정도 헌법에 따라 대통령이 관여할 수 있습니다.
- 폴란드 상원의 경우 소선거구제로 우리나라 지역구 국회의원 선거제도와 동일하게 당선자를 선출합니다.
- 폴란드 하원의 경우 중·대선거구를 채택하고 있으며 전체 41개의 선거구에서 작은 선거구 7명, 큰 선거구 20명까지 선출하고 있습니다.

이러한 비례대표제는 선거구별 정당 득표수에 따라 의석수를 생 라게 방식으로 배분하고 있으며 군소정당 난립 방지를 위해 의석배분시 개별 정당 5% 이상, 정당연합시 8%이상이라는 봉쇄규정을 두고 있습니다.

#### Q. 우리나라와 선거와 주요 차이점은?

- 우리나라와 다른 점을 하나 꼽으라면, A정당이 하나의 선거구에서 5석을 가져갈 수 있게 된다면 우리나라처럼 정당의 후보자명부 순위 대로 당선되는 것이 아닌 다수 득표를 한 후보자 순서대로 당선된다는 점이 다릅니다. 폴란드는 개방형 비례 대표제로 투표용지에 정당별로 후보자가 명기되어 있어 유권자가 비례대표 후보자를 직접 선택할 수 있습니다.
- 그리고, 우리나라의 선거운동과 달리 정당 차원의 선거운동이 많고 개인 후보자의 선거운동은 거의 없는 편으로 중앙당 차원의 전국 유세와 벽보 부착 정도의 선거운동이 대부분입니다.
- 또한, 우리나라 선거는 당선자 발표가 그 다음날 오전중에 발표되나 폴란드의 공식 선거결과 발표는 약 일주일 정도 걸립니다.

#### Q. 우리나라의 경우 시민단체가 직·간접적으로 선거운동을 하는 경우가 있는데 폴란드에서도 비슷한 경우가 있나요?

- 폴란드의 시민단체에는 성소수자, 동물보호, 환경, 인권등 여러 종류가 있으나 대부분은 정치적인 성향을 가지고 있지 않아 선거운동에 개입 하는 경우는 없습니다. 다만, 경우에 따라 시민단체가지지 성명이나 선거운동에 참여하는 것을 보았으나 현행법상 위반사항에 해당하지 않아 이에 대한 제한이나 처벌을 받은 사례가 관측되고 있지는 않습니다.

#### Q. 선거와 관련한 위반사례에는 어떠한 것들이 가장 많은가요?

- 우리나라와 달리 폴란드의 선거는 정적인 분위기의 선거운동이 펼쳐짐에 따라 선거운동과 관련하여 위반사례가 신문이나 미디어에 실린 적은 없습니다. 다만, 선거가 끝난 후 정치자금과 관련하여 선거비용 초과와 관련한 사례가 있습니다.

## Q. 선거비용에 대한 자금 조달은 어떤 방법이 있나요?

- 우리나라의 경우 지방선거의원까지 후원회를 만들어 후원금을 모금할 수 있어 ‘후원회’ 제도가 널리 이용되고 있는 것으로 알고 있습니다. 하지만, 폴란드는 후원금을 모집하여 선거운동을 하는 경우도 있으나, 앞서 말씀드린 것과 같이 정당을 중심으로 선거운동이 실시되기 때문에 미국과 같이 후원금을 통한 선거운동이 활성화되어 있지 않습니다.
- 다른 자금 조달 방법으로는 ‘정당지원금’ 이 있습니다. 이는 선거비용에 대한 정당의 자금지원인데, 정당 내 명부순위에 따라 차등 지급되어 상위권과 달리 하위권의 명부순위 후보자들은 정당지원금이 적거나 거의 없는 것으로 알고 있습니다. 그렇기 때문에 대부분의 후보자들은 개인자금 혹은 후원금을 통해 선거운동을 하고 있습니다.

## Q. 폴란드 총선에 대한 결과를 예상해 본다면?

- 이번 폴란드 총선에서는 하원 460명, 상원 100명을 뽑게되는데 정부 구성에 영향을 주는 것은 하원입니다. 현재 폴란드의 정치상황을 고려한 이번 총선의 결과에 대하여 여러 미디어에서는 어떠한 정당도 과반 이상의 의석을 차지할 수 없을 것으로 예측하고 있습니다.
- 그렇기 때문에 연합정부를 통한 정부구성이 필요한 상황입니다. 하지만, 현재 집권당인(법과 정의)은 보수·민족주의·가톨릭의 특성을 띄고 있고, 제2~4순위 야당의 진보계열(진보·자유·친EU)로 이루어져 있기 때문에 이번 총선에 대한 예측으로는 과반 이상을 차지하는데 성공한 현재 집권당(50%) 혹은 연합정부를 구성하는데 성공한 제2~4순위의 야당 진보계열(50%)로 예측하기 어려운 흥미진진한 양상을 나타내고 있습니다.



## 8 투표 참관

가. 일 자 : 2023. 10. 15.(일)

나. 장 소 : 바르샤바 지구 20투표소

다. 참관내용

- (투표소 안내) 인터넷 사이트 및 앱을 통해 투표소 찾기 검색 서비스를 제공하고 있었음.
- (대중교통 무료) 투표일인 10월 15일 대통령 명으로 바르샤바 수도 대중교통 무료 서비스 제공함.
- (이동약자 교통편의 제공) 노령층 및 장애 등으로 이동이 어려운 사람들은 선거일에 07시부터 19시까지 유선으로 신청을 하면 경비대의 도움을 받아 투표소 이동 지원을 받을 수 있음.
- (투표소 내·외부 선거 정보제공) 투표소 내·외부에 해당 선거구 상·하원 후보자 목록(성명, 정당명, 직업), 투표구역 현황, 선거별 투표방법 및 무효투표 예시를 게시하여 유권자에게 적극적으로 선거정보를 제공함.
- (투표소 입구) 투표소 입구부터 투표소 안내 진행방향 표시가 잘 되어 있었으며, 높은 투표율으로 100m 넘게 투표 대기줄이 발생하였음에도 한 줄 서기로 질서정연하게 투표하는 모습이 인상적이었음.
- (선거인명부 확인) 본인의 신분증을 제시하고 명부에 본인확인 후 투표용지 3장(상원, 하원, 국민투표)을 교부 받은 후 기표소에서 기표 하며, 투표용지 발급 전에 투표사무원에게 고지하면 3장의 투표 용지 중 원하는 투표용지만 수령 가능함.

- **(기표소)** 기표소는 일반 책상 위에 기표막이 없는 3면의 플라스틱으로 만든 칸막이를 비치하여 총 6개소 설치, 칸막이 정면에 투표 방법 및 무표투표 예시 안내문을 첨부하고, 스탠드 조명·의자를 함께 비치함.
- **(기표방법)** 우리나라와 달리 기표 용구는 별도로 없으며 일반적인 볼펜을 비치하여 사용하고, 선호하는 정당의 후보자 란에 × 표시함.
  - ※ 하원의 투표용지는 대형 크기로 제작되어 각 정당들의 비례대표 후보들이 나열, 선호하는 후보자 1명에게 투표 / 상원은 한국의 지역구 투표방식과 동일
- **(투표함)** 대형 투명 플라스틱 투표함 사용, 높은 투표율로 현장에서 투표함 1개를 추가 비치하였으며 투표함 사용 전 붉은색 스티커로 4면을 봉인함.
- **(투표자수 보고)** 12시, 17시 기준으로 2회 보고하여 선거관리위원회 홈페이지 등을 통해 시민들에게 공지함.
- **(투표소 내부 모습)** 투표소 안은 높은 투표율로 많이 혼잡하였으며, 기표 장소 외에서 투표하는 사람들도 다수 확인되었고, 시민들이 투표소 내에서 자유롭게 투표 인증샷을 촬영함.

**<<2023년 폴란드 의회선거 및 국민투표 투표율 >>**

상원	하원	국민투표
74.38%	74.31%	40.91%

※ 2023년 폴란드 총선은 역대 최고 투표율 기록함.

## 【폴란드 시민 인터뷰】

Q. 투표시 본인이 가장 중요하게 보는 요소는 무엇인가요?

- 제 주변 친구들 중에는 선호하는 정당을 보고 뽑는 친구도 있고, 자신에게 유리한 정책을 펼치는 후보자를 뽑는다는 친구도 있었지만 제가 생각하는 가장 중요한 기준은 후보자 개인의 자질이라고 생각합니다.

Q. SNS를 통해 투표인증을 한 사진을 종종 볼 수 있는데, 혹시 업로드한 경험이 있으신가요?

- 저는 사진을 찍어 외부에 올린 경험이 없습니다. 하지만, 정확하게 제가 알지는 못하지만 법적으로 누구를 투표하였는지 특정할 수 있는 투표인증 사진은 올릴 수 없는 것으로 알고 있습니다.

Q. 여기 지금 오신 투표소와 현재 거주하는 곳의 거리는 가까운가요?

- 아니요, 저는 바르샤바와 3시간 거리의 크라카우에 살고 있으며 바르샤바는 여행으로 잠깐 방문하여 머무르고 있습니다.

Q. 그렇다면, 현재 투표소(바르샤바)에서 투표하겠다고 사전 신고하신 건가요?

- 폴란드에서는 투표할 수 있는 유권자는 신청을 통해 ‘특별한 인증서(Special Certificate)’을 종이로 받게되면 폴란드 내 모든 투표소에서 투표할 수 있습니다. 또한, 앞서 말씀드린 인증서를 인터넷(Web)을 통해 받는 방법이 있는데 해당 방법은 미리 선거일에 방문할 투표소를 지정하여 신청한다는 차이점이 있습니다. 전 인터넷을 통해 신청하였는데 이러한 방법을 통해 현재 저의 위치에서 가장 가까운 투표소를 자동으로 안내해주어 지금 이 투표소(바르샤바)에 오게 되었습니다.

## 9] 개표 참관

가. 일 자 : 2023. 10. 15.(일)

나. 장 소 : 투표 참관 장소

다. 참관내용

- (투표소 개표) 한 곳에서 집중개표하는 우리나라와 다르게 폴란드  
는 투표소 개표를 실시하고 있었으며, 개표과정에서 개표사무를  
보조하는 전자 기기를 사용하지 않고 전 과정을 수작업으로 개표함.
- (개 합) 투표종료 시각인 21시 정각이 되자 투표소 문을 닫고  
참관인 참관하에 투표사무원이 기표소로 사용했던 책상을 중앙  
으로 모아 개표상을 만든 뒤 투표함 봉인지 제거 후 개함함.
- (투표집계) 상원·하원·국민투표별로 투표지를 분류하고 분류된  
투표지를 투표사무원이 분담하여 일일이 수작업으로 계수하여  
투표현황을 집계·보고함.  
※ 잔여 투표용지도 계수하여 정확도를 제고하였으며, 집계 결과 계수 차이가  
있었으나 참관인에게 이를 안내·고지 후 그대로 개표 진행함.
- (개표진행) 투표 현황 집계 보고 후 Break Time을 가진 후 23시경  
부터 정당·후보자별 분류 및 계수를 실시하였으며 자정을 넘긴 시간  
임에도 투표사무원들이 차근차근 꼼꼼히 개표 사무를 진행함.

## << 개표 결과 및 정치적 영향 >>

---

- ▶ 집권당인 법과 정의당(Pis)이 35.4% 지지율로 가장 많은 득표를 얻어 제1당 자격을 유지했지만 과반을 확보해야 하는 단독정부 구성이 불가능해졌으며, 연대정부를 결의한 시민연합(Ko) 30.7%, 제3의길(Trzecia Droga) 14.4%, 신좌파당(Nowa Lewica)이 8.61%를 확보해 총 53.7% 득표율을 얻으면서 8년만에 정권교체의 기반을 마련함.

※ 전체 하원 460석 중 231석 이상을 확보해야 정부구성을 할 수 있는데 야권연합에서 248석 확보가 가능해짐.

- ▶ 시민연합(Ko) 대표인 도날드 투스크 전 총리는 EU 정상회의 상임의장을 역임한 친 EU파 선두주자로서 폴란드를 다시 친 EU 노선을 이끌 것으로 예상됨.
-

- **(개방형 권역별 비례대표제)** 폴란드 하원은 개방형 권역별 비례제로 유권자가 투표를 통하여 비례대표후보자의 순번을 재조정할 수 있는 개방형이며, 득표율의 계산단위가 전국단위가 아니고 권역별인 점이 특징임.

개방형 비례대표제의 경우 후보자에게 직접 투표함으로써 공천을 둘러싼 폐해를 해결할 수 있는 장점이 있으나, 정당의 많은 후보의 이름이 투표용지(대형 크기로 제작)에 기재됨에 따라 후보자 선택에 어려움이 있고 개표시에도 시간이 지체되는 단점이 있음.

권역형 비례대표제의 경우 우리나라에서 제22대 국선을 앞두고 검토되고 있는 제도로서, 폴란드의 경우 득표율 봉쇄조항(단일 정당 5%, 연합정당 8%)에 따른 인한 높은 사표율, 기득권 정당의 독점 현상이 발생하는 등의 단점이 발생한 바 제도 도입 시 폴란드 등 외국의 사례를 살펴보는 것도 유의미한 시사점이 될 것임.

- **(국민투표 논란)** 폴란드 정책 결정을 위한 국민투표 과정에서 투표 질문의 편향성 논란 및 국민 투표가 동시에 치러진 총선 결과에 영향을 미칠 수 있다는 우려가 발생, 우리나라도 국민투표 실시 시에는 투표 질문 내용의 공정성 담보에 대한 노력과 함께 공직선거와 국민투표 동시 선거를 할 경우 이에 대한 사회적 합의가 선행되어야 할 것임.

- **(투표소 개표)** 투표소 개표 참관 결과 투표사무원들이 참관인의 참관 하에 공정한 분위기 속에서 선거관리기관에서 배부한 투·개표 관리 절차 자료에 따라 빈틈없이 개표사무를 진행하는 모습에서 개표 절차의 간소화 및 표준화만 이루어진다면 우리나라도 충분히 도입 가능한 제도로 판단됨.
- **(적극적인 유권자 정보제공)** 투표소 내·외부에 해당 선거구 상·하원 후보자 목록(성명, 정당명, 직업)·투표구역 현황·선거별 투표방법 및 무효투표 예시 등을 첨부하고, 선거관리위원회 홈페이지에 선거 절차를 1~2분 정도의 영상으로(34편)로 알기 쉽게 제작·게시함과 아울러 정당에서도 홈페이지를 통해 후보자 정보를 상세하게 안내하고 있는 등 유권자 대상 다양한 선거정보를 적극 제공하는 부분은 벤치마킹 할 가치가 있음.
- **(선거관리에 대한 신뢰 및 성숙한 시민의식)** 역대 최고 투표율로 100m 넘게 대기줄이 발생 하는 등 많은 인파가 투표소로 몰렸음에도 질서정연하게 한 줄서기를 하면서 차례를 기다리고, 투표사무원들의 안내에 따라 차분하게 투표를 하는 모습에서 성숙된 시민의식과 선거 관리에 대한 신뢰를 느낄 수 있었음.

- 붙임 1. 선거참관 초청장(폴란드중앙선거관리위원회위원장)
2. 개표 결과
3. 2023년 폴란드 상·하의회의원선거 개요
4. 폴란드 국가 개요



**【폴란드어】**



Warszawa, dnia 11 lipca 2023 r.

Pan  
Hoonmin LIM  
Ambasador  
Ambasada Republiki Korei w Polsce

Państwowa Komisja Wyborcza w odpowiedzi na pismo nr KPL. 23-053 z dnia 19.05.2023 r. działając na podstawie art. 50 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, po porozumieniu z Ministrem Spraw Zagranicznych, uprzejmie informuje, że zaprasza przedstawicieli Państwowej Komisji Wyborczej Republiki Korei jako obserwatorów międzynarodowych zbliżających się wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie Komisja informuje, że w celu wydania zaświadczeń dla międzynarodowych obserwatorów wyborów prosimy o przesłanie danych (imiona, nazwiska oraz numer paszportu) osób wchodzących w skład delegacji.

*Lęczę wyrazy szacunku*  
Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej  
Sylwester Marciniak  
(dokument podpisany elektronicznie)

[영 어]



**NATIONAL ELECTORAL  
COMMISSION**

ZPO/W.0730.6.4.2023

Warsaw, July 11, 2023

Mr.  
Hoonmin LIM  
Ambassador  
Embassy of the Republic of Korea

*Dear Mr. Ambassador,*

in response to the letter No. KPL 23-053 of May 19, 2023, the National Electoral Commission acting pursuant to Art. 50 § 1 of the Act of January 5, 2011 - Electoral Code, after consultation with the Minister of Foreign Affairs, kindly **invites** representatives of the National Election Commission of the Republic of Korea **as international observers of the upcoming elections** to the Sejm of the Republic of Poland and to the Senate of the Republic of Poland.

At the same time, the Commission informs that in order to **issue certificates for international election observers**, we need to receive the following data: **names, surnames and passport numbers of the delegation members.**

*Please accept the assurance of my highest consideration*

Chairman  
of the National Electoral Commission  
Sylwester Marciniak  
(digitally signed document)

① 주별 여야 선거 승리 지역



※ 붉은색 시민연합(KO), 파란색 법과정의당(Pis)

② 하원 개표결과

정당명	정당로고	득표율	의석수
법과정의당 (Prawo i Sprawiedliwosci)		35.38%	194
시민연합 (Koalicja Obywatelska)		30.70%	157
제 3 의길 (Trzecia Droga)		14.40%	65
신좌파 (Nowa Lewica)		8.61%	26
콘페데라치아 (Konfederacja)		7.16%	18
무소속 지자체장들 (Bezpartyjni Samorządowcy)		1.86%	-
하나의 폴란드 (Polska Jest Jedna)		1.63%	-
기타 (Inne)	-	0.26%	-

### ③ 상원 개표결과

정당명	정당로고	득표율	의석수
법과정의당 (Prawo i Sprawiedliwosci)		34.81%	34
시민연합 (Koalicja Obywatelska)		28.91%	41
제 3 의길 (Trzecia Droga)		11.50%	11
신좌파 (Nowa Lewica)		5.29%	9
콘페데라치아 (Konfederacja)		6.75%	-
무소속 지자체장들 (Bezpartyjni Samorządowcy)		4.91%	-
무소속 및 기타 (Inne)	-	7.83%	5

### ④ 국민투표 개표결과

번호	질문	예(%)	아니오(%)
1	국가 자산을 외국 기업에 매각하여 폴란드가 전략적 부문에 대한 통제권을 상실하는 것을 지지하십니까?	3.51	96.49
2	남성과 여성의 정년을 67 세로 복귀하는 등 정년 연장에 찬성하십니까?	5.39	94.61
3	폴란드 공화국과 벨라루스 공화국 간 국경 장벽 철거를 지지하십니까?	3.96	96.04
4	유럽 관료주의가 부과한 강제 이주 메커니즘에 따라 중동과 아프리카에서 온 불법 이민자 입국을 지지하십니까?	3.21	96.79

① 선거일 : 2023. 10. 15.(일)

- ▶ 폴란드 헌법에 의하면 총선거는 이전의회 개원 후 4년이 지나기 30일 전인 일요일에 실시되어야 함.
- ▶ 의회 임기만료 90일 이전에 대통령이 소집하고 결정 5일 이내에 관보에 게시
- ▶ 금년에는 국민투표와 동시에 실시

② 선거권 : 18세 이상의 시민권자로서 지역 선거구에 거주하는 자

※ 법원의 최종 결정으로 법적 능력을 상실한 자, 선거권을 박탈당한 자는 선거권이 없음.

③ 피선거권 : 30세(상원)·21세(하원) 이상의 시민권자에게 부여

※ 고의적인 범죄로 징역형을 받은자, 법에 의해 선거권이 박탈된 다는 출마 불가

④ 선거인명부 : 영구 명부제 / 직권등록제

※ 선거인명부는 지방자치단체에서 유지·관리하고 선거위원회에서 관리·감독

⑤ 후보자 등록

- 정당(정당연합포함)은 해당 선거구 선거권자 5,000명 이상의 추천서명과 이름, 직업, 거주지, 국적, 주민번호, 후보자 동의, 적격한 후보자임을 확인하는 문구를 기재한 후보자명부를 선거일 40일 전까지 선거구 선거위원회에 제출
- 선거권자는 복수의 명부에 추천서명 할 수 있으며 이름·주소·신분증번호를 기재하고 서명

- 무소속후보자는 정당이나 연합이 작성한 후보자 명부에 포함될 수 있으며, 선거권자들이 모인 단체를 통해서도 등록 가능
- 하원선거의 경우 후보자 남녀성비가 최소 35%이상어야 하며, 위반시 후보자 등록 불가

**6] 선거운동**(선거공표일부터 선거일 24시간 전까지 가능)

- 선거벽보, 전단지, 집회, 가두행진, 연설, TV, 라디오, 후보자 토론회, SNS 등을 활용한 선거운동 가능
- 후보자 개별적 선거운동보다는 중앙당 차원의 선거운동이 대부분임.
- 확성기 사용 제한에 관한 관련 규정은 없음.
- 사업장과 공공기관의 업무를 방해하거나, 군부대 및 경찰서, 초·중·고등학교에서는 선거운동이 금지되고, 선거운동을 위한 목적으로 기부행위(복권·경품 및 주류 제공)도 금지됨.

**7] 선거비용**

- 상·하원선거에 선거비용을 제한하고 있음.

구 분	상 원	하 원
선거비용 제한액	전국선거권자수×0.18PLN(약55원)× 정당이 후보자를 등록한 선거구의 수 /100(상원의원 총수)	전국선거권자수×0.82PLN(약250원)× 정당이 후보자를 등록한 모든 선거구에서 선출된 의원의 수/460(하원의원 총수)

- 방송광고 비용은 선거운동비용제한액의 80% 초과불가
- 정당의 회계보고서를 기한내 제출하지 않은 경우 1년간 보조금을 지원 받을 수 없고, 작성의무를 지키지 않거나 거짓으로 작성한 경우 처벌
- 선거자금이 아닌 정당자금을 선거비용으로 사용하거나, 선거자금을 목적외로 사용한 경우 처벌

## 8 투표

- 투표방법 : 해당 투표소에서 직접 투표
  - ※ 예 외 : 특별투표소 투표, 우편투표, 공관투표, 선상투표
- 투표시간 : 오전 7시부터 오후 9시까지
- 부재자투표 현황
  - ▶ 특별투표소 투표(병원, 사회복지시설, 구급시설)
  - ▶ 우편투표(장애인, 60세 이상, 의무격리자)
  - ▶ 공관투표(재외선거인)
  - ▶ 선상투표
    - ※ 장애인, 60세 이상은 대리투표(Proxy voting) 가능
- 투표용지 : 후보자 기호, 성명, 정당명(또는 상징) 기재

## 9 개 표

- 투표소 마감 후 해당 투표소에서 개표를 실시
- 정당 및 후보자, 시민·기관, 국제기관 참관 가능

## 10 국민투표

- 여당이 총선과 국민투표를 같은 날 시행하지 못하도록 하는 법률  
국민투표 발안 직전에 개정하여 총선과 국민투표를 함께 실시
- 국민투표는 유권자의 50% 이상이 참여해야 유효로 인정
- 국민투표 질문의 편향성으로 논란 발생

① 일반 개황

- 가. 국 명 : 폴란드공화국(The Republic of Poland)
- 나. 수 도 : 바르샤바(Warsaw, 171만명)
- 다. 면 적 : 312,685km<sup>2</sup>(한반도의 1.4배)
- 라. 인 구 : 약 3,856만명(2022년 기준)
- 마. 종 교 : 가톨릭(87%), 신교, 러시아정교 등
- 바. 언 어 : 폴란드어(Polish)
- 사. 기 후 : 연평균 17~19℃, 여름최고 34℃, 겨울최저 -30℃
- 아. G D P : 6,883억달러 / 1인당 GDP 18,280달러(2022년 기준)
- 자. 국교수립 : 1989. 11. 1.

② 정치제도

- 가. 정치체제 : 의원집정부제(대통령제가 가미된 의원내각제)

1989년 제3공화국 수립과 동시에 확립되었으며, 직선제로 선출된 국가원수인 대통령과 의회(상원·하원)가 권력을 분점하나, 실질적 국정운영은 하원에서 선출된 총리가 수행

나. 대 통 령

- 국가원수로서 국민직선과 결선투표제로 선출
- 임기는 5년이며 재선이 가능하고, 출마자격은 35세 이상의 시민권자로서 10만명 이상의 유권자 서명을 받아야 함.



## ○ 주요권한

- ▶ 총리 임명권(하원 재적 과반수 동의 필요), 군 통수권
- ▶ 법률안 제출권 및 거부권, 해외대사 지명 및 해임권, 사면권
- ▶ 의회해산권, 대법원 및 헌법재판소 재판관 임명권, 국민투표 부의권(상원 동의 필요)

## 다. 의 회(양원제)

일반적으로 양원제 국가가 하나의 입법부 내 두 개의 원을 두는 것과 달리, 폴란드 헌법에는 폴란드 의회라는 기관이 없고 세나트(상원)와 세임(하원)만 규정되어 있음. 폴란드 의회는 편의상 명칭일 뿐이며 양원은 완전히 별개의 기관으로 병립의회 체제임.

## ○ 하원(세임, Sejm)

- ▶ 의석수 총 460석, 임기 4년, 선거구 41개, 대선거구
- ▶ 선거방식은 개방형 정당명부식 비례대표제
- ▶ 선거권은 18세 이상, 피선거권은 21세 이상의 폴란드 시민권자
- ▶ 의석배분 방식은 '수정 생 라게' 방식으로 개별정당 5% 이상, 정당연합시 8%이상 득표시 의석배분 가능(소수민족을 대변하는 정당의 경우 봉쇄조항 미적용)
- ▶ 주요권한
  - 대통령 및 총리의 내각 구성에 대한 동의권, 내각 불신임결의
  - 법률안 제출권, 내각 각료에 대한 질의권, 헌법개정 의결권
  - 선전포고, 중앙정부의 예산 심의 및 승인, 조약비준권
  - 대통령 · 내각 · 의원이 제출한 법안에 대한 의결

## ○ 상원(세나트, Senat)

- ▶ 의석수 총 100석, 임기 4년, 선거구 100개, 소선거구
- ▶ 선거방식은 세임과 달리 단순다수대표제로 세임과 동시 선거 실시
- ▶ 선거권은 18세 이상, 피선거권은 30세 이상의 폴란드 시민권자
- ▶ 주요권한
  - 법률안 제출권, 세임에서 의결된 법안에 대한 동의권
  - 옴부즈맨, 대통령의 국민투표 부의에 대한 동의권
  - 조약비준권, 헌법개정 의결권

※ 일반적으로 폴란드는 세임(하원)의 권한이 세나트(상원)보다 큼.

## 라. 행정부 : 총리와 내각

- 총리는 대통령이 지명하며, 총리는 지명되면 내각 구성 명단을 제출하고 하원 과반수의 동의를 얻어야 함. 동의를 얻지 못하면 하원이 다시 총리 후보를 지명하고 과반수의 동의를 얻음. 이 과정이 3번 반복되어도 총리와 내각이 구성되지 못하면 대통령이 의무적으로 상·하원을 해산해야 함.
- 보통의 의원내각제 국가처럼 총리와 내각은 하원의 신임을 얻어야 하며, 하원은 내각불신임 결의를 통해 총리와 내각을 해산시킬 수 있음.

## 마. 주요 정당

### ○ 법과 정의당

- ▶ 현 대통령이 소속된 집권여당으로 성향이 유사한 군소정당과 함께 ‘연합우파’ 라는 정당연합을 꾸려 집권함.

- ▶ 자국내 시민단체, 언론, 국제사회의 비판에도 여성 및 성소수자 권리제한, 사법부의 독립성 침해, 언론통제 등 반(反)법치주의 행보로 정치·사회·외교적 갈등을 유발함. 특히 EU와의 큰 갈등으로 EU가 360억 유로의 기금 지급을 동결함으로써, 총선 과정에서 친EU(시민연단) 대 반EU(법과 정의) 구도가 형성됨.

## ○ 시민연단

- ▶ 현 폴란드의 제1야당으로 일부 군소정당과 ‘시민연합’ 라는 정당연합을 꾸려 총선에 참여함. 중도파 세력이 만든 정당으로 친EU 노선을 명확히 하고 있음.
- ▶ 2023 폴란드 총선에는 시민연단이 주도하는 ‘시민연합, 중도성향 소수당들의 연합인 ‘제3의 길’, 중도좌파 정당연합 ‘좌파’가 연립정부 구성을 목표로 하원선거에 참여하여 정권교체의 기반을 마련하였고, 소선거구제인 상원 선거에는 ‘상원협약2023(Pakt Senacki 2023)’이라는 단일선거 연합을 결성하여 각 선거구에서 후보 단일화를 진행하였음.